

UNIVERZA NA PRIMORSKEM
FAKULTETA ZA MANAGEMENT KOPER

Zaključna projektna naloga

PRIMERJALNA ANALIZA PRORAČUNOV
LOKALNIH SAMOUPRAV

Darja Kocijančič

Koper, 2008

Mentor: pred. mag. Igor Stabelj

POVZETEK

Naloga obravnava problematiko financiranja lokalnih samouprav. Področje financiranja lokalnih skupnosti ureja Zakon o financiranju občin iz leta 1994. Zaradi nesorazmernosti porazdelitve finančnih virov med občinami in zaradi nesorazmerja virov lokalnih skupnosti in nalogami, katere so občinam določene z ustavo, zakoni in drugimi akti, je prišlo v letu 2007 do spremembe le-tega. Leta 2007 stopi v veljavo nov Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06), ki prinese vrsto sprememb. V nalogi je narejena analiza proračunov treh občin; Brda, Kanal ob Soči in Šempeter-Vrtojba, za leta od 2006 do 2008. Po opravljeni analizi pridemo do spoznanj, da kljub izboljšavam, ki jih prinese nov zakon, še vedno obstajajo nesorazmerja med viri financiranja in dejanskimi potrebami občin, zlasti na področju financiranja vzdrževanja in investiranja v komunalno infrastrukturo.

Ključne besede: občina, župan, proračun, Zakon o javnih financah, Ministrstvo za finance, primerna poraba, glavarina.

SUMMARY

This theses discusses the problem with financing local self-governments. The subject of financing local self-government is threatened by Financing of Municipalities Act from 1994. Because of uneven allocations of financial sources among municipalities, uneven distribution of source of local governments and tasks which are set out in constitution, laws and other acts, the Act was modified in 2007. In 2007 the new Financing of Municipalities Act (Official Journal, no. 123/06) was enforced and it brings a lot of changes. In this theses the budget analysis of three municipalities, Brda, Kanal ob Soči, and Šempeter-Vrtojba, is done for the years from 2006 to 2008. According to analysis we realize that in spite of improvements brought by new Act, the disproportions among the sources of financing and actual needs of municipalities still exist, particularly in the case of financing the maintenance and investments in the municipal infrastructure.

Key words: municipality, mayor, budget, Public Finances Act, Ministry of Finances, reasonable spending, poll tax.

UDK: 35:336 (043.2)



VSEBINA

1	Uvod	1
2	Občina kot temeljna samoupravna lokalna skupnost	3
2.1	Vrste občin	3
2.2	Organi občine	4
2.3	Naloge občine.....	6
2.4	Sistem financiranja nalog občine	8
3	Proračun	11
3.1	Značilnosti proračuna.....	11
3.2	Klasifikacija javno finančnih prejemkov in izdatkov	11
3.3	Struktura občinskega proračuna	13
4	Predstavitev izbranih občin	17
4.1	Občina Brda	17
4.2	Občina Kanal ob Soči.....	17
4.3	Občina Šempeter-Vrtojba.....	18
5	Analiza proračuna	19
5.1	Analiza prihodkov.....	19
5.2	Analiza odhodkov	27
5.3	Analiza proračunskega presežka oz. primanjkljaja, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja	33
6	Sklep	35
	Literatura	37
	Viri	37
	Priloge	39



TABELE

Tabela 2.1 Vsota korigiranih kriterijev za izbrana leta	10
Tabela 5.1 Bilanca prihodkov občine Brda za izbrana leta (v EUR)	21
Tabela 5.2 Bilanca prihodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta (v EUR)	23
Tabela 5.3 Bilanca prihodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta (v EUR)	26
Tabela 5.4 Bilanca odhodkov občine Brda za izbrana leta (v EUR).....	28
Tabela 5.5 Bilanca odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta (v EUR).....	30
Tabela 5.6 Bilanca odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta (v EUR).....	32
Tabela 5.7 Proračunski presežek (proračunski primanjkljaj) za izbrana leta.....	34
Tabela 5.8 Analiza računa finančnih terjatev in naložb za izbrana leta.....	34
Tabela 6.1 Dolžina občinskih cest.....	35

KRAJŠAVE

COFOG	Classification Of the Function Of the Government
d. o. o.	družba z omejeno odgovornostjo
EU	Evropska unija
FM	Fakulteta za management Koper
IT	investicijski transferi
itd.	in tako dalje
MF	Ministrstvo za finance
NRP	Načrt razvojnih programov
OS	osnovna sredstva
NRP	načrt razvojnih programov
TT	tekoči transferi
UP	Univerza na Primorskem
Ur. l. RS	Uradni list Republike Slovenije

1 UVOD

V svoji nalogi sem analizirala proračune treh občin. Na začetku naj pojasnim pojem proračun. Proračun je akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za obdobje enega leta.

Proračun sestavljajo: splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. Splošni del proračuna sestavljajo: skupna bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov. Načrt razvojnih programov sestavljajo letni načrti oziroma plani razvojnih programov neposrednih uporabnikov, ki so opredeljeni z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja s posebnimi zakoni ali drugimi predpisi (Zakon o javnih financah 1999, 1-5).

Za pripravo svoje analize sem izbrala tri primorske občine: občino Brda, občino Kanal ob Soči in občino Šempeter-Vrtojba. Izbira ni bila naključna, saj imajo te občine kar nekaj skupni značilnosti, ki jih bom v nadaljevanju navedla.

Leta 1994 je novi Zakon o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (Uradni list. RS, št. 60/94) določil, da iz nekdanje mestne občine Nova Gorica nastanejo štiri občine. Dve izmed njih sta prav občina Brda in občina Kanal ob Soči. V naslednjem mandatu (štiri leta kasneje) pa se je na podlagi istega zakona ustanovila še Občina Šempeter-Vrtojba. Občine so v neposredni bližini in skupaj dobro sodelujejo, vse tri so obmejne (mejijo z Italijo), razmeroma podeželske ter imajo približno enako število prebivalcev. Vendar so to le nekatere skupne značilnosti. Osnovni razlog moje izbire pa so podobnosti v temeljnih dejavnikih, ki vplivajo na višino proračuna, in sicer: število prebivalcev, površina občine, dolžina občinskih cest, prebivalstvo, mlajše od 15 let ter prebivalstvo, starejše od 65 let.

Kljub skupnim značilnostim in podobnostim pa se proračuni teh občin razlikujejo, kar je tudi izhodišče za pripravo moje naloge. Tako me je zanimalo, zakaj imajo tri, po številu prebivalcev približno enako velike občine, tolikšno razliko v proračunu. S to analizo bom skušala ugotoviti temeljne razloge in dejavnike, ki vplivajo na višino proračuna.

V začetnem delu naloge bom predstavila občino kot temeljno samoupravno lokalno skupnost. Podrobneje bom definirala vrste občin, njene organe in naloge ter sistem financiranja teh nalog.

V naslednjem poglavju bom opisala občinski proračun, strukturo le-tega ter klasifikacijo javno finančnih prejemkov in izdatkov.

Pomembnejši del moje naloge predstavlja zadnje poglavje, v katerem bom analizirala proračune treh občin: občine Brda, občine Kanal ob Soči in občine Šempeter-Vrtojba. S poglobljeno analizo proračunov zgoraj navedenih občin želim

Uvod

ugotoviti vzroke za različne višine proračunov in strukturno porabo proračunskih sredstev. Iz priloženih tabel bom s kompleksno analizo oblikovala določene zaključke in pripravila predlog razmišljanj dopolnitve zakonodaje o financiranju proračunske porabe lokalne samouprave.

2 OBČINA KOT TEMELJNA SAMOUPRAVNA LOKALNA SKUPNOST

Slovenija je z ustavo leta 1991 določila, da je temeljni element sistema lokalne samouprave občina. Zakon o lokalni samoupravi iz leta 1993 je občinam v izvirno pristojnost dodelil vse za življenje in delo občanov potrebne funkcije, ki se na ravni občine obvladujejo na racionalnejši in učinkovitejši način kot na ravni države. Neposredna osnova za ustanovitev občin je bila zagotovljena z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij, 3. 10. 1994. Dve leti kasneje je Slovenija ratificirala Evropsko listino lokalne samouprave in se tako zavezala spoštovati politično, upravno in finančno neodvisnost lokalnih skupnosti in njenih organov.

Delovanje občin urejajo Ustava RS, številni drugi zakoni (Zakon o lokalni samoupravi, Zakon o financiranju občin, Zakon o javnih financah itd.) ter splošni akti, ki jih sprejme vsaka posamezna občina.

2.1 Vrste občin

Lahko rečemo, da Zakon o lokalni samoupravi pozna tri vrste občin (Brezovnik in Grafenauer 2006, 179):

- navadne oziroma vaške občine,
- mestne občine,
- občine s posebnim statusom.

Navadne oziroma vaške (nemestne) občine

Vsaka občina mora biti sposobna zadovoljevati potrebe in interese občanov in izpolnjevati druge, z zakonom določene naloge. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93) določa, da je občina sposobna zagotoviti zgoraj navedene zahteve, če izpolnjuje naslednje pogoje:

- popolna osnovna šola,
- primarno zdravstveno varstvo občanov (zdravstveni dom ali zdravstvena postaja),
- komunalna opremljenost (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, oskrba z električno energijo),
- poštne storitve,
- knjižnica (splošna ali šolska),
- prostori za upravno dejavnost lokalnih skupnosti.

Poleg tega je v zakonu določeno, da mora občina imeti najmanj 5.000 prebivalcev, zaradi geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov pa izjemoma tudi manj kot 5.000, vendar ne manj kot 2.000.

Na območju občine se lahko ustanovijo ožji deli občine (krajevne, vaške ali četrtne skupnosti).

Mestne občine

Mestna občina je gosto strnjeno naselje ali več naselij, povezanih v enoten prostorski organizem in mestno okolico, ki jo povezuje dnevna migracija prebivalstva. (Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS, št. 94/07). Ustanovi jo Državni zbor zaradi enotnega prostorskega in urbanističnega urejanja, zadovoljevanja komunalnih potreb in planiranja razvoja v mestu. Da bi mesto dobilo status mestne občine, mora imeti najmanj 20.000 prebivalcev in najmanj 15.000 delovnih mest, od tega najmanj polovico v terciarnih in kvartarnih dejavnostih in je geografsko, gospodarsko in kulturno središče svojega območja.

Poleg zgoraj navedenih pogojev zakon določa, da mora mestna občina imeti tudi:

- poklicne in srednje šole ter oddelke visokih šol in fakultet,
- bolnišnico,
- omrežje javnih služb,
- telekomunikacijska središča,
- univerzitetne in specialne knjižnice,
- kulturno dejavnost (gledališča, muzeji, arhivi itd.),
- lokalne RTV postaje in tisk,
- športno-rekreacijske prostore in objekte,
- znanstveno-raziskovalno dejavnost.

Občina s posebnim statusom

»Občina s posebnim statusom« je posebna vrsta občine. Ta status se ji podeli, ko je izražen poseben interes države za ohranitev in razvoj posameznih območij, npr.: gorska, obmejna, narodnostno mešana, ekološko degradirana in razvojno šibka območja. Država zagotavlja takšnim občinam posebna sredstva za razvoj. V Sloveniji do danes še nimamo takšnega primera občine (Brezovnik in Grafenauer 2006).

2.2 Organi občine

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007) določa, da so organi občine:

- občinski svet,
- župan,
- nadzorni odbor.

Občinski svet

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Občinski svet šteje od 7 do 45 članov (število članov občinskega sveta je določeno v statutu posamezne občine), izvoljeni so za mandatno dobo štirih let.

V okviru svojih pristojnosti občinski svet:

- sprejme statut občine,
- sprejema odloke in druge občinske akte,
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine,
- sprejema občinski proračun in zaključni račun,
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta,
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta,
- imenuje in razrešuje predstavnike občine v sosvetu načelnika upravne enote,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če zakon ne določa, da o teh zadevah odloča drug občinski organ,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

Občinski svet ureja svoje delo s statutom in poslovníkom občine. Predstavlja ga župan, ki tudi sklicuje in vodi seje, le-ta pa ni njegov član, zato tudi nima volilne pravice. Občinski svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov, odločitve pa sprejema z večino opredeljenih (navzočih) članov. Zakon predpisuje tudi nekatere organe, ki jih mora občinski svet imenovati, npr. volilno komisijo, komisijo za mandatna vprašanja, lahko pa imenuje tudi druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa, tako mu ti v okviru svojih delovnih področij podajajo mnenja in predloge za lažje in učinkovitejše delovanje.

Župan

Župan je izvoljen za mandatno dobo štirih let na neposrednih in tajnih volitvah po dvokrožnem večinskem volilnem sistemu. Župana volijo vsi, ki imajo v občini stalno prebivališče. Temeljna naloga župana je, da predstavlja in zastopa občino. Poleg te pa ima župan še vrsto pomembnih nalog: predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta ter da skrbi in odgovarja za izvajanje odločitev občinskega sveta. Župan predstavlja občinski svet, sklicuje in vodi seje sveta. Župan tudi usmerja in nadzira občinsko upravo, pri tem je njegova »desna roka« *direktor občinske uprave*, ki ga imenuje (pa tudi razrešuje) prav on. Direktor občinske uprave je uradnik po zakonu, ki ureja položaj javnih uslužbencev. Poleg njega pa mora vsaka občina imeti najmanj enega *podžupana*, ki ga imenuje (tudi

razreši) župan izmed članov občinskega sveta. Podžupan pomaga županu pri njegovem delu ter opravlja nekatere naloge iz pristojnosti župana, za katere ga le-ta pooblasti.

Nadzorni odbor

Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini (Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS, št. 94/07). Temeljne naloge nadzornega odbora:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotnost porabe proračunskih sredstev,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev,
- izdeluje poročila o kršitvah javne porabe v občini.

Nadzira zakonitosti in pravilnost poslovanja občinskih organov, ki so porabniki občinskega proračuna ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih sredstev. Nadzorni odbor je dolžan o svojih ugotovitvah, ocenah in mnenjih izdelati poročilo s priporočili in predlogi ter ga posredovati županu in občinskemu svetu. V primeru, da ta ugotovi hujšo kršitev, pa mora v roku 15 dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče RS.

Nadzorni odbor opravlja svoje delo javno, pri tem pa je dolžan varovati osebne podatke, državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so določene z zakonom in drugimi predpisi ali z akti občinskega sveta in uporabnikov proračunskih sredstev, ter spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov. Nadzornemu odboru pri njegovem delu zagotavlja župan in občinska uprava strokovno in administrativno pomoč.

Člane nadzornega odbora imenuje občinski svet. Člani nadzornega odbora ne morejo biti člani občinskega sveta, župan, podžupan, člani svetov ožjih delov občin, direktor občinske uprave, delavci občinske uprave, člani poslovodstev organizacij, ki so porabniki proračunskih sredstev.

2.3 Naloge občine

V pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in zadevajo samo prebivalce občine - občinske naloge. Lahko pa država na občino prenese nekatere naloge iz okvira svojih pristojnosti in jih občina opravlja kot prenesene naloge. Nad takimi nalogami seveda ustrezni organi opravljajo nadzor nad primernostjo in strokovnostjo izvajanja le-teh (Brezovnik in Grafenauer 2006, 181).

Tako prihajamo do zaključka, da sodobna občina opravlja dvoje vrst nalog: »lastne« naloge v svojem imenu in po svoji odgovornosti ter »prenesene« v imenu države in na njen račun.

Lastne (izvirne) naloge

Izvirne naloge občine so določene z zakonom (Zakon o lokalni samoupravi) ali pa jih določi vsaka posamezna občina s splošnim aktom občine. Za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev občina opravlja predvsem (Brezovnik in Grafenauer 2006, 182):

- upravlja občinsko premoženje,
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva,
- načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči,
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe,
- pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele,
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,
- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte,
- ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev,
- pospešuje vzgojno-izobraževalno, informacijsko, dokumentacijsko, društveno in drugo dejavnost na svojem območju,
- pospešuje razvoj športa in rekreacije,
- pospešuje kulturno-umetniško ustvarjalnost, omogoča dostopnost do kulturnih programov, zagotavlja splošno-izobraževalno knjižnično dejavnost ter v skladu z zakonom skrbi za kulturno dediščino na svojem območju,
- gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine, v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva,
- opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami,
- organizira komunalno-redarsko službo in skrbi za red v občini,
- skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč,
- organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč,
- organizira opravljanje pokopališke in pogrebne službe,
- določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov

in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno,

- sprejema statut občine in druge splošne akte,
- organizira občinsko upravo,
- ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Poleg zgoraj navedenih nalog mestna občina, na podlagi in v skladu z zakonom, opravlja še z zakonom določene naloge iz državne pristojnosti, ki se nanašajo na razvoj mest; mestna občina jih opravlja »kot svoje«, kar pomeni kot svoje izvorne (ne pa kot prenesene državne) naloge. Vse kar je povezano z delovanjem mesta, od javnih zgradb, mestnega prometa, mestnega javnega dobra, javnih ustanov, mestne energetike, komunale in podobnih funkcij, je izvorna pristojnost mesta (Šmidovnik 1995, 183).

Mestna občina ima iste naloge kot druge občine, le da jih ima več, tako izvornih kot prenesenih, kar je tudi vsa značilnost posebnega statusa mestne občine.

Prenesene (delegirane) naloge

Prenesene naloge so naloge državne uprave, ki jih država s svojimi zakoni prenaša v izvajanje občinam, take naloge izvajajo občinski organi po posebnem režimu nadzora, ki ga opravljajo pristojni državni organi. Ker gre za državne naloge, mora država za izvajanje teh nalog občinam dodeliti ustrezna sredstva. Seveda ima država nad temi nalogami večje pravice; lahko usmerja opravljanje teh nalog, poleg nadzora zakonitosti opravlja tudi nadzor glede strokovnosti in primernosti odločitev občinskih organov. (Šmidovnik 1995, 74).

2.4 Sistem financiranja nalog občine

Dva pomembna zakona, ki urejata področje financiranja občin, sta Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999) ter Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06).

Lokalne zadeve javnega pomena financira občina iz lastnih virov, sredstev države in zadolževanja (Brezovnik in Grafenauer 2006, 203-205).

Lastni viri občine so:

1. dohodki od premoženja (zakupnin, najemnin za zemljišča in objekte, vrednostnih papirjev, rent, dobička javnih podjetij, koncesij),
2. davki:
 - v celoti (na dediščine in darila, na dobitke od iger na srečo),
 - 35 % dohodnine,
3. takse in drugi dohodki:
 - nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,

- takse (upravne, krajevne, turistične, komunalne, na uporabo igralnih avtomatov),
 - pristojbine,
 - prihodki uprave,
4. drugi dohodki:
- darila,
 - donacije,
 - nagrade...
5. sredstva finančne izravnave se dodeli občinam, ki ne dosežejo višine »primerne porabe« na prebivalca.

Sredstva države se dodelijo za opravljanje nujnih nalog, za sofinanciranje zadev zaradi posebnega interesa, za investicije v občinah z najnižjim komunalnim standardom na osnovi predpisov o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in za sofinanciranje investicij na področju regionalnih razvojnih programov.

Zadolževanje za investicije potrdi občinski svet, soglasje pa da minister za finance.

Za zagotovitev približno enakih možnosti vsem občinam na tem področju zakon določa izračun primerne porabe – to je višina sredstev, ki so nujno potrebna za financiranje opravljanja ustavnih in zakonskih nalog občine (Brezovnik in Grafenauer 2006, 202). Glavarino na prebivalca določi Državni zbor RS ob sprejemu državnega proračuna za posamezno proračunsko leto (Zakon o financiranju občin, Uradni list RS, št. 123/06).

Znesek primerne porabe za posamezno občino se določi tako, da se glavarina na prebivalca korigira z razmerjem površine, dolžine lokalnih cest, številom prebivalcev, mlajših od 15 let in starejših od 65 let, glede na populacijo posamezne občine in povprečjem v državi. Tako se znesek primerne porabe (PPi) za posamezno občino izračuna na naslednji način (Zakon o financiranju občin, Uradni list RS, št. 123/06):

$$PPi = (0,61 + 0,13 * Ci + 0,06 * Pi + 0,16 * Mi + 0,04 * Si) * P * Oi$$

Pri tem je:

- PPi – primeren obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb v posamezni občini,
- Ci – razmerje med dolžino lokalnih cest na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest na prebivalca v celotni državi,
- Pi – razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca,

- Mi – razmerje med deležem oseb, mlajših od 15 let, v celotni populaciji posamezne občine in povprečjem teh deležev občin v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primerne porabe za prihodnje leto,
- Si – razmerje med deležem oseb, starejših od 65 let, v celotni populaciji posamezne občine in povprečjem teh deležev občin v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primerne poraba za prihodnje leto,
- P – primerna poraba na prebivalca,
- Oi – število oseb s stalnim bivališčem v posamezni občini na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primerne porabe za prihodnje leto po podatkih centralnega registra prebivalstva.

Na višino primerne porabe odločilno vplivata predvsem dva dejavnika, in sicer: dohodnina in nadomestilo za uporabo stavbenega zemljišča. Ta vira sta neenakomerno porazdeljena po posameznih občinah (visoka sta predvsem v mestnih občinah, v občinah z več prebivalci, ki imajo visoke plače, ter v občinah, kjer imajo veliko stanovanjskih in poslovnih prostorov). Za občine, ki s svojimi dohodki ne dosežejo izračunanega zneska primerne porabe, imajo pravico do »finančne izravnave«, ki se zagotovi v državnem proračunu.

Tabela 2.1 Vsota korigiranih kriterijev za izbrana leta

Leto	Občina Brda	Občina Kanal ob Soči	Občina Šempeter-Vrtojba
2006	1,039479	1,177369	0,929873
2007	1,090369	1,263079	0,864380
2008	1,091495	1,258436	0,863319

Vir: Ministrstvo za finance 2005-2007.

Spremenjena zakonodaja na področju financiranja občin je spremenila izračun vsote korigiranih kriterijev za proračunsko leto 2007, kar je bistveno vplivalo na izračun primerne porabe.

3 PRORAČUN

3.1 Značilnosti proračuna

Proračun je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto (Zakon o javnih financah, Uradni list RS, št. 79/99). Vsi prejemki in izdatki občine se izkazujejo v polnem (bruto) obsegu brez medsebojnega preračunavanja. Da bi se izognili nesporazumom, naj pojasnim pojma prejemki in izdatki. *Prejemki* so vsi prihodki, vsa sredstva od prejetih vračil danih posojil, vsa sredstva od prodaje kapitalskih deležev in sredstva iz naslova zadolževanja. *Izdatki* pa so vsi odhodki, sredstva za dana posojila, sredstva za nakup kapitalskih deležev in sredstva za odplačila glavnice dolga. V proračunu morajo biti prejemki in izdatki uravnoteženi.

Proračun občine sprejme občinski svet pred začetkom leta, na katero se nanaša, pri čemer je proračunsko leto enako koledarskemu letu. Sredstva proračuna občine se uporabljajo za financiranje svojih organov, za izvajanje njihovih nalog in za druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni, občinskimi predpisi v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občinskemu svetu, saj - kot je z zakonom določeno - mora župan letemu o izvrševanju proračuna poročati.

3.2 Klasifikacija javno finančnih prejemkov in izdatkov

Pomembno področje občinskih javnih financ je izkazovanje proračunskih prihodkov in odhodkov (Rožič 2003, 52-63). Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov po naslednjih klasifikacijah (Ministrstvo za finance 2006, 9):

- institucionalni,
- ekonomski
- programski,
- funkcionalni (COFOG).

Institucionalna klasifikacija

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot daje odgovor na vprašanje, kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije). Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe občinskega proračuna. Nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna so neposredni uporabniki, med nje štejemo:

- občinske organe in občinsko upravo (občinski svet, nadzorni odbor, župan, občinska volilna komisija),
- ožje dele občine (mestne, krajevne vaške ali četrtne skupnosti).

Naj definiramo še posredne uporabnike proračunskih sredstev. Sem spadajo pravne osebe, ki:

- so organizirane v pravno organizacijski obliki kot javni zavod, agencija ali javni sklad, katerih ustanovitelj je občina,
- izvajajo javno službo, dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije,
- javni zavodi, agencije in javni skladi, ki so jih ustanovili posredni uporabniki.

Vsaka občina mora s svojimi predpisi ustrezno urediti svojo institucionalno klasifikacijo, kjer se določijo neposredni in posredni proračunski uporabniki. Prav tako pa mora poskrbeti, da se le-ti vpišejo v register pri ministrstvu za finance (Ministrstvo za finance 2006, 9).

Ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov

Ta klasifikacija daje odgovor na vprašanje, kaj se plačuje iz javnih sredstev. Ekonomsko klasifikacijo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, podaja pa nam izkaz nad javnofinančnimi prihodki in odhodki (Ministrstvo za finance 2006, 11).

Enotni kontni načrt je razdeljen na:

- razrede (enomestna številka),
- skupine (dvomestna številka),
- podskupine (trimestna številka),
- konte (štirimestna številka),
- podkote (šestmestna številka).

Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov

Programska klasifikacija daje odgovor na vprašanje, za kaj se porabljajo javna sredstva. Ta klasifikacija je določena posebej za občinski proračun, in sicer s pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskega proračuna, uporablja se od leta 2006 dalje, v njej so določena področja proračunske porabe, glavni programi in podprogrami. S tem prispeva k večji transparentnosti in odgovornosti porabe proračunskih sredstev.

Izdatki v občinskih proračunih in finančnih načrtih neposrednih uporabnikov se v skladu z zgoraj navedenim pravilnikom razvrščajo v:

- področja porabe (21 področij),
- glavne programe (57 glavnih programov),
- podprograme (117 podprogramov).

Programska klasifikacija je tudi podlaga za poročanje občin o prejemkih in izdatkih pristojnemu ministrstvu. V ta namen je bil leta 2006 objavljen nov Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračunov občin. Občine od 1. 1. 2006 dalje poročajo Ministrstvu za finance o svojih izdatkih po ekonomski, funkcionalni in programski klasifikaciji (Ministrstvo za finance 2006, 12).

Funkcionalna (COFOG) klasifikacija

Funkcionalna klasifikacija je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznik funkcijah neposrednih in posrednih uporabnikov občinskega proračuna. Izkazuje se tako v splošnem kot tudi v posebnem delu občinskega proračuna. Predpisana funkcionalna klasifikacija je skladna z mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave (Ministrstvo za finance 2006, 13).

3.3 Struktura občinskega proračuna

Proračun je sestavljen iz treh delov, in sicer:

- splošni del,
- posebni del,
- načrt razvojnih programov.

Splošni del

Splošni del proračuna sestavlja bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja.

1. Bilanca prihodkov in odhodkov

Ta bilanca je izkaz celotnih prihodkov in odhodkov določenega proračunskega obdobja.

Med prihodke štejemo:

- davčne prihodke, ki zajemajo tudi prispevke (davek na dohodek in dobiček, davki na premoženje, domači davki na blago in storitve),
- nedavčne prihodke (tekoči prihodki občine, med katere štejemo prihodke iz naslova udeležb na dobičku, prihodke od obresti, prihodke od upravljanja z občinskim premoženjem, upravne takse in denarne kazni),
- kapitalske prihodke (prihodki od prodaje občinskega materialnega in nematerialnega premoženja),

- prejete donacije (nepovratni tekoči in kapitalski prihodki in prostovoljna nakazila sredstev),
- transferne prihodke (prihodki iz drugih javnih blagajn).

Med odhodke štejemo:

- tekoče odhodke (plače in drugi izdatki zaposlenim, izdatki za blago in storitve, plačila obresti, prispevki delodajalca za socialno varnost, rezerve),
- tekoči transferi (subvencije, transferi gospodinjstvom in posameznikom, transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam, drugi domači tekoči transferi),
- investicijski odhodki (odhodki za naložbe v povečanje in ohranjanje stvarnega premoženja investitorja),
- investicijski transferi (nepovratni odhodki, namenjeni za investicije prejemnikov proračunskih sredstev).

Velja: Če so odhodki večji od prihodkov, imamo proračunski primanjkljaj, in obratno, če so prihodki višji od odhodkov, imamo proračunski presežek.

2. Račun finančnih terjatev in naložb

V računu finančnih terjatev in naložb prikazujemo vse prejeme in izdatke. Pod prejeme štejemo prejeta sredstva od vrnjenih posojil in od prodaje kapitalskih deležev. Med izdatke pa štejemo vsa porabljenaa sredstva danih posojil in porabljenaa sredstva za nakup kapitalskih deležev.

3. Račun financiranja

V računu finančnih terjatev se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem proračunskega primanjkljaja v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. V tem delu pa se prav tako izkazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu (Zakon o javnih financah, Uradni list RS, št. 79/99).

Posebni del

Posebni del proračuna je sestavljen iz finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki jih pripravi občinska uprava.

Finančni načrti morajo biti izdelani na podlagi institucionalne klasifikacije. Posebni del prikazuje porabo javnofinančnih sredstev posameznih proračunskih in tudi skupin proračunskih uporabnikov.

Neposredni proračunski uporabniki izdelajo finančni načrt z obrazložitvijo, skladno z navodili (izhodišča, kazalci) in umestitvah dolgoročnega proračunskega načrtovanja. Finančni načrt mora biti pripravljen po ekonomski in funkcionalni klasifikaciji, kar

pomeni, da morajo biti finančni načrti narejeni po področjih proračunske porabe, proračunskih postavkah in štirimestnih kontih. Posebni proračunski uporabniki (zavodi, neprofitne organizacije) se financirajo iz proračuna iz finančnega načrta neposrednega uporabnika. Neposredni uporabnik mora pred pripravo svojega finančnega načrta prejeti od posrednega proračunskega uporabnika njegov finančni načrt.

Načrt razvojnih programov

Načrt razvojnih programov proračuna občine je tretji del proračuna. Odhodki proračuna so prikazani v obliki konkretnih projektov in programov. Finančna konstrukcija programov je prikazana za prihodnja štiri leta. Načrt razvojnih programov predstavlja investicijska vlaganja neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov in državne pomoči v občini v štiriletnem obdobju. Načrti razvojnih programov odražajo razvojno politiko občine. V načrtu se izkazujejo celotne vrednosti projektov z vsemi viri financiranja. Prikazani so po programski in ekonomski klasifikaciji. Glede na programsko klasifikacijo se načrt razvojnih programov prikaže po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih.

Izdatki proračuna, ki spadajo v naslednje skupine in podskupine kontov (ekonomska klasifikacija):

- 41 tekoči transferi (subvencije, transferi gospodinjstvom in posameznikom, transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam, drugi tekoči domači transferi),
- 42 investicijski odhodki (odhodki za naložbe v povečanje in ohranjanje stvarnega premoženja investitorja),
- 43 investicijski transferi (nepovratni odhodki, namenjeni za investicije prejemnikov proračunskih sredstev).

Predlog načrta razvojnih programov mora biti usklajen s predlogi finančnih načrtov neposrednih uporabnikov. Splošni del proračuna mora biti usklajen s posebnim delom in načrtom razvojnih programov.



4 PREDSTAVITEV IZBRANIH OBČIN

4.1 Občina Brda

Brda ležijo na skrajnem zahodu Slovenije in se razprostirajo na 72 km². Občina Brda je obmejna in gorska občina, v kateri živi 5.773 prebivalcev v 2006 gospodinjstvih. Pri uresničevanju svojih nalog sodeluje s sosednjimi in drugimi občinami, širšimi lokalnimi skupnostmi in državo. Zaradi zadovoljevanja posebnih skupnih potreb občanov na območju posameznih naselij so v občini kot ožji deli občine ustanovljene krajevne (ena) in vaške skupnosti (15) (Mužič idr. 2005, 10).

Ključna gospodarska panoga v Brdih je kmetijstvo, še posebej vinogradništvo in vinarstvo, pa tudi sadjarstvo. V času ustanovitve občine pa vedno bolj pridobiva na pomenu turizem, tako je v ta namen bil ustanovljen Turistično informacijski center, Vinoteka Brda, Konzorcij Brda in številna društva, ki pripomorejo k promociji in prepoznavnosti Brd, tako doma kot tudi v svetu. Pred leti pa so na občinskem svetu sprejeli prepoznavni grafični znak Brd - slogan - Dežela opojnih trenutkov.

Nekaj statističnih podatkov glede strukture prebivalstva v občini Brda (MF 2007) :

- število vseh prebivalcev v občini: 5.773,
- mlajši od 15 let (0 do 14): 746,
- starejši od 65 let (65 in več): 1.092.

4.2 Občina Kanal ob Soči

Občina Kanal ob Soči leži v zahodnem delu države ob meji z Italijo. Razprostira se na 146 km², kjer živi 6.014 prebivalcev. Po velikosti ozemlja, ki ga občina upravlja (146 km²), se uvršča med 50 največjih slovenskih občin. Občinsko središče, kulturni in gospodarski center predstavlja istoimensko naselje Kanal ob Soči. Ozemlje občine se razprostira prek treh pokrajinsko različnih delov: Spodnja Soška dolina, Kambreško pogorje in zahodni del Banjšic. Lahko bi rekli, da je Spodnja Soška dolina nekakšna »razvojna žila«, saj so v njej skoncentrirana vsa večja naselja (Kanal, Anhovo in Deskle), delovna mesta, gospodarstvo in promet. Daleč največjo vlogo v občini ima Salonit Anhovo, podjetje za proizvodnjo gradbenega materiala. Salonit je glavno zaposlitveno središče regije in še danes usmerja njen razvoj. Potrebno je poudariti tudi, da so na Soči štiri elektrarne, pod občino Kanal ob Soči pa spadajo kar tri od teh. Upravljajo jih Soške elektrarne Nova Gorica d. o. o. Poleg zgoraj navedenih pa ima občina še vrsto manjših podjetij.

Kljub temu da je občina predvsem »zelena«, saj tri četrtine tega območja prekriva gozd, vidimo, da je predvsem usmerjena v gospodarstvo. S kmetijstvom se bolj ukvarjajo v zahodnem delu, na Banjšicah, kjer prevladujejo predvsem travniki in

pašniki. Gozd pa je večinoma v zasebni lasti, tako je ta posest razdrobljena med posamezniki, kar onemogoča načrtno gospodarjenje z gozdovi.

Nekaj statističnih podatkov glede strukture prebivalstva v občini Kanal ob Soči (MF 2007):

- število vseh prebivalcev v občini: 6.014,
- mlajši od 15 let (0 do 14): 739,
- starejši od 65 let (65 in več): 1.200.

4.3 Občina Šempeter-Vrtojba

Občino Šempeter-Vrtojba sestavljata dva kraja na vzhodnem delu Goriške: Šempeter pri Gorici in Vrtojba. Je ena izmed najmanjših občin v Sloveniji, saj meri le 15 km², s 6.362 prebivalci pa se uvršča med srednje velike občine.

Obe naselji v občini sta bili v preteklosti le manjši vasi, ki sta s pridelki (sadjem, zelenjavo in drugimi poljščinami) oskrbovali takrat pomemben center Gorico. Danes kaže območje občine Šempeter-Vrtojba drugačno sliko. V občini je po podatkih iz leta 2.000 registriranih 216 gospodarskih družb, ki zaposlujejo skupaj 3.000 delavcev, in skoraj 300 samostojnih podjetnikov, ki se večinoma ukvarjajo s prometom, kovinsko ali gradbeno dejavnostjo

Ne samo z gospodarskega vidika, tudi s krajinskega in klimatskega vidika je območje občine Šempeter-Vrtojba zelo zanimivo, saj Biljensko-vrtojbenski griči z večjim delom Goriške ravnine nudijo najboljše pogoje za vrtnarstvo, zelenjadarstvo in cvetličarstvo, znani tudi pod imenom – Vrt Goriške (Peršič idr. 2002).

Nekaj statističnih podatkov glede strukture prebivalstva v zgoraj navedeni občini (MF 2007):

- število vseh prebivalcev v občini: 6.362,
- mlajši od 15 let (0 do 14): 803,
- starejši od 65 let (65 in več): 1.110.

5 ANALIZA PRORAČUNA

5.1 Analiza prihodkov

Občina Brda

Prihodki, prikazani v tabeli 5.1, so razdeljeni v pet osnovnih skupin: davčni prihodki, nedavčni prihodki, kapitalski prihodki, prejete donacije in transferni prihodki.

Iz tabele izračuna baznih indeksov, pod prilogo 1, je razvidno, da imajo celotni prihodki občine Brda tendenco rasti, tako da so se v letu 2007 povečali za 23,17 %, v letu 2008 pa za 60,57 %. Celotni prihodki kažejo visoko rast v letu (2007, 2008) zaradi visoke rasti kapitalskih prihodkov in transfernih prihodkov. Še večji indeks rasti v strukturi celotnih prihodkov občine Brda izkazujejo davčni prihodki, saj se le-ti povečujejo, v letu 2007 za 66,85 % in v letu 2008 za 76,02 %. Razlog za tako intenzivno povečanje je v spremenjenem zakonu o financiranju občin, ki je stopil v veljavo s 1.1.2007. Pomeni visok porast davkov na dohodek in dobiček, ki pripada tistim občinam, ki imajo: večje dolžine cest na prebivalca, kot je slovensko povprečje, v povprečju večje število mlajših od 15 let in starejših od 65 let, kot je slovensko povprečje. Sprememba pri občini Brda in Kanal ob Soči je v plus za 5 %-6 %, pri občini Šempeter-Vrtojba pa v minus za cca. 6 %, kar ima direkten vpliv na izračun primerne porabe.

Država je sprejela drugačen način financiranja občin in dala večjo težo potrebam, ki nastajajo pri financiranju proračunske porabe za gradnjo in obnovo cest, vrtcev, sociale (št. preb. nad 65 let).

Ostala dva davčna prihodka: davki na premoženje in davki na blago in storitve izkazujejo v analiziranem obdobju precej bolj umirjeno rast kot prihodki od davkov na dohodek in dobiček.

Še bolj umirjeno rast kažejo nedavčni prihodki, ki so v letu 2007 nižji za 1,21 % v primerjavi z letom 2006, v naslednjem pa za 9,6 % višji v primerjavi z letom 2006.

Kapitalski prihodki so prihodki od prodaje občinskega premoženja. Potrebno je vedeti, da se morajo prihodki iz tega naslova investirati v izgradnjo ali nakup komunalne infrastrukture in drugega nepremičninskega premoženja. Iz tabele v prilogi 1 je razvidno, da so se prihodki iz tega naslova v letu 2007 povečali za kar 113,67 % glede na leto 2006, v naslednjem letu (2008) pa za 34,69 % glede na leto 2006.

Transferni prihodki izkazujejo visoke padce in poraste v primerjavi z letom 2006, kar ustreza njihovi vsebini. Transferni prihodki so prihodki, ki jih občina prejema iz naslova finančne izravnave, finančne soudeležbe Evropske skupnosti, države in lokalne skupnosti za pokrivanje finančne konstrukcije investicij. Občina Brda od ustanovitve dalje koristi pri investicijskih vlaganjih v povprečju več evropskih in državnih sredstev kot slovenske občine v povprečju. To je zlasti opazno v letu 2006, z zmanjšanjem v letu

Analiza proračuna

2007 ter visokim povečanjem v tekočem letu, saj predstavljajo transferni prihodki v strukturi prihodkov 33,25 %. Ta podatek nam pove, koliko ustreznih projektov, ki se lahko financirajo iz evropskih sredstev, pripravi občinska uprava. Istočasno pa ta podatek izkazuje delavnost in iznajdljivost le-te.

Delež davčnih prihodkov (priloga 2) v strukturi celotnih prihodkov pri občini Brda se giblje od 45 % v letu 2006, na 61 % v letu 2007, do znižanja v letu 2008 na 49 %. Razlog je v visokih transfernih prihodkih v letih 2006 in 2008.

Delež nedavčnih prihodkov v celotnih prihodkih se v letih od 2006 do 2008 zmanjšuje. V letu 2006 je znašal 18,14 %, v letu 2007 14,15 %, v letu 2008 pa znaša 12,37 %.

Tabela 5.1 Bilanca prihodkov občine Brda za izbrana leta (v EUR)

Bilanca prihodkov	Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008
Davčni prihodki	1.941.473	3.239.276	3.417.320
– davki na dohodek in dobiček	1.506.962	2.773.201	2.872.164
– davki na premoženje	235.162	249.917	298.781
– domači davki na blago in storitve	199.313	216.158	246.375
– drugi davki			
Nedavčni prihodki	779.592	770.127	853.807
– udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	654.333	677.800	721.016
– takse in pristojbine	5.258	3.756	3.291
– denarne kazni	4.208	2.086	1.500
– prihodki od prodaje blaga in storitev	31.667	12.519	20.000
– drugi nedavčni prihodki	84.125	73.966	108.000
Kapitalski prihodki	232.917	497.664	313.730
– prihodki od prodaje OS	187.083	476.799	234.865
– prihodki od prodaje zemljišč	45.833	20.865	78.865
Prejete donacije		1.365	22.500
Transforni prihodki	1.344.702	786.339	2.294.961
– transforni prihodki od drugih javnofinančnih institucij	1.207.498	752.978	901.848
– prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU	137.204	33.361	1.393.113
Skupaj	4.298.648	5.294.771	6.902.318

Vir: Občina Brda 2006-2008.

Občina Kanal ob Soči

Iz bilance prihodkov (tabela 5.2) občine Kanal ob Soči in iz izračuna baznih indeksov (priloga 3) vidimo, da celotni prihodki občine Kanal ob Soči znašajo za leto 2006 6.187.290 EUR, ki pa se v naslednjem letu zmanjšajo za 8,4 %, v letu 2008 pa so višji, in sicer za 20,55 % glede na leto 2006.

Davčni prihodki kažejo visoko rast, v letu 2007 so višji za 81,92 %, v letu 2008 pa za kar 101,97 % glede na leto 2006. Največji delež davčnih prihodkov predstavljajo prihodki od davkov na dohodek in dobiček. Slednji v letih 2007 in 2008 nominalno rastejo glede na prejšnje leto. V letu 2007 so višji za 114,22 % glede na leto 2006, v letu 2008 za kar 138,73 % glede na leto 2006. Rast je vidna tudi pri davku na premoženje, ki se poveča za 2,12 %, v naslednjem letu (2008) pa za 21,90 % glede na leto 2006. Domači davki na blago in storitve se sprva povečajo za 16,67 %, v naslednjem letu (2008) pa je malenkostno zmanjšanje za 3,82 %.

Nedavčni prihodki se iz leta 2006 v leto 2007 zmanjšajo, in sicer za 57,12 %, v letu 2008 pa znašajo 1.974.472 EUR, kar pomeni rast iz prejšnjega leta za 55,27 %, še vedno pa so, glede na leto 2006, nižji za 1,1 %.

Kapitalski prihodki predstavljajo prihodke od prodaje premoženja občine, kar pomeni, da je njihovo gibanje odvisno od prodaje občinskega premoženja. V letu 2006 znašajo 172.051 EUR, v naslednjem letu ni bilo prodaje občinskega premoženja, v letu 2008 znašajo 170.164 EUR in so za 10,1 % nižji kot v letu 2006.

Prejete donacije se iz leta v leto zmanjšujejo, vendar nimajo bistvenega pomena v strukturi celotnih prihodkov.

Transforni prihodki se v letu 2007 bistveno zmanjšajo, za 91,2 %, ker so bila evropska in državna sredstva za investicije v letu 2006 izkoriščena. V naslednjem letu pa vidimo, da so ponovno v porastu.

V tabeli strukturnih deležev prihodkov pod prilogo 4 ugotavljamo, da predstavljajo davčni prihodki skoraj 60 % delež prihodkov. V letu 2007 je strukturni delež nedavčnih prihodkov močno padel zaradi izpada udeležbe na dobičku in prihodkov od prodaje premoženja, vendar se v letu 2008 vzpostavi utečeno stanje.

Tabela 5.2 Bilanca prihodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta (v EUR)

Bilanca prihodkov	Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008
Davčni prihodki	2.161.754	3.932.578	4.366.144
– davki na dohodek in dobiček	1.517.585	3.251.018	3.622.904
– davki na premoženje	480.886	491.069	586.194
– domači davki na blago in storitve	163.283	190.491	157.046
– drugi davki	/	/	/
Nedavčni prihodki	2.011.636	862.508	1.974.472
– udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	1.320.944	837.841	1.343.175
– takse in pristojbine	6.764	6.396	4.690
– denarne kazni	403	2.500	2.579
– prihodki od prodaje blaga in storitev	78.451	10.416	90.261
– drugi nedavčni prihodki	605.074	5.355	533.767
Kapitalski prihodki	172.051	/	170.164
– prihodki od prodaje OS	99.651	/	87.908
– prihodki od prodaje zemljišč	72.400	/	82.256
Prejete donacije	953.096	794.271	99.632
Transforni prihodki	888.753	78.107	848.432
– transforni prihodki od drugih javnofinančnih institucij	872.484	78.107	249.261
– prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU	16.269	/	599.171
Skupaj	6.187.290	5.667.464	7.458.844

Vir: Občina Kanal ob Soči 2006-2008.

Občina Šempeter-Vrtojba

Iz bilance prihodkov občine Šempeter-Vrtojba (tabela 5.3) in iz izračuna baznih indeksov (priloga 5) vidimo, da celotni prihodki občine Šempeter-Vrtojba za leto 2006 znašajo 6.956.576 EUR in se prav tako kot pri občini Kanal ob Soči v letu 2007 zmanjšajo, v tem letu (2007) za 9,33 %, v letu 2008 pa povišajo na 7.418.333 EUR, kar predstavlja rast za 6,64 % glede na leto 2006.

Davčni prihodki se od leta 2006 do 2008 zmanjšujejo. V letu 2007 se zmanjšajo za 10,58 % glede na leto 2006, v letu 2008 pa za 6,15 % glede na leto 2006. Pri davčnih prihodkih se v največji meri odraža spremenjena zakonodaja o financiranju občin.

Nedavčni prihodki imajo tendenco rasti. Največji delež nedavčnih prihodkov predstavljajo drugi nedavčni prihodki. Slednji v letih od 2006 do 2008 nominalno rastejo glede na leto 2006. V letu 2007 se povišajo za 243,53 % glede na leto 2006, v tekočem letu (2008) pa za kar 392,67 % glede na leto 2006. Visoka rast je vidna tudi pri prihodkih od prodaje blaga in storitev v letu 2008.

Kapitalski prihodki, prodaja občinskega premoženja je planirana v letu 2008 v znesku 350.000 EUR in se nanaša na prodajo stavb in zemljišč. V letu 2006 pa je bila prodaja zemljišč v znesku 389.960 EUR.

Prejete donacije so bile v vseh treh letih enake nič.

Transforni prihodki se v letu 2007 bistveno zmanjšajo, za kar 97,92 % glede na leto 2006. V letu 2008 pa vidimo rast le-teh, in sicer za 63,65 % glede na leto 2006. Prejeli bodo državna in evropska sredstva za financiranje investicij.

Iz priloge 6, kjer je v tabeli prikazan strukturni delež prihodkov, je vidno zmanjšanje davčnih prihodkov. Slednji v letu 2006 znašajo 58,88 %, v letu 2007 znašajo 58,07 %, v tekočem letu (2008) pa 51,69 %. Razlog za zmanjševanje le-teh je v spremenjeni zakonodaji o financiranju občin.

Delež nedavčnih prihodkov v strukturi celotnih prihodkov se od leta 2006 do 2008 povečuje. V letu 2006 znaša 30,83 %, v letu 2007 znaša kar 40,83 %, v letu 2008 pa 36,38 %.

Najmanjši delež v strukturi celotnih prihodkov zajemajo kapitalski prihodki in transforni prihodki. Iz tega izhaja, da občinska uprava ni aktivna in nima pripravljenih projektov za razpisana evropska in državna sredstva.

Analizirani prihodki v obdobju od 2006 do 2007 za občino Brda, Kanal ob Soči in občino Šempeter-Vrtojba kažejo učinek spremenjenega zakona o financiranju občin. Pri občini Šempeter-Vrtojba se davčni prihodki močno zmanjšajo, pri občini Brda in Kanal ob Soči pa se povečujejo za več kot 60 %.

Velike razlike so v višini pridobljenih transfernih prihodkov skozi celotno analizirano obdobje, saj občina Brda pridobi v povprečju 1.475.334 EUR transfernih

prihodkov, občina Kanal ob Soči 605.097 EUR in občina Šempeter-Vrtojba 289.264 EUR, kar različno vpliva na proračunski obseg sredstev posamezne občine.

Tabela 5.3 Bilanca prihodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta (v EUR)

Bilanca prihodkov	Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008
Davčni prihodki	4.095.878	3.662.781	3.834.902
– davki na dohodek na dobiček	2.893.981	2.471.118	2.609.378
– davki na premoženje	933.661	907.611	972.232
– domači davki na blago in storitve	268.231	284.052	253.292
– drugi davki	/	/	/
Nedavčni prihodki	2.144.537	2.575.154	2.698.631
– udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	1.883.270	1.734.128	1.490.291
– takse in pristojbine	8.346	7.309	6.111
– denarne kazni	12.769	9.831	10.877
– prihodki od prodaje blaga in storitev	417	334	10.270
– drugi nedavčni prihodki	239.735	823.552	1.181.082
Kapitalski prihodki	389.960	62.594	350.000
– prihodki od prodaje od OS	/	/	250.000
– prihodki od prodaje zemljišč	389.960	62.594	100.000
Prejete donacije	/	/	/
Transforni prihodki	326.201	6.790	/
– transforni prihodki iz drugi javnofinančnih institucij	326.201	6.790	534.800
– prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU	/	/	/
Skupaj	6.956.576	6.307.319	7.418.333

Vir: Občina Šempeter-Vrtojba 2006-2008.

5.2 Analiza odhodkov

Občina Brda

Odhodki, prikazani v tabeli 5.4, so razdeljeni v štiri glavne skupine: na tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke in investicijske transfere.

Iz tabele izračuna baznih indeksov pod prilogo 7 je razvidno, da imajo odhodki občine Brda tendenco rasti. V letu 2006 so znašali 4.659.962 EUR, v letu 2007 so se povišali za 19,88 %, v letu 2008 pa za kar 53,03 % glede na leto 2006.

Tekoči odhodki so imeli glede na leto 2006 precej visok trend rasti. V letu 2007 so se povišali za 21,39 %, v letu 2008 pa za 36,35 % glede na leto 2006. Povečevali so se odhodki za zaposlene, promocijske aktivnosti in prostorsko urejanje.

Tekoči transferi so glede na leto 2006 višji, vendar je njihov trend rasti precej bolj umirjen kot pri tekočih odhodkih.

Investicijski odhodki imajo visoko rast predvsem v tekočem letu (2008), saj so se le-ti povišali za 204,52 % glede na leto 2006, v letu 2007 pa za 38,12 % glede na leto 2006. Razlog za takšno povišanje je v začetku izgradnje vodovoda Mrzlek in drugih investicijah, zlasti v cestno infrastrukturo in kanalizacijsko omrežje.

Investicijski transferi se bistveno zmanjšajo v letu 2008, kar je posledica spremenjenega načina financiranja investicij na področju kanalizacijskega in vodovodnega omrežja. Ta sredstva so evidentirana na investicijskih odhodkih, zato je na tem področju takšno povečanje odhodkov.

Iz izračuna strukturnega deleža odhodkov občine Brda pod prilogo 8 je razvidno zmanjšanje deleža tekočih odhodkov in tekočih transferov. Slednji so v letu 2006 skupaj predstavljali 59 % vseh odhodkov, v letu 2007 so predstavljali 55 %, v tekočem letu pa predstavljajo 48 % vseh odhodkov.

Investicijska sredstva, ki predstavljajo investicijske odhodke in investicijske transfere, imajo trend rasti. V letu 2006 slednji skupaj predstavljajo 41 % vseh odhodkov, v letu 2007 predstavljajo 45 % odhodkov, v tekočem letu pa kar 52 % vseh odhodkov, kar je rezultat spremenjene zakonodaje o financiranju občin.

Iz izračuna odhodkov na prebivalca pod prilogo 9 je razviden trend rasti zneska odhodkov na prebivalca.

Znesek odhodkov na prebivalca v letu 2006 znaša 807 EUR, v letu 2007 znaša 966 EUR, v letu 2008 pa doseže 1.235 EUR. S tem se približamo porabi proračunskih sredstev na prebivalca občini Šempeter-Vrtojba in tudi občini Kanal ob Soči, kar je cilj spremenjene zakonodaje.

Tabela 5.4 Bilanca odhodkov občine Brda za izbrana leta (v EUR)

Bilanca odhodkov	Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008
Tekoči odhodki	1.254.498	1.511.933	1.698.282
– plače in drugi izdatki zaposlenim	258.884	291.658	337.521
– prispevki delodajalcev za socialno varnost	41.752	44.730	50.642
– izdatki za blago in storitve	903.613	1.139.658	1.272.603
– plačila domačih obresti	24.538	21.699	27.516
– rezerve	16.667	14.188	10.000
Tekoči transferi	1.510.194	1.570.004	1.748.622
– subvencije	22.917	35.469	43.000
– transferi posameznikom in gospodinjstvom	992.717	940.136	1.039.152
– transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	187.852	206.639	200.033
– drugi tekoči domači transferi	306.709	387.760	466.437
– TT v tujino	/	/	/
Investicijski odhodki	1.137.199	1.570.707	3.463.012
– nakup in gradnja OS	1.137.199	1.570.707	3.463.012
Investicijski transferi	767.070	933.566	221.321
– investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	481.033	653.146	59.480
– investicijski transferi proračunskih uporabnikom	286.036	280.420	161.841
Skupaj	4.659.962	5.586.210	7.131.237

Vir: Občina Brda 2006-2008.

Občina Kanal ob Soči

Iz bilance odhodkov občine Kanal ob Soči (tabela 5.5.) in iz izračuna baznih indeksov (priloga 10) vidimo, da so celotni odhodki občine Kanal ob Soči znašali v letu 2006 6.814.456 EUR, vendar so se v naslednjem letu (2007) zmanjšali za 6,96 %, v letu 2008 pa znašajo 8.182.418 EUR, kar pomeni 20,07 % več kot v letu 2006. Razlog za takšno povišanje odhodkov v letu 2008 je v večjem obsegu zadolževanja, večjemu prenosu sredstev iz preteklega leta in povišanju nekaterih prihodkov.

Visoka rast je opazna pri tekočih transferih in investicijskih odhodkih. Slednji v letih 2007 in 2008 nominalno rastejo glede na leto 2006. Predvsem je opazna visoka rast investicijskih odhodkov v letu 2008, ki se povišajo za 58,89 % glede na leto 2006, kar je rezultat večjih vlaganj v komunalno in cestno infrastrukturo.

Tekoči odhodki se v letu 2007 zmanjšajo za 16,14 % glede na leto 2006, v letu 2008 pa se povišajo na približno enako višino kot v letu 2006.

Največji znižanje je opazno pri investicijskih transferih, ki se v letu 2007 zmanjšajo za 82,94 % glede na leto 2006, v letu 2008 pa za 61,48 % glede na leto 2006. Razlog za tako veliko znižanje investicijskih transferov je zaradi zaključka določenih investicij pri posrednih proračunskih porabnikih.

Iz izračuna strukturnega deleža odhodkov (priloga 11) vidimo povečanje investicijske porabe. Delež investicijskih odhodkov in investicijskih transferov se v letih od 2006 do 2008 povečuje. V letu 2006 znaša 46,47 %, v letu 2008 pa kar 51,26 %, medtem ko se delež tekočih odhodkov in tekočih transferov v letih od 2006 do 2008 zmanjšuje. V letu 2006 znaša 53 %, v letu 2008 pa 49 %.

Iz tabele izračuna odhodkov na prebivalca, pod prilogo 12, je vidna rast zneska odhodkov na prebivalca. V letu 2006 znaša 1.113 EUR na prebivalca, v letu 2008 pa 1.361 EUR na prebivalca. To pomeni, da se je poraba proračunskih sredstev močno povečala in preseгла znesek na prebivalca v občini Šempeter-Vrtojba (glej prilogo 15).

Tabela 5.5 Bilanca odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta (v EUR)

Bilanca odhodkov	Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008
Tekoči odhodki	1.865.974	1.564.740	1.875.541
– plače in drugi izdatki zaposlenim	312.853	368.277	388.094
– prispevki delodajalcev za socialno varnost	49.856	59.161	62.510
– izdatki za blago in storitve	1.296.705	1.137.302	1.420.692
– plačila domačih obresti	/	/	4.245
– rezerve	206.560	/	/
Tekoči transferi	1.760.770	1.860.426	2.113.156
– subvencije	65.639	60.448	91.310
– transferi posameznikom in gospodinjstvom	398.545	447.979	529.251
– transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	413.865	430.687	475.973
– drugi tekoči domači transferi	882.721	921.312	1.016.622
– TT v tujino	/	/	/
Investicijski odhodki	2.464.089	2.791.917	3.914.958
– nakup in gradnja OS	2.464.089	2.791.917	3.914.958
Investicijski transferi	723.623	123.501	278.763
– investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	178.343	87.251	166.434
– investicijski transferi proračunskih uporabnikom	545.280	36.250	112.329
Skupaj:	6.814.456	6.340.584	8.182.418

Vir: Občina Kanal ob Soči 206-2008.

Šempeter-Vrtojba

Iz bilance odhodkov občine Šempeter-Vrtojba (tabela 5.6) in iz izračuna baznih indeksov (priloga 13) vidimo, da se odhodki od leta 2006 do 2008 zmanjšujejo. Slednji so v letu 2006 znašali 10.045.982 EUR, v letu 2007 so se zmanjšali za 14,17 % glede na leto 2006, v letu 2008 pa so se zmanjšali za kar 20,25 % glede na leto 2006. Vpliv na takšno dinamiko odhodkov v analiziranem obdobju je imel spremenjeni zakon o financiranju občin, ki je občini Šempeter-Vrtojba zmanjšal primerno porabo za 480.000 EUR. Tekoči odhodki in tekoči transferi so bolj fiksne narave, kjer gre za financiranje tekoče porabe proračunskih uporabnikov (plače, nujni materiali, programi...), vendar je tudi tukaj vidno zmanjšanje. Še bolj se to odraža na investicijski porabi proračunskih sredstev (investicijski odhodki, investicijski transferi) v letih 2007 in 2008.

Najbolj opazno zmanjšanje je pri investicijskih odhodkih, saj se le-ti zmanjšajo v letu 2007 za 25,21% glede na leto 2006, v letu 2008 pa za 39,04 % glede na leto 2006.

Tekoči odhodki se prav tako zmanjšujejo, v letu 2007 za 8,95 %, v letu 2008 pa za cca. 4 %.

Tekoči transferi se v letu 2007 zmanjšajo, nato pa spet rastejo. V letu 2007 se zmanjšajo za 4,27 % glede na leto 2006, v letu 2008 pa se povečajo za 4,47 % glede na leto 2006.

Močno se zmanjša obseg investicijskih odhodkov, od 5,4 mio EUR v letu 2006 na 3,3 mio EUR v letu 2008, kar pomeni zmanjšanje za 40 %.

Investicijski transferi so glede na leto 2006 višji, predvsem v letu 2007, ko se povišajo za 28,86 %, v letu 2008 pa za 15,46 % glede na leto 2006.

Iz priloge 14, kjer je prikazan izračun strukturnega deleža odhodkov občine, vidimo, da so v letu 2006 investicijski transferi predstavljali 7,40 % celotnih odhodkov, investicijski odhodki pa so predstavljali 54,39 % celotnih odhodkov. Medtem ko v letu 2008 predstavljajo investicijski transferi 10,72 % celotnih odhodkov, investicijskih odhodki pa 41,57 % celotnih odhodkov, pridemo do ugotovitve, da so se odhodki investicijskih sredstev zmanjšali z 61,79 % na 52,29 %.

Iz tabele izračuna strukturnega deleža (priloga 14) lahko strnemo zaključek, da se v strukturi celotnih odhodkov tekoči odhodki in tekoči transferi (zaradi značaja fiksности) višajo cca. 2 %-3 % na leto, medtem ko se delež investicijskih odhodkov v strukturi celotnih odhodkov letno zmanjšuje, v povprečju 7 % strukturnega deleža letno.

Prav tako se zmanjšujejo odhodki na prebivalca (priloga 15). V letu 2006 so znašali odhodki na prebivalca 1.585 EUR, v letu 2008 pa znašajo 1.259 EUR. Poraba proračunskih sredstev na prebivalca se je v triletnem analiziranem obdobju zmanjšala za 20,5 %.

Tabela 5.6 Bilanca odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta (v EUR)

Bilanca odhodkov	Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008
Tekoči odhodki	2.066.488	1.881.527	1.971.240
– plače in drugi izdatki zaposlenim	274.516	283.280	292.486
– prispevki delodajalcev za socialno varnost	52.583	52.583	48.091
– izdatki za blago in storitve	1.607.475	1.394.369	1.474.334
– plačila domačih obresti	2.921	30.280	31.200
– rezerve	128.993	121.015	125.129
Tekoči transferi	1.772.015	1.696.370	1.851.278
– subvencije	146.052	164.831	196.353
– transferi posameznikom in gospodinjstvom	230.971	227.423	227.363
– transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	300.864	232.641	216.121
– drugi tekoči domači transferi	1.094.128	1.071.475	1.211.441
– TT v tujino	/	/	/
Investicijski odhodki	5.463.519	4.086.142	3.330.344
– nakup in gradnja OS	5.463.519	4.086.142	3.330.344
Investicijski transferi	743.960	958.663	859.000
– investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	165.934	152.646	394.127
– investicijski transferi proračunskih uporabnikom	578.026	806.017	464.873
Skupaj	10.045.928	8.622.702	8.011.862

Vir: Občina Šempeter-Vrtojba 2006-2008.

5.3 Analiza proračunskega presežka oz. primanjkljaja, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja

Zaradi povezanosti proračunskih mehanizmov, proračunskega presežka oz. primanjkljaja, računa finančnih terjatev in naložb in računa financiranja sem se odločila za analizo vseh treh proračunskih elementov skupaj. Podatki so prikazani v tabelah 5.7 in 5.8 ter v prilogi 16.

Občina Brda

Proračunski presežek se v proračunu pojavlja takrat, ko je znesek proračunskih prihodkov večji kot so proračunski odhodki. Proračunski primanjkljaj nastane, ko so proračunski odhodki večji kot proračunski prihodki.

Občina Brda ima v obdobju od 2004-2007 konstantno proračunski primanjkljaj, ki ima tendenco zmanjševanja. Iz analize računa finančnih terjatev in naložb in računa financiranja ugotavljam, da je proračunski primanjkljaj pokrit z zadolževanjem občine za realizacijo investicij v letih 2007 in 2008 ter koriščenjem sredstev na računih 31.12 preteklega leta. Občina Brda se je v letu 2007 zadolžila v znesku 100.150 EUR in v letu 2008 za 300.000 EUR.

Visoki so zneski stanj na računih konec preteklih let, ki omogočajo pokritje proračunskih primanjkljajev iz bilance prihodkov in odhodkov.

Občina Kanal ob Soči

Tudi občina Kanal ob Soči izkazuje proračunski primanjkljaj s trendom naraščanja od 627.166 EUR v letu 2006 do 723.574 EUR v letu 2008. Iz bilance računa finančnih terjatev in naložb ne izhajajo aktivnosti občine v teh treh letih. Račun financiranja pokriva v celoti v tem obdobju proračunski primanjkljaj. V obdobju od 2006 do 2008 se občina Kanal ob Soči zadolžuje, in sicer v znesku 327.868 EUR v letu 2006, v letu 2007 v znesku 126.875 EUR in v letu 2008 v višini 291.456 EUR. Drugi del pokrivanja proračunskega primanjkljaja pa predstavljajo stanja sredstev na računih na dan 31. 12 preteklega leta.

Občina Šempeter-Vrtojba

Občina Šempeter-Vrtojba izkazuje v letih 2006 in 2007 zelo visok primanjkljaj (3 mio EUR in 2,3 mio EUR), ki se v letu 2008 spusti na znesek primanjkljaja 593.592 EUR. Tako visok primanjkljaj je mogoč, v kolikor se občina v tem proračunskem letu zadolžuje ali pa, da se večji znesek denarnih sredstev prenaša iz preteklega obdobja. Istočasno nakazuje na možnost, da občina ne uspeva izpeljati ustreznih projektov, da bi lahko izkoristila v čim večji meri proračunski potencial, ki je v proračunskem letu na razpolago. Zaradi izkazovanja visokega stanja razpoložljivih denarnih sredstev v bilanci

računa financiranja se v bilanci prihodkov in odhodkov s temi sredstvi pokriva proračunski primanjkljaj.

Vse tri občine se zaradi večjega obsega investicij skoraj v celotnem analiziranem obdobju zadolžujejo, kar pomeni, da so investicijsko aktivne. Zadolževanje je povezano tudi s koriščenjem denarnih sredstev Evropske unije oz. države, ko se zagotavlja udeležba občine v zapiranju finančne konstrukcije investicij. Občine intenzivno pripravljajo razvojne projekte za koriščenje denarnih sredstev, ki se bodo po letu 2013 močno zmanjševali.

Visoko je tudi stanje sredstev na računih 31. 12 preteklega leta pri analiziranih občinah. To pomenim, da ostanejo nerealizirani številni, zlasti investicijski programi.

Račun finančnih terjatev in naložb pri občinah ne izkazuje aktivnosti, saj proračunski tok, ki je tu evidentiran, prikazuje v analizi le kapitalske vložke občin v sklad za razvoj malega gospodarstva.

Tabela 5.7 Proračunski presežek (proračunski primanjkljaj) za izbrana leta.

Leto	Občina Brda (v EUR)	Občina Kanal (v EUR)	Občina Šempeter- Vrtojba (v EUR)
2006	- 361.313	- 627.166	- 3.089.406
2007	- 291.439	- 673.120	- 2.315.383
2008	- 228.919	- 723.574	- 593.529

Vir: Občina Brda, občina Kanal ob Soči in občina Šempeter-Vrtojba 2006-2008.

Tabela 5.8 Analiza računa finančnih terjatev in naložb za izbrana leta.

Račun finančnih terjatev in naložb/leto	Občina Brda (v EUR)			Občina Šempeter-Vrtojba (v EUR)		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev	4.083	/	/	/	23.013	25.038
Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev	28.308	64.664	27.572	/	/	/
Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev	-24.225	-64.664	-27.572	/	23.013	25.038

Vir: Občina Brda in občina Šempeter-Vrtojba 2006-2008.

6 SKLEP

Z analizo globalnih kazalcev iz tabel smo ugotovili, da je bil učinek spremenjene zakonodaje o financiranju občin pozitiven, saj je z določeno prerazporeditvijo proračunskih sredstev dosežen bolj usklajen vir financiranja lokalnih skupnosti in s tem možnosti za razvoj. Iz tabele 2.1, kjer je prikazana vsota korigiranih kriterijev občin za posamezna leta, jasno vidimo učinek spremenjenega zakona na višino koeficienta za primerne porabe. Tako vidimo, da se koeficient za izračun primerne porabe pri občini Brda poveča za 5 % $((1,090369-1,039479)*100)$, prav tako se poveča koeficient za izračun primerne porabe pri občini Kanal ob Soči za 9 % $((1,263079-1,177369)*100)$, medtem ko se ta koeficient pri občini Šempeter-Vrtojba zniža za 7 % $((0,864380-0,929873)*100)$.

Moja razmišljanja gredo še dlje. Sedaj je doseženo, da so odhodki na prebivalca skoraj v enaki višini v vseh treh občinah (glej prilogo 9, prilogo 12 in prilogo 15), vendar glede na to, da imata občini Brda in Kanal ob Soči veliko večjo dolžino cest na prebivalca (tabela 6.1), predlagam, da se v izračunu primerne porabe da večji finančni poudarek prav višini koeficienta C_i - razmerje med dolžino lokalnih cest na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest na prebivalca v celotni državi. To utemeljum z naslednjimi podatki.

Tabela 6.1 Dolžina občinskih cest

Občina	Dolžina cest (v km)	Km/prebivalca
Brda	152	0,026402
Kanal ob Soči	232	0,038689
Šempeter-Vrtojba	42	0,006737

Vir: Ministrstvo za finance 2008.

Iz tabele 6.1 je razvidno, da ima občina Brda štirikrat več kilometrov cest na prebivalca kot občina Šempeter-Vrtojba. Občina Kanal ob Soči ima skoraj šestkrat več cest na prebivalca kot občina Šempeter-Vrtojba. Povezana z dolžino cestnega omrežja je tudi dolžina vodovodnega omrežja, kanalizacijskega omrežja in tudi prevozi šolskih otrok.

Predlagam, da se zaradi zgoraj navedenih dejstev sedanji izračun primerne porabe, po enačbi $PP_i = (0,61 + 0,13 * C_i + 0,06 * P_i + 0,16 * M_i + 0,04 * S_i) * P * O_i$, spremeni. Fiksni koeficient enačbe (0,61) bi znižali, za to razliko pa bi povečali ponder (0,13) pri koeficientu C_i .

Smiselno bi bilo, da se zaradi navedenih dejstev posreduje pobuda za spremembo Zakona o financiranju občin.



LITERATURA

- Brezovnik, Boštjan in Božo Grafenauer. 2006. *Javna uprava*. Maribor: Pravna fakulteta.
- Grafenauer, Božo. 2000. *Lokalna samouprava na slovenskem, teritorialno organizacijske strukture*. Maribor: Pravna fakulteta.
- Mužič, Franc, Bogdan Marinič in Andrej Colja. 2005. *Deset let občine Brda*. Dobrovo: Občina Brda.
- Rožič, Uroš. 2003. Proračun občine s praktičnim prikazom proračunske dokumentacije. *Lex localis*. 1 (4): 52-63.
- Šmidovnik, Janez. 1995. *Lokalna samouprava*. Ljubljana: Cankarjeva založba.
- Vlaj, Stane. 2001. *Lokalna samouprava s poudarkom na načelu subsidiarnosti*. Ljubljana: Visoka upravna šola.
- Vlaj, Stane. 2007. *Lokalna samouprava teorija in praksa*. Ljubljana: Fakulteta za upravo.

VIRI

- Ministrstvo za finance. 2005. *Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave*. Ljubljana: Vlada republike Slovenije.
- Ministrstvo za finance. 2006. *Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave*. Ljubljana: Vlada republike Slovenije.
- Ministrstvo za finance. 2007. *Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave*. Ljubljana: Vlada republike Slovenije.
- Občina Brda. 2006. *Proračun občine Brda za leto 2006*. Goriška Brda.
- Občina Brda. 2007. *Proračun občine Brda za leto 2007*. Goriška Brda.
- Občina Brda. 2008. *Proračun občine Brda za leto 2008*. Goriška Brda.
- Občina Kanal ob Soči. 2006. *Proračun občine Kanal ob Soči za leto 2006*. Kanal ob Soči.
- Občina Kanal ob Soči. 2007. *Proračun občine Kanal ob Soči za leto 2007*. Kanal ob Soči.
- Občina Kanal ob Soči. 2008. *Proračun občine Kanal ob Soči za leto 2008*. Kanal ob Soči. [Http://www.obcina-kanal.si/util/bin.php?tid=2008020708255732](http://www.obcina-kanal.si/util/bin.php?tid=2008020708255732) (18.6.2008).
- Občina Šempeter-Vrtojba. 2006. *Proračun občine Šempeter-Vrtojba za leto 2006*. Šempeter.
- Občina Šempeter-Vrtojba. 2007. *Proračun občine Šempeter-Vrtojba za leto 2007*. Šempeter.
- Občina Šempeter-Vrtojba. 2008. *Proračun občine Šempeter-Vrtojba za leto 2008*. Šempeter. [Http://www.sempeter-vrtojba.si/index.php?vie=cnt&id=2008021111592699](http://www.sempeter-vrtojba.si/index.php?vie=cnt&id=2008021111592699) (18.6.2008).
- Ministrstvo za finance. 2006. Proračunski priročnik za pripravo občinskih proračunov za leti 2007 in 2008. Ljubljana: Vlada republike Slovenije.
- Peršič, Stojan idr. 2002. *Šempeter pri Gorici*. Predstavitvena brošura. Šempeter: Občina Šempeter-Vrtojba.
- Zakon o financiranju občin. 2006. *Uradni list RS*, št. 123/06.

Literatura

Zakon o javnih financah. 1999. *Uradni list RS*, št. 79/99.

Zakon o lokalni samoupravi. 2007. *Uradni list RS*, št. 94/07.

Zakon o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij. 1994. *Uradni list RS*, št. 60/94.

PRILOGE

- Priloga 1 Prikaz prihodkov občine Brda za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006
- Priloga 2 Prikaz prihodkov občine Brda in izračun strukturnega deleža po posameznih letih
- Priloga 3 Prikaz prihodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006
- Priloga 4 Prikaz prihodkov občine Kanal ob Soči in izračun strukturnega deleža po posameznih letih
- Priloga 5 Prikaz prihodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006
- Priloga 6 Prikaz prihodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih
- Priloga 7 Prikaz odhodkov občine Brda za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006
- Priloga 8 Prikaz odhodkov občine Brda za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih
- Priloga 9 Prikaz odhodkov občine Brda in izračun odhodkov na prebivalca
- Priloga10 Prikaz odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006
- Priloga11 Prikaz odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih
- Priloga12 Prikaz odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun odhodkov na prebivalca
- Priloga13 Prikaz odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006
- Priloga14 Prikaz odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih
- Priloga15 Prikaz odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun odhodkov na prebivalca
- Priloga16 Prikaz računa financiranja za izbrane občine od leta 2006-2008

Prikaz prihodkov občine Brda za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	I _{07/06}	I _{08/06}
Davčni prihodki	1.941.437	3.239.276	3.417.320	166,85	176,02
Davki na dohodek in dobiček	1.506.962	2.773.201	2.872.164	184,03	190,59
Davki na premoženje	235.162	249.917	298.781	106,27	127,05
Domači davki na blago in storitve	199.313	216.158	246.375	108,45	123,61
Nedavčni prihodki	779.592	770.127	853.807	98,79	109,52
Udeležb na dobičku in dohodki od premoženja	654.333	677.800	721.061	103,59	110,19
Takse in pristojbine	5.258	3.756	3.291	71,43	62,59
Globe in druge denarne kazni	4.208	2.086	1.500	49,57	35,67
Prihodki od prodaje blaga in storitev	31.667	12.519	20.000	39,53	63,16
Drugi nedavčni prihodki	84.125	73.966	108.000	87,92	128,38
Kapitalski prihodki	232.917	497.644	313.730	213,76	134,69
Prihodki od prodaje OS	187.083	476.799	234.865	254,86	125,54
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	45.833	20.865	78.865	45,52	172,07
Prejete donacije	/	1.365	22.500	/	/
Transforni prihodki	1.344.702	786.339	2.294.961	58,48	170,67
Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.207.498	752.978	901.848	62,35	74,69
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	137.204	33.361	1.393.113	24,31	1.015
Skupaj	4.298.648	5.294.771	6.902.318	123,17	160,57



Prikaz prihodkov občine Brda in izračun strukturnega deleža po posameznih letih

Bilanca prihodkov Brda	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	% v letu 2006	% v letu 2007	% v letu 2008
Davčni prihodki	1.941.437	3.239.276	3.417.320	45,16	61,18	49,50
Davki na dohodek in dobiček	1.506.962	2.773.201	2.872.164	35,05	52,38	41,61
Davki na premoženje	235.162	249.917	298.781	5,47	4,72	4,32
Domači davki na blago in storitve	199.313	216.158	246.375	4,64	4,08	3,57
Nedavčni prihodki	779.592	770.127	853.807	18,14	14,55	12,37
Udeležb na dobičku in dohodki od premoženja	654.333	677.800	721.061	15,22	12,80	10,44
Takse in pristojbine	5.258	3.756	3.291	0,12	0,07	0,06
Globe in druge denarne kazni	4.208	2.086	1.500	0,1	0,04	0,02
Prihodki od prodaje blaga in storitev	31.667	12.519	20.000	0,74	0,24	0,29
Drugi nedavčni prihodki	84.125	73.966	108.000	1,96	1,40	1,56
Kapitalski prihodki	232.917	497.644	313.730	5,42	9,40	4,55
Prihodki od prodaje OS	187.083	476.799	234.865	4,35	9	3,40
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	45.833	20.865	78.865	1,07	0,40	1,15
Prejete donacije	/	1.365	22.500	/	0,02	0,33
Transforni prihodki	1.344.702	786.339	2.294.961	31,28	14,85	33,25
Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.207.498	752.978	901.848	28,09	14,22	13,07
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	137.204	33.361	1.393.113	3,19	0,63	20,18
Skupaj	4.298.648	5.294.771	6.902.318	100%	100%	100%

Prikaz prihodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	I _{07/06}	I _{08/06}
Davčni prihodki	2.161.754	3.932.578	4.366.144	181,92	201,97
Davki na dohodek in dobiček	1.517.585	3.251.018	3.622.904	214,2	238,73
Davki na premoženje	480.886	491.069	586.194	102,12	121,90
Domači davki na blago in storitve	163.283	190.491	157.046	116,67	96,18
Nedavčni prihodki	2.011.636	862.508	1.974.472	42,88	98,15
Udeležb na dobičku in dohodki od premoženja	1.320.944	837.841	1.343.175	63,43	101,68
Takse in pristojbine	6.764	6.396	4.690	94,56	69,34
Globe in druge denarne kazni	403	2.500	2.579	620,35	639,95
Prihodki od prodaje blaga in storitev	78.451	10.416	90.261	13,28	115,05
Drugi nedavčni prihodki	605.074	5.355	533.767	0,89	88,22
Kapitalski prihodki	172.051	/	170.164	0	98,90
Prihodki od prodaje OS	99.651	/	87.908	0	88,22
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	72.400	/	82.256	0	113,61
Prejete donacije	953.096	794.271	99.632	83,34	10,45
Transforni prihodki	888.753	78.107	848.432	8,79	95,46
Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	872.484	78.107	249.261	8,95	28,57
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	16.269	/	599.171	0	3682,9
Skupaj	6.187.290	5.667.464	7.458.844	91,60	120,55



Prikaz prihodkov občine Kanal ob Soči in izračun strukturnega deleža po posameznih letih

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	% v letu 2006	% v letu 2007	% v letu 2008
Davčni prihodki	2.161.754	3.932.578	4.366.144	34,94	69,39	58,54
Davki na dohodek in dobiček	1.517.585	3.251.018	3.622.904	24,53	57,36	48,57
Davki na premoženje	480.886	491.069	586.194	7,77	8,67	7,86
Domači davki na blago in storitve	163.283	190.491	157.046	2,64	3,36	2,11
Nedavčni prihodki	2.011.636	862.508	1.974.472	32,52	15,22	26,47
Udeležb na dobičku in dohodki od premoženja	1.320.944	837.841	1.343.175	21,36	14,78	18
Takse in pristojbine	6.764	6.396	4.690	0,11	0,12	0,07
Globe in druge denarne kazni	403	2.500	2.579		0,04	0,03
Prihodki od prodaje blaga in storitev	78.451	10.416	90.261	1,27	0,18	1,21
Drugi nedavčni prihodki	605.074	5.355	533.767	9,78	0,1	7,16
Kapitalski prihodki	172.051	/	170.164	2,78	0	2,28
Prihodki od prodaje OS	99.651	/	87.908	1,61	0	1,18
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	72.400	/	82.256	1,17	0	1,10
Prejete donacije	953.096	794.271	99.632	15,40	14,01	1,34
Transforni prihodki	888.753	78.107	848.432	14,36	1,38	11,37
Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	872.484	78.107	249.261	14,10	1,38	3,34
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	16.269	/	599.171	0,26	/	8,03
Skupaj	6.187.290	5.667.464	7.458.844	100%	100%	100%



Prikaz prihodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	I _{07/06}	I _{08/06}
Davčni prihodki	4.095.878	3.622.781	3.834.902	89,42	93,85
Davki na dohodek in dobiček	2.893.981	2.471.118	2.609.378	85,39	90,17
Davki na premoženje	933.666	907.611	972.232	97,21	104,13
Domači davki na blago in storitve	268.231	284.052	253.292	105,89	94,43
Nedavčni prihodki	2.144.537	2.575.154	2.698.631	120,07	125,84
Udeležb na dobičku in dohodki od premoženja	1.883.270	1.734.128	1.490.291	92,01	79,13
Takse in pristojbine	8.346	7.309	6.111	87,57	73,22
Globe in druge denarne kazni	12.769	9.831	10.877	76,99	85,18
Prihodki od prodaje blaga in storitev	417	334	10.270	80,09	2.462,8
Drugi nedavčni prihodki	239.735	823.552	1.181.082	343,53	492,67
Kapitalski prihodki	389.960	62.594	350.000	16,05	89,75
Prihodki od prodaje OS	/	/	250.000	/	/
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	389.960	62.594	100.000	16,05	25,64
Prejete donacije	/	/	/	/	/
Transforni prihodki	326.201	6.790	534.800	2,08	163,95
Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	326.201	6.790	534.800	2,08	163,95
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	/	/	/	/	/
Skupaj	6.956.576	6.307.319	7.418.333	90,67	106,64



Prikaz prihodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	% v letu 2006	% v letu 2007	% v letu 2008
Davčni prihodki	4.095.878	3.622.781	3.834.902	58,88	58,07	51,69
Davki na dohodek in dobiček	2.893.981	2.471.118	2.609.378	41,60	39,18	35,17
Davki na premoženje	933.666	907.611	972.232	13,42	14,39	13,11
Domači davki na blago in storitve	268.231	284.052	253.292	3,86	4,50	3,41
Nedavčni prihodki	2.144.537	2.575.154	2.698.631	30,83	40,83	36,38
Udeležb na dobičku in dohodki od premoženja	1.883.270	1.734.128	1.490.291	27,06	27,49	20,09
Takse in pristojbine	8.346	7.309	6.111	0,12	0,12	0,08
Globe in druge denarne kazni	12.769	9.831	10.877	0,18	0,16	0,15
Prihodki od prodaje blaga in storitev	417	334	10.270			0,14
Drugi nedavčni prihodki	239.735	823.552	1.181.082	3,47	13,06	15,92
Kapitalski prihodki	389.960	62.594	350.000	5,60	0,99	4,72
Prihodki od prodaje OS	/	/	250.000	/	/	3,37
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	389.960	62.594	100.000	5,60	0,99	1,35
Prejete donacije	/	/	/	/	/	/
Transforni prihodki	326.201	6.790	534.800	4,69	0,11	7,21
Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	326.201	6.790	534.800	4,69	0,11	7,21
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	/	/	/	/	/	/
Skupaj	6.956.576	6.307.319	7.418.333	100%	100%	100%



Prikaz odhodkov občine Brda za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006

Bilanca odhodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	I _{07/06}	I _{08/06}
Tekoči odhodki	1.245.498	1.511.933	1.698.282	121,39	136,35
Plače in drugi odhodki zaposlenim	258.884	291.658	337.521	112,66	130,38
Prispevki za socialno varnost	41.752	44.730	50.642	107,13	121,29
Izdatki za blago in storitve	903.613	1.139.658	1.272.603	126,12	140,83
Plačila domačih obresti	24.583	21.699	27.516	88,27	111,93
Rezerve	16.667	14.188	10.000	85,13	59,99
Tekoči transferi	1.510.194	1.570.004	1.748.622	103,96	115,79
Subvencije	22.917	35.469	43.000	154,77	187,63
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	992.717	940.136	1.039.152	94,70	104,68
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	187.852	206.639	200.033	110	106,48
Drugi tekoči domači transferi	306.709	387.760	466.437	126,43	152,08
Investicijski odhodki	1.137.199	1.570.707	3.463.012	138,12	304,52
Nakup in gradna OS	1.137.199	1.570.707	3.463.012	138,121	304,52
Investicijski transferi	767.070	933.566	221.321	121,71	28,85
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	481.033	653.146	59.480	135,78	12,37
IT proračunskim uporabnikom	286.036	280.420	161.841	98,04	56,58
Skupaj	4.659.962	5.586.210	7.131.237	119,88	153,03



Prikaz odhodkov občine Brda za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	% v letu 2006	% v letu 2007	% v letu 2008
Tekoči odhodki	1.245.498	1.511.933	1.698.282	26,73	27,07	23,81
Plače in drugi izdatki zaposlenim	258.884	291.658	337.521	5,56	5,22	4,73
Prispevki za socialno varnost	41.752	44.730	50.642	0,90	0,80	0,71
Izdatki za blago in storitve	903.613	1.139.658	1.272.603	19,38	20,40	17,85
Plačila domačih obresti	24.583	21.699	27.516	0,53	0,39	0,39
Rezerve	16.667	14.188	10.000	0,36	0,26	0,14
Tekoči transferi	1.510.194	1.570.004	1.748.622	32,41	28,10	24,52
Subvencije	22.917	35.469	43.000	0,49	0,63	0,60
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	992.717	940.136	1.039.152	21,30	16,83	14,57
Transferi neprofitnim organizacijam	187.852	206.639	200.033	4,03	3,70	2,81
Drugi tekoči domači transferi	306.709	387.760	466.437	6,59	6,94	6,54
Investicijski odhodki	1.137.199	1.570.707	3.463.012	24,40	28,12	48,57
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.137.199	1.570.707	3.463.012	24,40	28,12	48,57
Investicijski transferi	767.070	933.566	221.321	16,46	16,71	3,10
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	481.033	653.146	59.480	10,32	11,69	0,83
IT proračunskim uporabnikom	286.036	280.420	161.841	6,14	5,02	2,27
Skupaj	4.659.962	5.586.210	7.131.237	100%	100%	100%



Prikaz odhodkov občine Brda in izračun odhodkov na prebivalca

Bilanca odhodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	Odhodki/ prebivalca 2006	Odhodki/ prebivalca 2007	Odhodki/ prebivalca 2008
Tekoči odhodki	1.245.498	1.511.933	1.698.282	215,67	261,40	294,18
Plače in drugi izdatki zaposlenim	258.884	291.658	337.521	44,83	50,42	58,47
Prispevki za socialno varnost	41.752	44.730	50.642	7,23	7,73	8,77
Izdatki za blago in storitve	903.613	1.139.658	1.272.603	156,47	197,04	220,44
Plačila domačih obresti	24.583	21.699	27.516	4,26	3,75	4,77
Rezerve	16.667	14.188	10.000	2,88	2,46	1,73
Tekoči transferi	1.510.194	1.570.004	1.748.622	261,55	271,44	302,90
Subvencije	22.917	35.469	43.000	3,97	6,13	7,45
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	992.717	940.136	1.039.152	171,90	162,54	180
Transferi neprofitnim organizacijam	187.852	206.639	200.033	32,53	35,73	34,65
Drugi tekoči domači transferi	306.709	387.760	466.437	53,11	67,04	80,80
Investicijski odhodki	1.137.199	1.570.707	3.463.012	196,91	271,56	599,87
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.137.199	1.570.707	3.463.012	196,91	271,56	599,87
Investicijski transferi	767.070	933.566	221.321	132,83	161,40	38,34
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	481.033	653.146	59.480	83,29	112,92	10,30
IT proračunskim uporabnikom	286.036	280.420	161.841	49,54	48,48	28,04
Skupaj	4.659.962	5.586.210	7.131.237	806,92	965,80	1.235,27

Prikaz odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006

Bilanca odhodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	I _{07/06}	I _{08/06}
Tekoči odhodki	1.865.974	1.564.740	1.875.541	83,86	100,51
Plače in drugi odhodki zaposlenim	312.853	368.277	388.094	117,72	124,05
Prispevki za socialno varnost	49.856	59.161	62.510	118,66	125,38
Izdatki za blago in storitve	1.296.705	1.137.302	1.420.692	87,70	109,56
Plačila domačih obresti	/	/	4.245	/	/
Rezerve	206.560	/	/	0	/
Tekoči transferi	1.760.770	1.860.426	2.113.156	105,66	120,01
Subvencije	65.639	60.448	91.310	92,09	139,11
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	398.545	447.979	529.251	112,40	132,80
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	413.865	430.687	475.973	104,06	115,01
Drugi tekoči domači transferi	882.721	921.312	1.016.622	104,37	115,17
Investicijski odhodki	2.464.089	2.791.917	3.914.958	113,30	158,89
Nakup in gradna OS	2.464.089	2.791.917	3.914.958	113,30	158,89
Investicijski transferi	723.623	123.501	278.763	17,06	38,52
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	178.343	87.251	166.434	48,92	93,32
IT proračunskim uporabnikom	545.280	36.250	112.329	6,65	20,60
Skupaj	6.814.456	6.340.584	8.182.418	93,04	120,07

Prikaz odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	% v letu 2006	% v letu 2007	% v letu 2008
Teškoči odhodki	1.865.974	1.564.740	1.875.541	27,38	24,68	22,92
Plače in drugi izdatki zaposlenim	312.853	368.277	388.094	4,59	5,81	4,74
Prispevki za socialno varnost	49.856	59.161	62.510	0,73	0,93	0,76
Izdatki za blago in storitve	1.296.705	1.137.302	1.420.692	19,03	17,94	17,36
Plačila domačih obresti	/	/	4.245	/	/	0,06
Rezerve	206.560	/	/	3,03	/	/
Teškoči transferi	1.760.770	1.860.426	2.113.156	25,84	29,34	25,82
Subvencije	65.639	60.448	91.310	0,96	0,95	1,12
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	398.545	447.979	529.251	5,85	7,07	6,47
Transferi neprifitnim organizacijam	413.865	430.687	475.973	6,07	6,79	5,82
Drugi tekoči domači transferi	882.721	921.312	1.016.622	12,96	14,53	12,41
Investicijski odhodki	2.464.089	2.791.917	3.914.958	36,16	44,03	47,85
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	2.464.089	2.791.917	3.914.958	36,16	44,03	47,85
Investicijski transferi	723.623	123.501	278.763	10,62	1,95	3,41
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	178.343	87.251	166.434	2,62	1,38	2,03
IT proračunskim uporabnikom	545.280	36.250	112.329	8	0,57	1,38
Skupaj	6.814.456	6.340.584	8.182.418	100%	100%	100%



Prikaz odhodkov občine Kanal ob Soči za izbrana leta in izračun odhodkov na prebivalca

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	Odhodki/ prebivalca 2006	Odhodki/ prebivalca 2007	Odhodki/ prebivalca 2008
Tekoči odhodki	1.865.974	1.564.740	1.875.541	304,90	257,70	311,86
Plače in drugi izdatki zaposlenim	312.853	368.277	388.094	51,12	60,65	64,53
Prispevki za socialno varnost	49.856	59.161	62.510	8,15	9,74	10,39
Izdatki za blago in storitve	1.296.705	1.137.302	1.420.692	211,88	187,31	236,23
Plačila domačih obresti	/	/	4.245	/	/	0,71
Rezerve	206.560	/	/	33,75	/	/
Tekoči transferi	1.760.770	1.860.426	2.113.156	287,71	306,39	351,37
Subvencije	65.639	60.448	91.310	10,37	9,96	15,19
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	398.545	447.979	529.251	65,12	73,78	88
Transferi neprofitnim organizacijam	413.865	430.687	475.973	67,63	70,93	79,14
Drugi tekoči domači transferi	882.721	921.312	1.016.622	144,23	151,72	169,04
Investicijski odhodki	2.464.089	2.791.917	3.914.958	402,63	459,80	650,97
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	2.464.089	2.791.917	3.914.958	402,63	459,80	650,97
Investicijski transferi	723.623	123.501	278.763	118,24	20,34	46,36
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	178.343	87.251	166.434	29,14	14,36	27,68
IT proračunskim uporabnikom	545.280	36.250	112.329	89,10	5,98	18,68
Skupaj	6.814.456	6.340.584	8.182.418	113,48	1.044,23	1.360,56

Prikaz odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun indeksov s stalno osnovo z baznim letom 2006

Bilanca odhodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	I _{07/06}	I _{08/06}
Tekoči odhodki	2.066.488	1.881.527	1.971.240	91,05	95,39
Plače in drugi odhodki zaposlenim	274.516	283.280	292.486	103,19	106,55
Prispevki za socialno varnost	52.583	52.583	48.091	100	91,46
Izdatki za blago in storitve	1.607.475	1.394.369	1.474.334	86,74	91,72
Plačila domačih obresti	2.921	30.280	31.200	1.036,63	1.068,13
Rezerve	128.993	121.015	125.129	93,82	97,00
Tekoči transferi	1.772.015	1.696.370	1.851.278	95,73	104,47
Subvencije	146.052	164.831	196.353	112,86	134,44
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	230.971	227.423	227.363	98,46	98,44
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	300.846	232.641	216.121	77,32	71,83
Drugi tekoči domači transferi	1.094.128	1.071.475	1.211.41	97,93	110,72
Investicijski odhodki	5.463.519	4.086.142	3.330.344	74,79	60,96
Nakup in gradna OS	5.463.519	4.086.142	3.330.344	74,79	60,96
Investicijski transferi	743.960	958.663	859.000	128,86	115,46
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	165.934	152.646	394.127	91,99	237,52
IT proračunskim uporabnikom	578.026	806.017	464.873	139,44	80,42
Skupaj	10.045.982	8.622.702	8.011.862	85,83	79,75



Prikaz odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun strukturnega deleža po posameznih letih

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	% v letu 2006	% v letu 2007	% v letu 2008
Tekoči odhodki	2.066.488	1.881.527	1.971.240	20,57	21,82	24,60
Plače in drugi izdatki zaposlenim	274.516	283.280	292.486	2,74	3,29	3,65
Prispevki za socialno varnost	52.583	52.583	48.091	0,52	0,61	0,60
Izdatki za blago in storitve	1.607.475	1.394.369	1.474.334	16,00	16,17	18,40
Plačila domačih obresti	2.921	30.280	31.200	0,03	0,35	0,39
Rezerve	128.993	121.015	125.129	1,28	1,40	1,56
Tekoči transferi	1.772.015	1.696.370	1.851.278	17,64	19,67	23,11
Subvencije	146.052	164.831	196.353	1,45	1,91	2,45
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	230.971	227.423	227.363	2,30	2,64	2,84
Transferi neprofitnim organizacijam	300.846	232.641	216.121	3,00	2,70	2,70
Drugi tekoči domači transferi	1.094.128	1.071.475	1.211.41	10,89	12,42	15,12
Investicijski odhodki	5.463.519	4.086.142	3.330.344	54,39	47,39	41,57
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	5.463.519	4.086.142	3.330.344	54,39	47,39	41,57
Investicijski transferi	743.960	958.663	859.000	7,40	11,12	10,72
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	165.934	152.646	394.127	1,65	1,77	4,92
IT proračunskim uporabnikom	578.026	806.017	464.873	5,75	9,35	5,80
Skupaj	10.045.982	8.622.702	8.011.862	100%	100%	100%

Prikaz odhodkov občine Šempeter-Vrtojba za izbrana leta in izračun odhodkov na prebivalca

Bilanca prihodkov	Leto 2006 (v EUR)	Leto 2007 (v EUR)	Leto 2008 (v EUR)	Odhodki/ prebivalca 2006	Odhodki/ prebivalca 2007	Odhodki/ prebivalca 2008
Tekoči odhodki	2.066.488	1.881.527	1.971.240	326,15	297,24	309,85
Plače in drugi izdatki zaposlenim	274.516	283.280	292.486	43,33	44,75	45,98
Prispevki za socialno varnost	52.583	52.583	48.091	8,30	8,31	7,56
Izdatki za blago in storitve	1.607.475	1.394.369	1.474.334	253,71	220,28	231,74
Plačila domačih obresti	2.921	30.280	31.200	0,46	4,78	4,90
Rezerve	128.993	121.015	125.129	20,35	19,12	19,67
Tekoči transferi	1.772.015	1.696.370	1.851.278	279,67	267,99	290,99
Subvencije	146.052	164.831	196.353	23,05	26,04	30,86
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	230.971	227.423	227.363	36,46	35,93	35,74
Transferi neprofitnim organizacijam	300.846	232.641	216.121	47,48	36,75	33,97
Drugi tekoči domači transferi	1.094.128	1.071.475	1.211.41	172,68	169,27	190,42
Investicijski odhodki	5.463.519	4.086.142	3.330.344	862,29	645,52	523,47
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	5.463.519	4.086.142	3.330.344	862,29	645,52	523,47
Investicijski transferi	743.960	958.663	859.000	117,42	151,45	135,02
IT osebam, ki niso proračunski uporabniki	165.934	152.646	394.127	26,19	24,12	61,95
IT proračunskim uporabnikom	578.026	806.017	464.873	91,23	127,33	73,07
Skupaj	10.045.982	8.622.702	8.011.862	1.585,53	1.362,20	1.259,33

