

UNIVERZA NA PRIMORSKEM
FAKULTETA ZA MANAGEMENT KOPER

Zaključna projektna naloga

PRORAČUN

Cilka Sodja

Koper, 2011

Mentor: izr. prof. dr. Primož Dolenc

POVZETEK

V zaključni projektni nalogi *Proračun* sem želela ugotoviti, v katera področja občina namenja sredstva. Iz analiz se vidi, da se proračun Občine Bohinj v lastnostih razlikuje s povprečjem slovenskih občin. To pomeni, da občina uresničuje interese lokalnega prebivalstva, ki ima zaradi posebnosti drugačne interese in potrebe, kot jih imajo v povprečju prebivalci Republike Slovenije. Ena izmed postavljenih hipotez je bila, da občina porabi relativno večji del proračunskih izdatkov za namene razvoja turizma v primerjavi s slovenskim povprečjem občin. S primerjavo realiziranih odhodkov Občine Bohinj s povprečnimi realiziranimi prihodki slovenskih občin po funkcionalni klasifikaciji je občina za turizem namenila večji delež kot slovenske občine. Občina ima kot temeljna lokalna samoupravna skupnost velik vpliv na kakovost življenja občanov, saj se ravno preko občin z demokratičnimi volitvami kažejo volja in interesi lokalnega prebivalstva. Na ta način lahko prebivalci vplivajo na zadeve, ki se tičejo samo njih, so potrebne in za njih med prebivalci obstaja interes.

Ključne besede: Občina Bohinj, proračun, bilanca, prihodki, odhodki, realizacija, primarna poraba, financiranje, razvoj.

SUMMARY

In my final project task *Budget* I aim to establish in which areas the municipality is investing most of its funds. As show in my analysis the budget of Bohinj Municipality slightly differentiates from the average of Slovenian municipalities. This signalises, that the municipality is directing its resources into the interests of the local population, which have slightly different needs as the average population of Slovenia. One of the laid out thesis of my diploma paper is, that the municipality spends a relatively larger proportion of its budget for development of tourism in comparison with average expenditure of Slovene municipalities. By comparing expenses of Bohinj municipality with the average revenue of Slovene municipalities we come to the conclusion that as per functional calcifications, the Bohinj municipality has directed a larger proportion of its funds into tourism. The municipality as the local government unit does have a substantial influence on the quality of life of the residents as through democratic general elections the will and interests of the local population are shown. By participating in elections the local population can have an influence on the matters which will affect their lives directly, are important and present a vital interest of the local population.

Key words: Bohinj municipality, budget, balance, revenues, expenses, implementation, primary expenditure, funding, development.

UDK: 336.1:352(043.2)

VSEBINA

1	Uvod.....	1
2	Lokalna samouprava.....	3
2.1	Splošno o lokalni samoupravi	3
2.2	Zahteve evropske skupnosti glede lokalne samouprave	4
2.3	Splošno o financiranju lokalnih skupnosti	6
2.4	Viri financiranja slovenskih občin	7
2.5	Splošno o proračunu.....	11
3	Predstavitve Občine Bohinj.....	15
4	Proračun Občine Bohinj.....	21
4.1	Klasifikacije javnofinancijskih prejemkov in izdatkov	21
4.1.1	Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov	21
4.1.2	Ekonomski klasifikacija javnofinancijskih prejemkov in izdatkov	21
4.1.3	Programski klasifikacija javnofinancijskih izdatkov	21
4.1.4	Funkcionalna klasifikacija javnofinancijskih odhodkov.....	22
4.2	Analiza proračuna Občine Bohinj	22
4.2.1	Analiza prihodkov	23
4.2.2	Analiza odhodkov po ekonomski klasifikaciji	28
4.2.3	Analiza računa financiranja.....	32
4.3	Primerjava s povprečjem slovenskih občin.....	33
4.3.1	Primarna poraba in finančna izravnava	33
4.3.2	Prihodki	33
4.3.3	Odhodki po ekonomski klasifikaciji	35
4.3.4	Odhodki po funkcionalni klasifikaciji.....	36
4.4	Analiza realizacije proračuna Občine Bohinj za leto 2009	38
4.5	Načrt razvojnih programov od leta 2008 do leta 2012.....	39
5	Sklep	40
	Literatura.....	43
	Viri	43
	Priloge.....	45

SLIKE

Slika 1	Gibanje prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010	27
Slika 2	Struktura prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010	28
Slika 3	Gibanje odhodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010	31
Slika 4	Struktura odhodkov Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2010	32

PREGLEDNICE

Preglednica 1	Stopnje rasti prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010.....	25
Preglednica 2	Stopnje rasti prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010.....	30
Preglednica 3	Račun financiranja Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010	32

KRAJŠAVE

Ur. l. RS	Uradni list Republike Slovenije
SE	Svet Evrope
CLRAE	Stalne konference lokalnih in regionalnih oblasti Evrope
MELLS	Evropska listina o lokalni samoupravi
ZFO	Zakon o financiranju občin
RS	Republika Slovenija
ZJF	Zakon o javnih financah
COFOG	Javnofinančni izdatki po namenih
TIC	Turistično-informacijski center
ZLS	Zakon o lokalni samoupravi
ZLV	Zakon o lokalnih volitvah
ZUODNO	Zakon o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij

1 UVOD

Občina Bohinj je bila ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (ZUODNO) in je s svojim delovanjem začela leta 1995. Področja delovanja občin določa že sama Ustava Republike Slovenije (Ustava RS), ki je bila sprejeta 23. decembra 1991. Zakoni, kot so Zakon o lokalni samoupravi (ZLS), Zakon o financiranju občin (ZFO-1), Zakon o lokalnih volitvah (ZLV), pa podrobneje urejajo delovanje in pristojnosti občin.

Občina je temeljna lokalna samoupravna skupnost v Sloveniji. Občine lahko v današnjem času veliko pripomorejo k lokalnemu razvoju, česar pred osamosvojitvijo Republike Slovenije ne bi mogli trditi, saj so bile veliko večje, zasnovane na podlagi komunalnega sistema in so večino nalog opravljale za državo.

Proračun je normativni akt, ki zajema letni načrt prejemkov in izdatkov javne porabe občine v tekočem letu. Vsebinsko pa je proračun temeljni način izvajanja politike in osnovno finančno sredstvo, s katerim občina opredeljuje svoje naloge ter izvajanje svojih temeljnih nalog. Med njegove temeljne naloge uvrščamo finančno in ekonomsko nalogo, politično nalogo ter nadzor. Sestavo, pripravo in izvrševanje proračuna lokalne skupnosti pa določa Zakon o javnih financah.

Namen diplomskega dela je prikazati, kako poteka delo lokalne samouprave, ter s pomočjo analize proračunov proučiti namen porabe sredstev občine Bohinj. Turizem je nedvomno ena od primarnih gospodarskih panog Občine Bohinj, zato želimo dokazati, da občina porabi relativno velik del proračunskih izdatkov za namene razvoja turizma v primerjavi s slovenskim povprečjem občin. Glede na to, da je bil leta 2006 sprejet novi ZFO-1 (Ur. l. RS št. 123/06), bomo skušali potrditi tezo, da je občina v letu 2007 dobila več sredstev kot v letu 2006. Cilj diplomske naloge je tudi dokazati, da usmeritev občine v letu 2009 kaže na to, da se sredstva čim manj vlagajo v administracijo in čim več v ustvarjanje pogojev za gospodarsko rast. Glede na to, da Evropska unija letno razpisuje veliko vrst razpisov, bomo skušali dokazati, da Občina Bohinj pridobiva velik del sredstev občinskega proračuna iz sredstev Evropske unije v primerjavi s slovenskim povprečjem.

Diplomsko nalogo bomo razdelili na dva dela. V prvem, teoretičnem delu bomo z deskriptivno metodo, metodo opisovanja in metodo kompilacije obravnavali pomen in vlogo lokalne samouprave, javnih financ, proračuna ter pojmov, povezanih z njima. Obenem bomo predstavili značilnosti občine Bohinj, ki so osnova za reševanje problemov nadaljnjega razvoja.

V drugem delu bomo analizirali proračunske vire in porabo virov po občinskih panogah. Z analizo posameznih delov proračuna občine v letih od 2005 do 2010, in sicer z analizo dinamike gibanja posameznih postavk ter strukture posameznih proračunov po letih, bomo prišli do podatkov s katerimi bomo postavljene cilje potrdili ali ovrgli. Pri analizi gibanja

posameznih delov proračuna skozi leta bomo izračunali stopnje rasti med posameznimi leti in stopnje rasti glede na proračun leta 2005. Dalje bomo z analizo dinamike in strukture posameznih postavk v bilanci odhodkov Občine Bohinj skušali ugotoviti, kako je občina z vlaganjem v posamezna področja javne porabe sledila doseganju ciljev. Ob koncu bomo dodali analizo realizacije proračuna Občine Bohinj v letu 2009. Namen primerjave posameznih postavk zaključnega računa s postavkami v proračunu je ugotoviti, v kolikšni meri občina realizira planiran proračun, saj se lahko postavke v planiranem proračunu močno razlikujejo od realiziranih. Za konec pa bomo zaključni račun proračuna Občine Bohinj za leto 2009 primerjali s slovenskim povprečjem, tako da bomo dobili umestitev Občine Bohinj v širši okvir slovenskih javnih financ. Na spletnih straneh Ministrstva za finance so zbrane bilance zaključnih računov vseh slovenskih občin, zato bomo za namen primerjave značilnosti proračuna Občine Bohinj s slovenskim povprečjem uporabili te podatke.

2 LOKALNA SAMOUPRAVA

2.1 Splošno o lokalni samoupravi

Po drugi svetovni vojni je bila na podlagi zvezne jugoslovanske ustave iz leta 1946 in republiške ustave iz leta 1947 uvedena enotna vertikalna organizacija državne oblasti. Ta se je na lokalni ravni kazala v večnivojski organiziranosti, in sicer v ljudske odbore različnih ravni. Ljudski odbori so se oblikovali na krajevni, mestni, okrajni, okrožni in oblastni ravni. Med njimi je veljalo načelo hierarhičnosti in odgovornosti nižjih ljudskih odborov višjim odborom, vsi ljudski odbori pa so bili podrejeni državnim organom (Grad 1998, 100).

Po letu 1952 se je začel drugačen razvoj. Najprej je bila vzpostavljena dvonivojska lokalna samouprava z občino in okrajem ter povečana samostojnost lokalnih organov. Leta 1955 pa je bil vzpostavljen komunalni sistem. V njem je imela osrednjo vlogo občina kot komuna, zato so bili okraji kmalu odpravljeni. Občina kot komuna naj bi bila temeljna družbenoekonomska družbena celica na določenem območju, hkrati pa tudi temeljna enota državne oblasti, saj ji je bilo naloženo izvajanje večine državnih predpisov, kar je kmalu privedlo do tega, da so bile občine premajhne za izvajanje vseh svojih nalog, zato so morale postajati čedalje večje, in so se po velikosti kmalu približale nekdanjim okrajem. Obenem je občino preobremenost z državnimi nalogami čedalje bolj oddaljevala od lokalnih nalog, tako da je večinoma opravljala državne naloge, kot prva stopnja državne oblasti, zanemarjala pa opravljanje nalog lokalne samouprave. Vendar pa je pri tem občina uživala dokajšnjo neodvisnost od državne oblasti in je delovala pretežno v skladu z lokalnimi interesi, pri čemer se je precej uspešno izmikala nadzorstvu državne oblasti (Grad 1998, 100).

Končni rezultat je bil, da so bile občine prevelike za opravljanje običajnih občinskih nalog in hkrati premajhne, da bi lahko opravljale funkcije druge stopnje lokalne samouprave. Zaradi tega so bile znotraj občine ustanovljene manjše teritorialne enote, krajevne skupnosti, ki so se ukvarjale z lokalnimi potrebami, vendar so imele prešibek položaj, da bi jih lahko primerjali s sodobnimi evropskimi občinami (Grad 1998, 100).

Z ustavo, sprejeto leta 1991, je bil uveden tudi nov sistem lokalne samouprave, ki naj bi po prvotni zamisli sledil vzorcem sodobne evropske občine, vendar se je na številnih mestih od tega močno oddaljil, kar je kasneje povzročalo vrsto težav pri sprejemanju lokalne zakonodaje in pri vzpostavitvi novega sistema lokalne samouprave v Sloveniji (Grad 1998, 100).

Značilno za lokalno samoupravo je, da vsebuje teritorialni element (lokalno skupnost), funkcionalni element (svoje lastno delovno področje), organizacijski element (opravljanje nalog neposredno ali po svojih organih), materialno-finančni element (lastna materialna in finančna sredstva) in pravni element (lastnosti pravne osebe). Sem pa je prišteti še lokalno zavest, ki je pomembna za uresničevanje lokalne samouprave. Kaže se v občutku pripadnosti

in medsebojne solidarnosti prebivalcev lokalne skupnosti ter v možnosti njihove javne uveljavitve (Vlaj 2006, 15).

Za lokalno skupnost je značilno, da njeni prebivalci sami upravljajo z lokalnimi zadevami. To se lahko dogaja zgolj dejansko, če pa se dogaja na podlagi posebnega pravnega položaja lokalne skupnosti, govorimo o lokalni samoupravi, ki se v nasprotju z drugo (funkcionalno) samoupravo nanaša in poteka na določenem območju – v lokalni skupnosti. Značilno zanjo je, da omogoča in zagotavlja lokalni skupnosti neko stopnjo neodvisnosti, zlasti v razmerju do države. Gre torej za samoupravni položaj lokalne skupnosti, ki omogoča prebivalcem lokalne skupnosti, da v določeni meri samostojno upravljajo z lokalnimi zadevami. Tak položaj je lokalni samoupravi podeljen ali priznan s strani države, praviloma z zakonom ponekod pa že kar z ustavo. V tem primeru je lokalni samoupravi njen položaj zagotovljen tudi na ustavni ravni, kar pomeni, da ji ga država ne more odvzeti ali ogroziti. Posamezna lokalna skupnost pa pridobi položaj lokalne samouprave z aktom države, praviloma z zakonom (Kaučič in Grad 2007, 326).

Temeljni element sistema lokalne samouprave je torej občina, ki je temeljna lokalna samoupravna skupnost, ki se ustanovi v mestnih in drugih naseljih. V občini naj bi ljudje demokratično odločali o svojih neposrednih interesih na področjih, kot so komunala, varstvo okolja, socialno varstvo in skrbstvo, urejanje in gospodarjenje s prostorom. Občina naj bi se ukvarjala najprej in predvsem z lokalnimi problemi (Vlaj 1998, 20).

Ustava RS v 139. in 140. členu (Ur. l. RS št. 33/1991) opredeljuje občino: »Občina je samoupravna lokalna skupnost. Območje občine obsega naselje ali več naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev. Občina se ustanovi z zakonom po prej opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev na določenem območju. Zakon tudi določi območje občine. V pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. Država lahko z zakonom prenese na občine opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. V zadevah, ki jih je na organe lokalne skupnosti prenesla država, opravljajo državni organi tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo njihovega dela.«

Velik pomen na lokalno samoupravo ima načelo subsidiarnosti; načelo pomeni »stalni razmislek o razdelitvi pristojnosti glede urejanja in odločanja o javnih zadevah in sredstvih za njihovo uresničevanje« (Vlaj 2001, 39). Načelo subsidiarnosti je po mednarodnem pravu temeljno načelo pri evropskem združevanju. To pomeni, da mednarodne institucije, predvsem Evropska unija, upoštevajo položaj in vlogo lokalnih oblasti v državi.

2.2 Zahteve evropske skupnosti glede lokalne samouprave

Evropska in svetovna težnja je izenačevanje statusa vseh občin, ne pa njihovo razlikovanje, npr. v podeželske, mestne, gorske itd. občine. Uvajanje različnih statusov občine slabi lokalno

samoupravo kot sistem; zlasti slabi položaj »navadne« občine v razmerju do države, ker ji v prizadevanjih za izboljšanje položaja jemlje najmočnejšega zaveznika, tj. mestno občino; če imajo mestne občine drugačen položaj in drugačne težave, niso pripravljene skupaj z »navadnimi« občinami nastopati nasproti državi (Vlaj 2006, 49).

Svet Evrope (SE) je od vseh evropskih institucij največ storil za razvoj lokalne samouprave v Evropi. Celovitejšo podobo delovanja SE na področju lokalne demokracije dobimo, če sem štejemo tudi dejavnosti Parlamentarne skupščine SE in Stalne konference lokalnih in regionalnih oblasti Evrope (CLRAE), ki prav tako vodita dejavnosti o mnogih zadevah, ki se nanašajo na lokalno demokracijo. Dejavnosti SE se osredotočajo na (Vlaj 2006, 68):

- spodbujanje lokalne in regionalne samouprave;
- analiziranje upravnih in pravnih organov in služb ter finančno poslovanje lokalnih in regionalnih skupnosti;
- uveljavljanje demokratičnega državljanstva;
- pospeševanje čezmejnega sodelovanja med lokalnimi in regionalnimi skupnostmi;
- spodbujanje regionalne kulturne raznolikosti.

Najpomembnejši dokument, ki ga je Svet Evrope sprejel na tem področju, je Evropska listina o lokalni samoupravi (v nadaljevanju MELLS). Listina je poudarila, da je lokalna samouprava bistvena za demokracijo ter je model za zakonodajno preoblikovanje v novih demokracijah (Vlaj 2006, 68).

Evropsko listino lokalne samouprave je sprejel Svet Evrope 15. oktobra 1985 v Strasburgu. Veljati je začela 1. septembra 1988, ko so jo ratificirale štiri države. Slovenija je že pri pripravi nove ustave v letu 1991 upoštevala najpomembnejši pravni instrument SE na področju lokalne samouprave – MELLS, jo podpisala leta 1994 in ratificirala leta 1996. Po Zakonu o ratifikaciji MELLS je listina v Republiki Sloveniji začela veljati 31. marca 1997.

MELLS združuje mnenja podpisnic listine o tem, kako naj bi bila urejena lokalna samouprava. Njegov namen je zagotoviti enotne evropske standarde za varovanje in opredeljevanje pravic lokalnih oblasti. MELLS je sestavljen iz uvoda in treh delov. V prvem delu je opredeljen pojem lokalne samouprave, področje dejavnosti lokalne samouprave, varstvo mej lokalnih oblasti, ustrezne upravne strukture in viri za delo lokalnih skupnosti, pogoji za upravljanje nalog na lokalni ravni, upravni nadzor nad dejavnostmi lokalnih oblasti, finančni viri lokalnih oblasti, pravica lokalnih oblasti do združevanja in pravno varstvo lokalne samouprave. V drugem delu so obveznosti pogodbenic, oblasti, na katere se listina nanaša, in določbe o obveščanju. V zadnjem delu pa so člani, ki govorijo o podpisu, ratifikaciji, začetku veljavnosti, območni klavzuli, odpovedi in notifikaciji.

Listina v 9. členu vsebuje osem načel glede financiranja lokalnih skupnosti:

načelo ustreznosti, ki zahteva, da ima lokalna skupnost ustrezne lastne finančne vire, s katerimi v okviru pooblastil razpolaga,

načelo sorazmernosti govori, da morajo biti finančni viri lokalnih skupnosti v sorazmerju z nalogami, ki jih določa ustava in zakon,

načelo samofinanciranja zahteva, da mora vsaj del finančnih virov lokalnih skupnosti izvirati iz lastnih davkov in drugih dajatev, katerih višino v okviru zakona določajo same,

načelo prožnosti uveljavlja določeno fleksibilnost in raznovrstnost finančnih virov lokalne skupnosti za lažje spremljanje gibanja stroškov njihovih nalog,

načelo izravnave zahteva, da država ne le s finančno izravnavo, temveč tudi z drugimi ustreznimi ukrepi zagotovi enakomerno financiranje vseh lokalnih skupnosti,

načelo sodelovanja lokalnim skupnostim zagotavlja, da lahko podajo svoja mnenja o načinu dodelitve prerazporejenih finančnih virov,

načelo samostojnosti zahteva, da dodeljena državna sredstva, namenjena lokalnim skupnostim, niso strogo namensko določena,

načelo zadolževanja pa dopušča lokalnim skupnostim dostop do domačega trga kapitala, v primeru najemanja posojil za večje naložbe.

Po ratifikaciji se je zakonodajno telo RS spoprijelo z nalogami o usklajevanju veljavne zakonodaje in z načeli listine. Gre za dolgoročni projekt in reforme se izvajajo postopoma.

2.3 Splošno o financiranju lokalnih skupnosti

Lokalna samouprava je lahko samo zunanji videz, če nima finančne avtonomije in dovolj finančnih virov. Da bi se izognili tveganju, da bi lokalne skupnosti ostale brez sredstev za opravljanje nalog, ki jim jih nalaga zakon, morajo biti finančna sredstva, ki jim pripadajo, določena ob istem času kot njihove pristojnosti. Finančni viri so bistvenega pomena za presojo stvarnosti lokalne samouprave. Načelo subsidiarnosti narekuje, da morajo imeti lokalne skupnosti veliko stopnjo avtonomije glede njihovih pristojnosti ter potrebne vire za njihovo izpolnjevanje. Finančna avtonomija zahteva povečanje pristojnosti lokalnih skupnosti, hkrati pa zahteva tudi demokratični nadzor nad izdatki lokalnih skupnosti. Finančna avtonomija tudi pomeni, da imajo lokalne skupnosti minimum zbranih davkov na svojem ozemlju, po drugi strani pa tudi zahteva zadovoljivo upravljanje lokalnih javnih služb, ki skrbijo za javno dobro (Vlaj 2006, 163).

Mednarodne primerjave pokažejo, da je ureditev financiranja lokalnih skupnosti v drugih državah predvsem odvisna od določitve statusa poddržavnih ravni oblasti, v skladu z ustavami in zakoni v teh državah. V načelu se lokalna raven financira iz davkov, pristojbin in taks, dotacij iz državnega proračuna in iz zadolževanja. Načeloma naj bi se tekoča poraba lokalne ravni financirala iz realnih virov, zadolževanje pa se omogoča le za naložbeno porabo, ki bo z donosi povečala tekočo porabo. Pri davkih obstaja možnost predpisovanja lastnih davkov v

obliki samostojnih davčnih virov ali možnost predpisovanja dodatnih zneskov na že odmerjene davke ter delitev posameznih davčnih virov med državno in lokalno ravni. Kot lokalna davka sta uveljavljena predvsem davek od premoženja in zemljiški davek. Zaradi izravnave med fiskalnimi zmožnostmi posameznih lokalnih enot in ravni storitev, ki naj bi bila v načelu dostopna vsem prebivalcem, ne glede na to, kje prebivajo, se tem enotam dodajajo sredstva iz državnega proračuna v načelu na dva načina: s splošnimi dotacijami (namenska dotacija) ali s posebnimi dotacijami (za posamezne namene) (Vlaj 2006, 163).

Odgovor vsake države do finančnih potreb njenih lokalnih skupnosti naj bi bil skladen s položajem teh skupnosti. Ta pa je različen od države do države, glede na njihovo strukturo, njihovo ozemeljsko zgradbo in razporeditev pristojnosti med različne ravni oblasti. Struktura lokalnih financ tako ne more biti enaka za vse države. Vendar pa je mogoče oblikovati nekatera navodila, ki jih države lahko koristno uporabijo. Ta navodila temeljijo na načelu, da lokalna samouprava pomeni finančno avtonomijo.

Javna poraba pomeni financiranje funkcij, ki jih po zakonu opravljajo Republika Slovenija in občine. Najobsežnejši del javne porabe vsebuje proračun RS, obsegi proračunov občin pa so bistveno manjši. Drugi dve blagajni javnih financ, pokojninska in zdravstvena, sta skupaj le malo manjši od proračunskih javnih financ, na tretjem mestu pa je po obsegu poraba občin (Čok, Prevolnik in Stanovnik 1999, 3).

Po zakonu o samoupravi sestavljajo premoženje občine nepremične in premične stvari, ki so last občine, denarna sredstva in pravice. Vrednost premoženja izkazuje občina v premoženjski bilanci. Zakon tudi zavezuje občino, da mora s svojim premoženjem gospodariti kot dober gospodar. V skladu s tem lahko občina del svojega premoženja odsvoji le proti plačilu, ki postane del premoženja občine. Izjemoma lahko občina del svojega premoženja podari za humanitarne, znanstvenoraziskovalne, izobraževalne in druge tovrstne namene. O odsvojitvi premoženja odloča občinski svet. Če gre za odsvojitve nepremičnine, je odločitev sprejeta le, če je zanjo dve tretjini članov občinskega sveta (Kaučič in Grad 2007, 344).

2.4 Viri financiranja slovenskih občin

Sistem financiranja občin temelji na Ustavi RS, ZLS, Zakonu o financiranju občin (ZFO) in Zakonu o javnih financah (ZJF).

ZFO temelji na načelu, da se občine financirajo predvsem iz lastnih virov pa tudi sredstev državnega proračuna, ki so jim dodeljena v obliki finančne izravnave in dotacij za naložbe zaradi izravnavanja potreb financiranja občinskih nalog in njihovih lastnih zmožnosti, ter iz zadolževanja.

Občine skrbijo za zadovoljevanje vseh vrst potreb lokalne skupnosti, o katerih v okviru samouprave povsem samostojno odločajo občinski sveti. V občinah je to skrb za: pogoje

gospodarskega razvoja, povečanje števila najemnih socialnih stanovanj, parke in javne površine, reševalno službo, pokopališko ter pogrebno dejavnost, dejavnost društev, turizem, kulturo, šport in rekreacijo itd.

Osnova za izračun financiranja občin je primerna poraba. To so sredstva, s katerimi občina lahko zagotovi izvajanje ustavnih in zakonskih nalog. Primerno porabo na prebivalca vsako leto določi Državni zbor RS ob sprejemu državnega proračuna. Znesek primerne porabe za posamezno občino je določil s posebno formulo tako, da je primerno porabo na državni ravni korigiral z razmerjem površine, dolžine lokalnih cest, številom prebivalcev, mlajših od 15 let, in številom prebivalcev, starejših od 65 let, glede na vrednost v posamezni občini in državnim povprečjem.

Izračunavanje primerne obsega porabe posamezne občine po formuli ZFO-1 (2006):

$$PPi = (0,61 + 0,13 * Ci + 0,06 * Pi + 0,16 * Mi + 0,04 * Si) * P * Oi$$

Pri tem je:

PPi – primerna poraba občine,

Ci – razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi,

Pi – razmerje med površino občine na prebivalca in površino države na prebivalca,

Mi – razmerje med deležem prebivalcev občine, mlajših od 15 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine,

Si – razmerje med deležem prebivalcev občine, starejših od 65 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine,

P – povprečnina

Oi – število prebivalcev v občini

Formula se z zakonom ZFO-1 razlikuje v tem, da je namesto spremenljivke primerna poraba na prebivalca uvedena spremenljivka povprečnina. Povprečnino ugotovi ministrstvo za finance po določeni metodologiji (povprečje zadnjih štirih let, pretekle inflacije, predvidene inflacije ...). Določi jo državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna (izjemoma za leto 2007 in 2008 je to urejeno v ZFO). Večja sprememba v izračunu primerne porabe je, da se je formuli povečala teža dolžine cest na prebivalca; ponder za Ci se je iz 0,05 povečal na 0,13.

V prejšnjem sistemu so bila občini, ki v posameznem proračunskem letu iz lastnih prihodkov ni morala financirati primerne porabe, zagotovljena sredstva za finančno izravnavo v višini razlike med primerno porabo in lastnimi prihodki (ZFO).

Po novem zakonu o financiranju občin (ZFO-1A) občina, ki se v posameznem proračunskem letu ne more financirati iz primerne porabe, dodeli finančna izravnava iz državnega proračuna v višini razlike med primerno porabo občine in prihodki iz 14. člena tega zakona.

Novi zakon ZFO-1 ter Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o financiranju občin ZFO-1A opredeljuje, da se občine financirajo iz lastnih virov, med katere spadajo davčni in drugi viri ter občinske takse.

Lastni davčni viri

Viri financiranja občine so prihodki občinskega proračuna (v nadaljnjem besedilu: prihodki) od:

- davka na nepremičnine;
- davka na vodna plovila;
- davka na promet nepremičnin;
- davka na dediščine in darila;
- davek na dobitke od klasičnih iger na srečo in
- drugega davka, če je tako določeno z zakonom, ki davek ureja.

Občini pripadajo prihodki od davkov iz prejšnjega odstavka v skladu z zakonom, ki ureja posamezen davek.

Vir financiranja občin so prihodki od 54 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba občin v skladu s tem zakonom.

Občini pripadajo prihodki od dohodnine v skladu z merili, ki jih za financiranje primerne porabe občin določa ta zakon. Vlada z uredbo določi način nakazovanja prihodkov dohodnine občinam.

Drugi lastni viri

Vir financiranja občine so tudi prihodki od samoprispevka, takse, globe, koncesijske dajatve, plačila za storitve lokalnih javnih služb in drugi, če je tako določeno z zakonom, ki ureja posamezno dajatev, ali s predpisom, izdanim na podlagi zakona.

Prihodki iz prejšnjega odstavka pripadajo občini v višini, ki je določen v aktu o njihovi uvedbi.

Okoljske dajatve, ki so na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami in zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne občinske gospodarske službe varstva okolja,

so prihodek proračuna občine, kjer je nastala obremenitev okolja, zaradi katere je predpisana okoljska dajatev. Z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun, se določi, da se sredstva okoljskih dajatev lahko porabijo le za:

gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, in zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

Prihodki občine so tudi prihodki od stvarnega in finančnega premoženja občine, prejete donacije in transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev skladov Evropske unije.

Občinske takse

Občina lahko predpiše občinsko takso za:

uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev
oglaševanje na javnih mestih
parkiranje na javnih površinah in
uporabo javnega prostora za kampiranje in druge zadeve, če tako določa zakon.

Občinsko takso predpiše občina z odlokom, s katerim predpiše vrsto in višino takse ter zavezanca za plačilo takse. Višina takse se ne določi po vrednosti predmeta, dejanskem prometu ali dejanskem dohodku.

Novi zakon ZFO-1A (2008) kot vir sredstev za financiranje nalog navaja tudi zadolževanje občin. Stari zakon ZFO (1994) je občinam dopuščal, da so predvsem za financiranje in razvoj pridobivale sredstva tudi z zadolževanjem. Občina se ni smela zadolževati za tekoče poslovanje, temveč samo za financiranje naložb v stanovanjsko gradnjo in infrastrukturo. To je lahko storila z najetjem posojil ali izdajo vrednostnih papirjev, praviloma samo v državi. Možnosti zadolževanja so bile zakonsko omejene in vezane na soglasje ministra za finance. To je pomenilo poseganje države v avtonomnost lokalne skupnosti (Milunovič 2001, 90). Novi zakon je ta določila odpravil, vendar pa ostajajo omejitve glede višine zadolžitve.

Občina se v tekočem proračunskem letu lahko zadolži, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne preseže 8 % realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije,

transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov. Ostale omejitve zadolževanja občin so predpisane v ZFO-1.

2.5 Splošno o proračunu

Proračun lokalne skupnosti je temeljno finančno sredstvo, ki vključuje vse razpoložljive prihodke in vse odhodke za financiranje tekočih nalog in naložbenih projektov občine. Za pripravo in izvrševanje proračuna ter zakonitost in namenskost porabe proračunskih sredstev je v celoti odgovoren župan občine, medtem ko proračun sprejema najvišji organ lokalne skupnosti, občinski svet.

Proračun je normativni akt, ki zajema letni načrt prejemkov in izdatkov javne porabe občine v tekočem letu. Vsebinsko pa je proračun temeljni način izvajanja politike in osnovno finančno sredstvo, s katerim občina opredeljuje svoje naloge in izvajanje svojih temeljnih nalog. Med njegove temeljne naloge uvrščamo finančno in ekonomsko nalogo, politično nalogo ter nadzor. Sestavo, pripravo in izvrševanje proračuna lokalne skupnosti pa določa zakon o javnih financah.

Proračun se sprejema za naslednje leto, in to v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katero se proračun sprejema. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu.

Proračun je sestavljen iz splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov.

Splošni del proračuna

Sestavljajo ga skupna bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja (ZJF 1999, 11. člen).

V skupni bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo prihodki (nedavčni in davčni prihodki, ki zajemajo tudi prispevke, kapitalski prihodki, prejete donacije ter transferni prihodki) in odhodki:

- tekoči odhodki (plače in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalcev za socialno varnost, izdatki za blago in storitve, plačila domačih in tujih obresti, rezerve),
- tekoči transferi (subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom ter neprofitnim organizacijam in ustanovam, drugi tekoči domači transferi, transferi v tujino),
- investicijski odhodki (nakup in gradnja osnovnih sredstev),
- investicijski transferi (investicijski transferi proračunskim uporabnikom in pravnim ter fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki) in

plačila sredstev v proračun Evropske unije.

V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo prejemki in izdatki, in sicer prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in sredstva danih posojil ter sredstva za nakup kapitalskih naložb.

V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. V računu financiranja se prav tako izkazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu.

Posebni del proračuna

Posebni del proračuna predstavlja vsebino porabe proračunskih uporabnikov. V skladu z 10. členom ZJF (1999) posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov.

Finančni načrt neposrednega uporabnika (ZJF 1999, 3. člen) je akt neposrednega uporabnika, s katerim so predvideni njegovi prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto. Neposredni uporabniki pripravijo predlog svojega finančnega načrta in obrazložitev predloga finančnega načrta, ki mora vsebovati (ZJF 1999, 16. člen):

- predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznem področju,
- zakonske in druge podlage, na katerih temeljijo predvidene strategije in programi,
- usklajenost ciljev, strategij in programov z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja in proračunskim memorandumom,
- izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev,
- druga pojasnila, ki omogočajo boljše razumevanje predlaganih strategij in programov,
- poročilo o doseženih ciljih in rezultatih strategij in programov s področja neposrednega uporabnika za obdobje prvega polletja tekočega leta.

Načrt razvojnih programov

Tretji del proračuna predstavlja načrt razvojnih programov, ki odraža razvojno politiko občine na področju državnih pomoči in investicijskih izdatkov občine za naslednja štiri leta oziroma do zaključka projekta. Ta načrt je v tem času še toliko bolj pomemben, ker predstavlja osnovo za sprejetje programov, ki se sofinancirajo iz sredstev evropskih skladov. Predlog načrta razvojnih programov mora biti usklajen s predlogi finančnih načrtov neposrednih uporabnikov.

Načrt razvojnih programov sestavljajo letni načrti oziroma plani razvojnih programov neposrednih uporabnikov. V njem se izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih štirih letih, ki so razdelani po (ZJF 1999, 12. člen):

posameznih programih neposrednih uporabnikov,
letih, v katerih bodo izdatki za projekte ali programe bremenili proračune prihodnjih let,
virih financiranja za celovito izvedbo projektov ali programov.

V splošnem in posebnem delu se prikaže ocena realizacije prejemkov in izdatkov za tekoče leto, hkrati pa tudi načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto. Skladno s to strukturo se sestavi tudi finančni načrt posrednih uporabnikov, zavoda za zdravstveno zavarovanje ter zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Z ZJF (1999) je določen postopek priprave in sprejema proračuna. V 13. členu je določeno, da župan v 30. dneh po predložitvi državnega proračuna Državnemu zboru RS predloži občinskemu svetu:

predlog občinskega proračuna z obrazložitvami,
predlog programa prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja za prihodnje leto z obrazložitvami,
predloge finančnih načrtov javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, z obrazložitvami in
predloge predpisov občine, ki so potrebni za izvršitev predloga občinskega proračuna.

Postopke sprejemanja proračuna določa poslovnik občinskega sveta, v 29. členu ZJF (1999) pa je določeno, da mora občinski svet proračun sprejeti v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem. Po sprejetju proračuna ga župan predloži v roku 30 dni od sprejetja Ministrstvu za finance, in sicer mu pošlje:

odlok o proračunu,
splošni in posebni del proračuna ter
načrt razvojnih programov z obrazložitvami.

Za izvajanje proračuna je župan v celoti odgovoren občinskemu svetu. V ta namen je predpisana vrsta obveznih dokumentov, kot so načrt nabav in gradenj, delovnih mest, finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, načrt prilivov in odlivov, mesečno načrtovanje plačilne sposobnosti proračuna do zakonsko predpisanih rokov plačil. Med postopke izvajanja proračuna spadajo pravila, postopki prevzemanja odgovornosti, roki in postopki plačil iz proračuna, določitev porabnikov proračunskih sredstev, prerazporejanje proračunskih sredstev...(Milunovič 2001, 95).

Dejanski prejemki in izdatki občin ponavadi odstopajo od načrtovanih, kar je lahko posledica slabega planiranja ali slabega izvajanja proračuna. Do razlik lahko pride tudi zaradi nepredvidljivih dogodkov, kot je na primer zamuda izvajalca, neplačane terjatve, nenadna

podražitev surovin ali določenih artiklov, ki jih je treba nabaviti, in podobno. Da občina prikaže, kakšni so bili dejanski prihodki in odhodki v proračunskem letu, sprejme zaključni račun proračuna, kjer so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine. Zaključni račun zajema tudi obrazložitev zaključnega računa, katere sestavni del so podatki iz bilance stanja ter pojasnilo odstopanj (ZJF 1999).

3 PREDSTAVITEV OBČINE BOHINJ

Splošno

Občina Bohinj je bila ustanovljena z ZUODNO in je s svojim delovanjem začela leta 1995. Področja delovanja občin določa že sama Ustava RS, ki je bila sprejeta 23. decembra 1991. Zakoni, kot so ZLS (Ur. l. RS št. 72/1993 s spremembami), ZFO-1 (Ur. l. RS št. 123/2006), ZLV (Ur. l. RS št. 72/1993 s spremembami) pa podrobneje urejajo delovanje občin in pristojnosti občin.

Občina Bohinj ima v skladu z navedeno zakonodajo župana, občinski svet, ki ga sestavlja 16 svetnikov, nadzorni odbor in občinsko upravo. Delovna mesta občinske uprave so predvidena v kadrovskem načrtu Občine Bohinj, ki je sestavni del proračuna občine in ga potrdi oz. sprejme občinski svet v sklopu proračuna. Na podlagi sprejetega kadrovskega načrta se pripravi sistemizacija delovnih mest s katalogom delovnih mest. Na dan 31. 12. 2009 je bilo v Občini Bohinj 32 zaposlenih za nedoločen čas in 4 za določen čas. Občinska uprava občine Bohinj je enovita in jo vodi župan. Število zaposlenih se je najbolj povečalo v letu 2002, ko je Občina Bohinj ustanovila režijski obrat za opravljanje javnih gospodarskih služb in prevzela vse delavce Komunale Radovljica – delovna enota Bohinj.

V skladu z ZLV so bile zadnje volitve župana, občinskih svetnikov, predsednikov krajevnih skupnosti in svetov krajevnih skupnosti 24. oktobra 2010.

Lega

Občina Bohinj je geografsko zaključen prostor. Skrajna zahodna točka sega do Lanževice na 13°44' VGD, skrajna vzhodna točka (Vodiška planina) na 14°11' VGD. Skrajna severna in hkrati najvišja točka v občini je Triglav na 46°22' SGŠ, skrajna južna točka pa Matajurski vrh v Spodnjih bohinjskih gorah na 46°14' SGŠ.

Občina meji na občine Gorje, Bled, Radovljico, Kranj, Železnike, Tolmin, Kobarid, Bovec in Kranjsko Goro. Razprostira se na območju jugovzhodnega dela Julijskih Alp ob vznožju Triglava, ki je z 2864 m najvišja gora v Sloveniji. 66 % občinskega ozemlja (221 km²) leži znotraj območja Triglavskega narodnega parka, kar 84 % površine občine pa je zavarovane v okviru Nature 2000, ki predstavlja evropsko omrežje posebnih varstvenih območij, razglašeni v državah članicah EU z osnovnim ciljem ohraniti biotsko raznovrstnost za bodoče rodove (Občina Bohinj 2007b).

Naselja

Občina Bohinj obsega 333,7 km² in po površini sodi med večje občine v Sloveniji. Ima 24 naselij in vsega skupaj 2400 hišnih števil. Večina naselij leži v Bohinjski kotlini, ki se deli na Zgornjo Bohinjsko dolino in Spodnjo Bohinjsko dolino. Na vzhodni strani Bohinjske kotline je soteska z imenom Soteska, na severu obdajajo kotlino planota Pokljuka, Tosc, Triglav vse do planote Komna na zahodni strani, na južni strani pa t. i. južne bohinjske gore, visoke do 2000 m, in planota Jelovica (Občina Bohinj 2007b).

Prebivalstvo

V Bohinju je 5335 prebivalcev (SURs, 30. 6. 2008), od tega 2625 moških (49,2 %) in 2710 žensk (50,8 %), kar je približno enako slovenskemu povprečju, naravni prirastek pa je že več let negativen. Povprečna starost moških je 38, žensk pa 43 let. Povprečna starost prebivalcev je 40,5 let, kar je za eno leto več od slovenskega povprečja. Delovno aktivnih prebivalcev je 1335. Gostota prebivalstva je 16 prebivalcev na km² (Občina Bohinj 2007b).

Gospodarstvo

V Bohinju je bilo leta 2002 registriranih 86 podjetij – to so: obrati lesne, kovinsko-predelovalne industrije, gradbeništvo, trgovine z živili, tekstilom, obutvijo in tehniko. Več kot 200 je samostojnih podjetnikov, ki se ukvarjajo z različnimi oblikami dejavnosti.

Bohinj ima od leta 1906 železniško progo, ki povezuje Dunaj s Trstom in se imenuje Bohinjska proga ter je bila zelo pomembna za razvoj turizma, ki je še danes najpomembnejša gospodarska panoga v Bohinju. V času zimske in predvsem poletne turistične sezone se prebivalstvo v Bohinju skoraj podvoji. Turistične nastanitve so v hotelih, pri zasebnikih, gostiščih, kampih ...

Gospodinjstev, ki se preživljajo izključno s kmetovanjem, je malo. Več je gospodinjstev, za katere je kmetijstvo dopolnilna dejavnost. Občina si prizadeva, da bi se kmetijstvo ohranilo in razvijalo v smeri naravnega (ekološkega) kmetovanja in da bi se pridelki in izdelki bohinjskih kmetij prodajali pod enotno trgovsko znamko (Občina Bohinj 2007b).

Turizem

Turizem je nedvomno ena od primarnih gospodarskih panog bohinjske občine, kar dokazuje tudi dejstvo, da je že sprejet program razvoja turizma. V skladu z Zakonom o pospeševanju turizma je bila leta 2000 ustanovljena Lokalna turistična organizacija Bohinj kot krovna organizacija na področju turizma v občini Bohinj za izvajanje naslednjih dejavnosti: promocija turistične destinacije Bohinj (tiskani promocijski materiali, elektronski mediji in

internet itd.), razvoj turističnih produktov prireditev, vodenje glavnega turistično-informacijskega centra (TIC Bohinj), urejanje prometa okrog Bohinjskega jezera in sodelovanje z drugimi institucijami.

V skladu z navedenim naj bi bili temeljni cilji na področju turizma usmerjeni v (Občina Bohinj 2007a):

- skrb za celovito promocijo turistične destinacije Bohinj,
- zagotovitev pogojev za razvoj novih turističnih programov,
- zagotovitev sredstev za delovanje Lokalne turistične organizacije, na področju turistične informativne dejavnosti, organizacije festivala samoniklega cvetja, kartice gost Bohinja, ski busa in promocije, festivala pohodništva, informacijske table,
- urejanje tekaških prog,
- skrb za celostno ureditev kraja,
- čiščenje in urejanje okolja,
- zagotavljanje pogojev za kvalitetno izvedbo tradicionalnih in drugih prireditev,
- kvalitetno pripravo programa ob predsedovanju Slovenije Evropske uniji in izvedbo projekta Arheološki park Ajdovski gradec.

Naloge občine

Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), v skladu s statutom in zakoni, zlasti pa (Občina Bohinj 2007c):

Normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena tako, da:

- sprejema statut in druge splošne akte občine,
- sprejema proračun in zaključni račun občine,
- načrtuje prostorski razvoj ter sprejema prostorske akte,
- predpisuje davke in prispevke iz svoje pristojnosti.

Upravlja občinsko premoženje tako, da:

- ureja način in pogoje upravljanja z občinskim premoženjem,
- pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja,
- sklepa pogodbe o pridobitvi in odtujitvi nepremičnin in premičnin,
- sestavlja premoženjsko bilanco, s katero izkazuje vrednost svojega premoženja.

Omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine tako, da:

- spremlja in analizira gospodarske rezultate v občini,
- v skladu z zakonom opravlja naloge na področju turizma,
- v skladu s svojimi pristojnostmi pospešuje razvoj kmetijstva in gozdarstva na svojem območju,
- sprejema prostorske akte, ki omogočajo in pospešujejo razvoj gospodarstva v občini,

oblikuje davčno politiko, ki pospešuje gospodarski razvoj,
sodeluje z gospodarskimi subjekti in v okviru interesov in nalog občine pomaga gospodarskim subjektom pri razreševanju gospodarskih problemov,
z javnimi sredstvi, v skladu s predpisi, pospešuje razvoj gospodarskih panog oz. gospodarskih subjektov.

Ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj tako, da:

v prostorskih aktih predvidi gradnjo stanovanjskih objektov,
sprejema dolgoročni in kratkoročni stanovanjski program občine,
spremlja in analizira stanje na stanovanjskem področju občine,
spremlja ponudbo in povpraševanje stanovanj v občini ter se vključuje v stanovanjski trg,
gradi stanovanja za socialno ogrožene in prenavlja objekte, ki so primerni za gradnjo stanovanj,
v skladu s predpisi omogoča občanom najemanje kreditov za nakup, gradnjo in prenavo stanovanj,
sodeluje z gospodarskimi družbami, zavodi in drugimi institucijami pri razreševanju stanovanjske problematike občanov.

Skrbi za lokalne javne službe tako, da:

ustanavlja lokalne javne službe,
sprejme splošne akte, ki urejajo način ustanovitve in delovanje lokalnih javnih služb,
zagotavlja sredstva za delovanje lokalnih javnih služb,
nadzira delovanje lokalnih javnih služb,
gradi in vzdržuje vodovodne, energetske in druge komunalne objekte in naprave,
zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči.

Zagotavlja in pospešuje vzgojno-izobraževalno in zdravstveno dejavnost tako, da:

ustanovi vzgojno izobraževalni in zdravstveni zavod ter zagotavlja pogoje za njegovo delovanje,
v skladu z zakoni, ki urejajo to področje, zagotavlja sredstva za izvajanje teh dejavnosti in v okviru finančnih možnosti omogoča izvajanje nadstandardnih programov,
sodeluje z vzgojno-izobraževalnim zavodom in zdravstvenim zavodom,
z različnimi ukrepi pospešuje vzgojno-izobraževalno dejavnost in zdravstveno varstvo občanov,
ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev.

Pospešuje službe socialnega skrbstva, predšolskega varstva, osnovnega varstva otrok in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele tako, da:

- spremlja stanje na tem področju,
- pristojnim organom in institucijam predlaga določene ukrepe na tem področju,
- sodeluje s centrom za socialno delo, javnimi zavodi in drugimi pristojnimi organi in institucijami.

Pospešuje raziskovalno, kulturno in društveno dejavnost ter razvoj športa in rekreacije tako, da:

- omogoča dostopnost kulturnih programov, skrbi za kulturno dediščino na svojem območju,
- zagotavlja splošno izobraževalno knjižnično dejavnost,
- z dotacijami spodbuja te dejavnosti,
- sodeluje z društvi in jih vključuje v programe aktivnosti občine.

Skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja tako, da:

- izvaja naloge, ki jih določa zakon, uredbe in drugi predpisi s področja varstva okolja,
- spremlja stanje na tem področju in v okviru svojih pristojnosti sprejema ukrepe, s katerimi zagotavlja varstvo okolja,
- sprejema splošne akte, s katerimi pospešuje in zagotavlja varstvo okolja,
- sodeluje s pristojnimi inšpekcijskimi organi in jih obvešča o ugotovljenih nepravilnostih,
- z drugimi ukrepi pospešuje varstvo okolja v občini.

Upravlja, gradi in vzdržuje:

- lokalne javne ceste in druge javne poti,
- površine za pešce in kolesarje,
- igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča,
- javne parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine ter ureja promet v občini.

Skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč tako, da v skladu z merili in normativi:

- organizira reševalno pomoč v požarih,
- organizira obveščanje, alarmiranje, pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč,
- zagotavlja sredstva za organiziranje, opremljanje in izvajanje požarne varnosti in varstva pred naravnimi nesrečami,
- zagotavlja sredstva za odpravo posledic elementarnih in drugih naravnih nesreč,

sodeluje z občinskim poveljstvom gasilske službe in štabom za civilno zaščito ter spremlja njihovo delo,
opravlja druge naloge, ki pripomorejo k boljši požarni varnosti in varstvu pred elementarnimi in drugimi nesrečami.

Ureja javni red v občini tako, da:

sprejema ustrezne splošne akte,
določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine,
ureja lokalni promet in določa prometno ureditev,
organizira občinsko redarstvo,
izvaja nadzorstvo nad javnimi prireditvami,
opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno,
opravlja druge naloge v okviru teh pristojnosti.

4 PRORAČUN OBČINE BOHINJ

4.1 Klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov

Pri pripravi proračuna se upošteva klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Klasifikacije proračuna prikazujejo prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah (Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov):

- institucionalni,
- ekonomski,
- programski,
- funkcionalni (COFOG).

4.1.1 Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot, ki so zajete v okviru sektorja države, daje odgovor na vprašanje, kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije). Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna. Nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna so neposredni uporabniki občinskega proračunov, ki so določeni v odredbi o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov. Občina Bohinj ima glede na svojo organiziranost naslednjo institucionalno klasifikacijo proračunskih uporabnikov, ki so hkrati predlagatelji finančnih načrtov: občinski svet, župan, nadzorni odbor, oddelki občinske uprave in ožji deli občine (krajevne skupnosti).

4.1.2 Ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov

Ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Daje odgovor na vprašanja, kaj se plačuje iz javnih sredstev. Je temelj strukture proračuna. Od leta 2000 se uporablja pri pripravi in izvrševanju državnega in občinskih proračunov, pri pripravi finančnih načrtov javnih skladov, agencij in javnih zavodov ter pri pripravi njihovih poročil o realizaciji oziroma pri pripravi zaključnih računov.

4.1.3 Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov

Programska klasifikacija daje odgovor na vprašanje, za kaj se porabljajo javna sredstva. Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov je določena posebej za državni in posebej za občinske proračune, in sicer s pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov državnega proračuna (Ur. l. RS št. 112/2003, 56/2005 in 138/2006) oziroma pravilnikom o programski

klasifikaciji izdatkov občinskega proračuna. Uporablja se za pripravo proračunov občin od leta 2006 dalje. V njej so določena področja proračunske porabe in glavni programi, za občine pa še podprogrami. Izdatki v občinskih proračunih in finančnih načrtih neposrednih uporabnikov se v skladu s pravilnikov o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov razvrščajo v:

področja proračunske porabe (21 področij, npr. politični sistem, ekonomska in fiskalna administracija, zunanja politika in mednarodna moč ...),
glavne programe (57 glavnih programov) in
podprogrami (117 podprogramov).

4.1.4 Funkcionalna klasifikacija javnofinančnih odhodkov

Funkcionalna klasifikacija, določena z odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov, je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah države oziroma občine. Predpisana funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov je skladna z mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodno primerjavo.

4.2 Analiza proračuna Občine Bohinj

Že naslov diplomske naloge pove, da bom analizirala posamezne dele proračuna Občine Bohinj, in sicer za obdobje od leta 2005 do 2010. Prav tako bom analizirala plane občine po posameznih letih ter ugotovila spremembe planov skozi leta. V naslednjem podpoglavju se bom posvetila še primerjavi posameznih proračunskih postavk prihodkov in odhodkov Občine Bohinj s slovenskim povprečjem. Za analizo bom uporabila zaključne račune Občine Bohinj in zaključne račune vseh občin, ki so zbrani na spletnih straneh Ministrstva za finance.

V analizi proračuna se bom najprej posvetila analizi gibanja načrtovanih proračunskih prihodkov občine od leta 2005 do 2010, prav tako bom analizirala strukturo prihodkov. Na enak način bom analizirala odhodke ter pri le-teh dodala še analizo dinamike odhodkov po funkcionalni klasifikaciji.

Za obdobje šestih let bom analizirala še tretji del splošnega dela proračuna, in to račun financiranja.

Pri analizi gibanja posameznih delov proračuna skozi leta bom izračunala stopnje rasti med posameznimi leti in stopnje rasti glede na proračun leta 2005. Pri izračunu stopenj rasti bom upoštevala letne stopnje inflacije – po podatkih Statističnega urada RS je inflacija leta 2005 znašala 2,3 %, leta 2006 2,8 %, leta 2007 5,6 %, leta 2008 2,1 %, leta 2009 1,8 % in leta 2010 1,9 %. Navedene stopnje inflacije sem izbrala zato, ker so proračuni sprejeti za leto naprej, saj stopnja rasti inflacije prikazuje spremembo ravni cen.

Ker menim, da je turizem ena od primarnih panog, predvidevam, da občina sredstva za področja gospodarstva (dejavnost turizem), kulture in rekreacije v primerjavi s slovenskim povprečjem namenja nadpovprečno.

Za razvoj turizma v Bohinju je bila v skladu z Zakonom o pospeševanju turizma leta 2000 ustanovljena Lokalna turistična organizacija Bohinj kot krovna organizacija na področju turizma v občini Bohinj za izvajanje naslednjih dejavnosti: promocija turistične destinacije Bohinj (tiskani promocijske materiali, elektronski mediji in internet itd.), razvoj turističnih produktov prireditvev, vodenje glavnega turistično-informacijskega centra (TIC Bohinj), urejanje prometa okrog Bohinjskega jezera in sodelovanje z drugimi institucijami.

Ker me zanima, v kolikšni meri občina sledi ciljem, torej koliko vlaga v posamezna strateška področja, bom po posameznih letih analizirala odhodke posameznih funkcij občine.

4.2.1 Analiza prihodkov

V preglednici 1 (str. 25) so prikazane stopnje rasti prihodkov Občine Bohinj za leta od 2005 do 2010, in sicer stopnje rasti iz leta v leto, stopnje rasti v primerjavi z baznim letom 2005 in povprečna letna stopnja rasti prihodkov. Iz preglednice 1 (str. 25) je razvidno, da so načrtovani skupni prihodki razen v letih 2008 in 2010 iz leta v leto naraščali, in sicer v letu 2006 za 4,8 % v primerjavi z letom poprej, leta 2007 za 42,7 % v primerjavi z letom 2006 ter leta 2009 za 39,6 % v primerjavi z letom 2008. V letu 2008 so prihodki realno padli za 2,4 % v primerjavi z letom 2007 in leta 2010 za 3,3 % v primerjavi z letom 2009. Povprečna letna stopnja rasti v proučevanem obdobju je bila 14,5 %. Če primerjamo prihodke po letih s prihodki v proračunu za leto 2005, ugotovimo rast prihodkov v letu 2006 za 4,8 %, v letu 2007 za 53,7 %, v letu 2008 za 58,3 %, v letu 2009 za 125,6 % in v letu 2010 za 122,2 %. Razlog za navedeno je predvsem v gibanju nedavčnih prihodkov, saj so za davčnimi prihodki nekje na drugem mestu in so v letih od 2005 do 2010 rasli, razen v letu 2008 so glede na leto 2007 padli.

Najpomembnejši prihodki, to so davčni prihodki, so iz leta v leto naraščali, razen leta 2008, ko so v primerjavi z letom 2007 realno padli za 2,6 %. Povprečno so rasli za 14,3 % letno. Če primerjamo obseg načrtovanih davčnih prihodkov s prihodki v letu 2005, ugotovimo, da so letno naraščali, v letu 2010 pa so bili višji za 120,8 %. Najbolj so narasli davki na dohodek in dobiček, ki so letno povprečno rasli za 22,7 %, iz česar lahko sklepamo, da so dohodki prebivalstva in dobiček podjetij v proučevanem obdobju rasli, kar kaže na gospodarsko rast. Davčni prihodki od leta 2007 zelo izstopajo v rasti glede na predhodna leta, in sicer zaradi spremenjenega načina financiranja primerne porabe. Iz tega lahko potrdimo tezo, da je občina zaradi ZFO-1 v letih 2007, 2008, 2009 in 2010 dobila več sredstev kot v letih 2006 in 2005.

Nedavčni prihodki so v povprečju iz leta v leto naraščali za 8,9 %, razen v letu 2008 so glede na leto 2007 padli za 12,2 %. Posamezne postavke nedavčnih prihodkov so se gibale različno, v povprečju so vse, razen takse in pristojbine ter drugi nedavčni prihodki, narasle. Takse in pristojbine so se v letu 2007 zmanjšale za 10 % od leta poprej, leta 2008 za 4 % glede na leto 2007 ter v letu 2009 za kar 66,9 % glede na leto 2008. K rasti nedavčnih prihodkov sta največ prispevali postavki prihodki od premoženja (podeljene koncesije in najemnine) ter prihodki od prodaje blaga in storitev, sledi postavka drugi nedavčni prihodki, med katerimi so omembe vredni prihodki od komunalnih prispevkov.

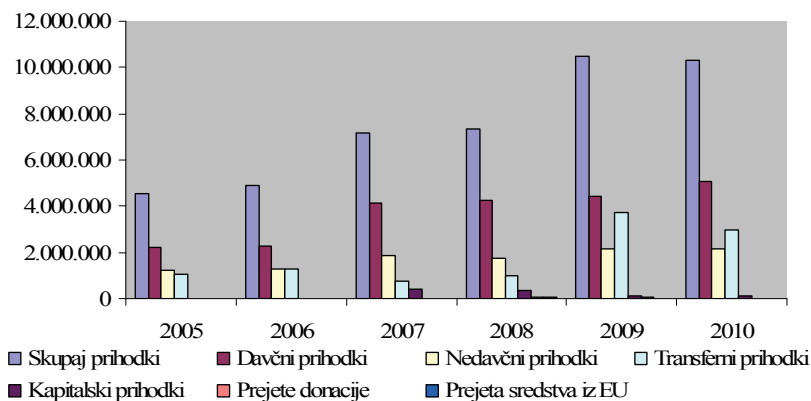
Kapitalski prihodki so zaradi prodaje stanovanj in zemljišč začeli močno naraščati v letih 2007 in 2008. Nato so v letih 2009 in 2010 padli za 95,1 % glede na leto 2008. Postavka prihodki od prodaje osnovnih sredstev je tako v letu 2007 v primerjavi z letom 2006 narasla za 92,1 %, leto kasneje pa je bila stopnja rasti glede na leto 2007 567,7 %. V povprečju so kapitalski prihodki vsako leto narasli za 32,5 %.

Preglednica 1: Stopnje rasti prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010

Vrste proračunskih prihodkov	Letne stopnje rasti v %										Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005										Povpr. stopnja rasti v %	Strukturni odstotki				
	S _{06/05}		S _{08/07}		S _{09/08}		S _{10/09}		S _{06/05}		S _{07/05}		S _{08/05}		S _{09/05}		S _{10/05}		Y ₀₅ %	Y ₀₆ %		Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	Y ₁₀ %	
SKUPAJ PRIHODKI	4,76	42,68	-2,41	39,56	-3,27	4,76	53,65	58,34	125,63	122,18	14,50	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100		
DAVČNI PRIHODKI	0,39	74,64	-2,64	2,24	12,12	0,39	80,23	85,29	93,43	120,78	14,30	49,26	47,21	57,78	57,65	42,23	48,95									
Davki na dohodek in dobiček	0,41	136,05	-2,05	2,90	16,33	0,41	143,65	152,02	164,77	213,55	22,68	25,82	24,75	40,95	41,10	30,31	36,45									
Davki na premoženje	1,23	4,50	-6,47	8,01	4,27	1,23	8,74	7,40	18,44	25,72	2,18	11,15	10,78	7,89	7,56	5,85	6,31									
Domači davki na blago in storitve	-0,41	9,23	-1,98	-5,61	-1,29	-0,41	11,83	15,75	11,54	12,08	-0,13	12,29	11,68	8,94	8,98	6,08	6,20									
NEDAVČNI PRIHODKI	2,07	41,48	-12,23	23,12	-1,73	2,07	48,46	37,61	72,98	73,04	8,92	27,08	26,39	26,16	23,53	20,76	21,09									
Udeležba na dobičku in doh. od premoženja	4,19	44,45	-6,12	0,94	-2,19	4,19	54,72	53,38	58,06	57,38	6,88	7,12	7,08	7,17	6,90	4,99	5,04									
Takse in pristojbine	0,38	-10,00	-4,04	-66,91	-0,20	0,38	-7,13	-5,89	-68,21	-67,70	-22,13	0,34	0,32	0,20	0,20	0,05	0,05									
Denarne kazni	5,23	85,88	42,88	15,23	-1,77	5,23	101,08	203,39	256,93	256,93	25,90	0,60	0,60	0,79	1,15	0,95	0,97									
Prihodki od prodaje blaga in storitev	-1,84	1,55	-4,40	13,91	16,88	-1,84	2,47	3,45	20,31	43,15	4,87	17,31	16,22	11,54	11,31	9,23	11,15									
Drugi nedavčni prihodki	32,05	326,99	-39,97	94,71	-32,31	32,05	479,65	267,47	630,54	403,40	34,86	1,71	2,16	6,46	3,97	5,54	3,88									
KAPITALSKI PRIHODKI	-16,96	2277,88	-18,56	-68,48	-19,39	-16,96	1929,79	1645,56	461,70	360,95	32,50	0,43	0,34	5,64	4,70	1,06	0,89									
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	-16,96	92,09	567,70	-95,09	-1,77	-16,96	63,97	1056,15	-42,07	-42,07	-12,48	0,43	0,34	0,46	3,12	0,11	0,11									
Prihodki od prodaje zemljišč	/	/	-70,09	-16,29	-21,41	/	/	/	/	/	/	/	/	/	5,18	1,59	0,77									
PREJETE DONACIJE	-2,25	-100,00	/	-3,66	-18,14	-2,25	-100,00	4102,76	4033,86	3344,89	/	0,02	0,01	/	0,41	0,29	0,24									
Prejete donacije iz domačih virov	-2,25	-100,00	/	-3,66	-18,14	-2,25	-100,00	4102,76	4033,86	3344,89	/	0,02	0,01	/	0,41	0,29	0,24									

TRANSFER-NI PRIHODKI	17,55	-42,96	22,33	281,18	-21,80	17,55	-31,07	-10,95	246,56	175,90	19,58	23,21	26,05	10,41	13,05	35,66	28,83
Transforni prihodki iz drugih javnofin. Institucij	6,38	-45,59	-36,14	478,41	-44,18	6,38	-40,49	-59,87	136,99	34,66	3,60	23,12	23,48	8,95	5,86	24,29	14,01
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	2832,55	-18,94	381,10	120,55	26,02	2832,55	2343,79	12315,37	27857,32	35764,74	216,55	0,09	2,57	1,46	7,19	11,37	14,81
PREJETA SREDSTVA IZ EU	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	0,64	/	/
Prejeta sredstva iz proračuna EU za strukturno politiko	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	0,41	/	/
Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	0,10	/	/
Prejeta sredstva iz drugih evropskih institucij	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	0,14	/	/

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.



Slika 1: Gibanje prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

Transforni prihodki so v povprečju vsako leto rasli za 19,6 %. Realno gledano so bili leta 2009 transforni prihodki najvišji, v letu 2007 so padli za 43 % v primerjavi z letom poprej, v letu 2008 narasli za 22,3 % glede na leto 2007 in leta 2010 padli za 21,8 % glede na leto 2009. Celotni transforni prihodki so v primerjavi z letom 2005 rasli iz leta v leto, razen glede na leto 2007 so padli za 31,1 % in leta 2008 za 11 %. Transforni prihodki, in sicer postavka prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU, pa so v povprečju rasli v višini 216,6 %. Razlog za navedeno je, da je občina v letih od 2007 do 2010 prejela več sredstev kot ostala leta, in sicer na podlagi drugega razpisa za prednostno usmeritev »Regionalni razvojni programi« v okviru operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov v obdobju 2007–2013, razvojne prioritete »Razvoj regij«.

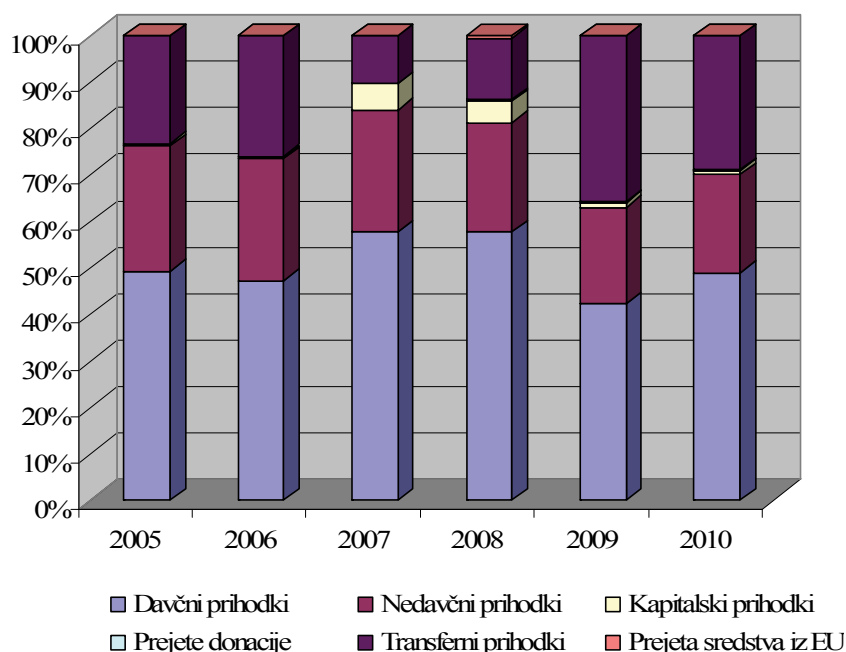
Kolikšni so bili deleži prihodkov od leta 2005 do 2010, lahko vidimo v preglednici 1 (str. 25). Največji delež so, kot je pričakovano, imeli davčni prihodki. Delež le-teh je od leta 2005 do leta 2008 narasel z 49,26 % na 57,65 %, razen v letu 2006 je delež znašal 47,21 %, v letu 2009 42,23 % in v letu 2010 je znašal 48,95 %.

Kapitalski prihodki so glede na visoko rast prihodkov od prodaje osnovnih sredstev v letih 2007 in 2008 povečali svoj delež v skupnih prihodkih, in sicer s približno 0,43 % na 5,64 % v letu 2007 in 4,7 % v letu 2008. Vzrok je v občutnem povečanju prodaje osnovnih sredstev, in sicer stanovanjskih in drugih prostorov ter objektov. Povečanje prihodkov od prodaje zemljišč je posledica prenesenega nerealiziranega prihodka od prodaje zemljišč v proračunsko leto 2007 za gradnjo hotelskega kompleksa za širitev turistične ponudbe v Bohinjski Bistrici ob vodnem parku. V letih 2009 in 2010 pa se je delež glede na leti 2007 in 2008 znižal.

Prejete donacije so skozi vsa leta imele delež pod 1 %, za razliko od njih pa so nedavčni prihodki vsa leta drugi najpomembnejši prihodki. V skladu z gibanjem absolutnih zneskov so najvišji delež imeli v letu 2005 (27,08 %), nato so v naslednjih letih padali, v letu 2006 na

26,39 %, leta 2007 na 26,16 %, v letu 2008 na 23,53 %, v letu 2009 na 20,76 % in v letu 2010 na 21,09 %.

Transforni prihodki so imeli v letih 2009 (35,69 %) in 2010 (28,83 %) najvišji delež glede na leta 2005 (23,21 %), 2006 (26,05 %), 2007 (10,41 %) in 2008 (13,05 %). Največji delež transfernih prihodkov je občina prejela iz drugih javnofinančnih institucij, in sicer za sofinanciranje investicij, kot so preureditev prostorov v Zdravstvenem domu Bohinjska Bistrica ter sredstva za zaokrožitev kompleksa Arheološki park Ajdovski gradec, ki je zelo pomemben za razvoj kulturnega turizma v Bohinju, saj ima bogato zgodovino železarstva v Bohinju.



Slika 2: Struktura prihodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

4.2.2 Analiza odhodkov po ekonomski klasifikaciji

Gibanje odhodkov v proračunu Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010 prikazuje preglednica 2 (str. 30). Celotni odhodki so v štirih letih v povprečju rasli za 14,2 % letno. Najprej so bili v letu 2006 enaki, nato so iz leta v leto naraščali, v letu 2007 pa opazimo kar 55,5% rast celotnih odhodkov. Če obseg odhodkov primerjamo z odhodki v letu 2005, vidimo, da so bili odhodki realno enaki v letu 2006, v letu 2007 pa so bili višji za 59,8 %, leta 2008 za 69 %, leta 2009 za kar 126,6 % in leta 2010 118,8 %.

Tekoči odhodki so v proučevanem obdobju povprečno rasli s 6,9-odstotno letno stopnjo rasti. Najprej so v letu 2006 padli za 3,5 %, naslednje leto so narasli za 12 %, v letu 2008 narasli za 10,7 % glede na leto poprej, leta 2009 narasli za 19,4 % v primerjavi z letom 2008 in v letu

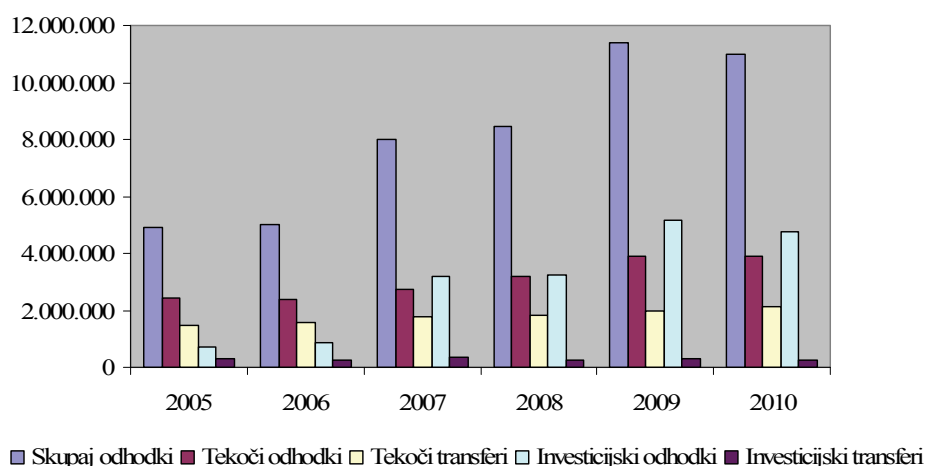
2010 padli za 2,3 % glede na predzadnje leto. Odhodki so v primerjavi z načrtovanimi odhodki za leto 2005 bili prvo leto nižji, nato pa so v letih 2007, 2008, 2009 in 2010 preseгли vrednost iz leta 2005 in narasli za 11,2 % v letu 2007, 29,9 % v letu 2008, 58,5 % v letu 2009 in 57,5 % leta 2010.

Zmanjšanje tekočih odhodkov v letu 2006 lahko pripišemo predvsem zmanjšanju plačil domačih obresti in zmanjšanju izdatkov za blago in storitve. Povečanje tekočih odhodkov v letu 2007, 2008, 2009 in 2010 pa je posledica višjih plač in drugih izdatkov ter izdatkov za blago in storitve.

Preglednica 2: Stopnje rasti odhodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010

Vrste proračunskih odhodkov	Letne stopnje rasti v %										Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005										Popr. stopnja rasti v %	Strukturni odstotki						
	S _{06/05}		S _{07/06}		S _{08/07}		S _{09/08}		S _{10/09}		S _{06/05}		S _{07/05}		S _{08/05}		S _{09/05}		S _{10/05}			Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	Y ₁₀ %	
	S _{06/05}	S _{07/06}	S _{08/07}	S _{09/08}	S _{10/09}	S _{06/05}	S _{07/06}	S _{08/07}	S _{09/08}	S _{10/09}	S _{06/05}	S _{07/05}	S _{08/05}	S _{09/05}	S _{10/05}	Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %		Y ₁₀ %	Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	Y ₁₀ %
SKUPAJ ODHODKI	0,00	55,46	0,12	31,36	-5,15	0,00	59,81	68,96	126,60	118,81	0,00	59,81	68,96	126,60	118,81	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
TEKOČI ODHODKI	-3,46	12,04	10,66	19,44	-2,35	-3,46	11,20	29,94	58,46	57,53	6,90	49,05	47,35	34,13	37,72	49,05	47,35	34,13	37,72	34,30	35,31	49,05	47,35	34,13	37,72	34,30	35,31	
Plače in drugi izdatki zaposlenim	5,56	11,87	1,58	10,25	3,03	5,56	21,39	30,21	46,58	53,74	6,38	10,93	11,54	8,30	8,42	10,93	11,54	8,30	8,42	7,07	7,68	10,93	11,54	8,30	8,42	7,07	7,68	
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	-0,64	12,09	-1,72	12,46	-3,14	-0,64	14,49	18,82	36,43	34,53	3,58	1,86	1,85	1,33	1,31	1,86	1,85	1,33	1,31	1,12	1,15	1,86	1,85	1,33	1,31	1,12	1,15	
Izdatki za blago in storitve	-6,27	12,10	13,61	17,69	-0,06	-6,27	8,01	29,58	55,71	58,41	7,02	35,25	33,04	23,83	27,04	7,02	35,25	33,04	23,83	27,04	24,22	25,52	35,25	33,04	23,83	27,04	24,22	25,52
Plačila domačih obresti	-26,69	-87,84	227,66	58,26	173,65	-26,69	-90,83	-68,29	-48,76	42,75	4,81	0,27	0,20	0,02	0,05	4,81	0,27	0,20	0,02	0,05	0,06	0,18	0,27	0,20	0,02	0,05	0,06	0,18
Rezerve	-1,12	39,58	39,10	165,47	-58,97	-1,12	41,88	108,40	464,86	135,91	15,89	0,73	0,72	0,65	0,90	15,89	0,73	0,65	0,90	1,82	0,79	0,73	0,72	0,65	0,90	1,82	0,79	
TEKOČI TRANSFERI	3,35	11,01	-3,81	8,66	4,14	3,35	17,94	19,81	32,92	40,91	4,54	29,93	30,93	22,09	21,22	29,93	30,93	22,09	21,22	17,56	19,27	29,93	30,93	22,09	21,22	17,56	19,27	
Subvencije	-1,19	-53,94	-12,63	14,29	-1,70	-1,19	-53,21	-56,83	-49,62	-49,59	-14,88	6,05	5,98	1,77	1,55	6,05	5,98	1,77	1,55	1,35	1,39	6,05	5,98	1,77	1,55	1,35	1,39	
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	2,33	-1,13	3,33	13,90	3,34	2,33	4,00	13,48	31,96	38,83	4,23	12,81	13,11	8,34	8,60	4,23	12,81	13,11	8,34	8,60	7,46	8,13	12,81	13,11	8,34	8,60	7,46	8,13
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	0,79	32,75	-12,06	2,97	3,07	0,79	37,55	27,73	34,29	40,91	4,54	3,47	3,50	2,99	2,63	4,54	3,47	3,50	2,99	2,06	2,24	4,54	3,47	3,50	2,99	2,63	2,06	2,24
Drugi tekoči domači transferi	9,87	67,53	-5,94	4,08	6,54	9,87	89,22	87,95	99,71	116,60	13,93	7,59	8,34	8,99	8,45	13,93	7,59	8,34	8,99	8,45	6,69	7,52	7,59	8,34	8,99	8,45	6,69	7,52
Tekoči transferi v tujino	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
INVESTICIJSKI ODHODKI	12,96	265,72	-3,85	56,66	-9,67	12,96	324,69	331,22	589,73	534,27	41,24	16,84	16,84	39,61	38,04	41,24	16,84	16,84	39,61	45,37	43,21	41,24	16,84	16,84	39,61	45,37	43,21	43,21
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	12,96	265,72	-3,85	56,66	-9,67	12,96	324,69	331,22	589,73	534,27	41,24	16,84	16,84	39,61	38,04	41,24	16,84	16,84	39,61	45,37	43,21	41,24	16,84	16,84	39,61	45,37	43,21	43,21
INVESTICIJSKI TRANSFERI	-20,29	32,97	-27,68	20,97	-24,61	-20,29	8,97	-16,78	2,79	-21,12	-6,90	6,12	4,87	4,17	3,01	6,12	4,87	4,17	3,01	2,77	2,20	6,12	4,87	4,17	3,01	2,77	2,20	
Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	-1,90	17,69	17,50	23,10	-30,33	-1,90	18,68	47,26	85,08	31,27	3,07	2,63	2,58	1,95	2,29	3,07	2,63	2,58	1,95	2,15	1,58	2,63	2,58	1,95	2,29	2,15	1,58	
Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	-34,17	50,18	-67,54	14,19	-4,94	-34,17	1,63	-65,17	-59,39	-60,70	-19,01	3,48	2,29	2,22	0,62	3,48	2,29	2,22	0,62	0,62	0,63	3,48	2,29	2,22	0,62	0,62	0,63	

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

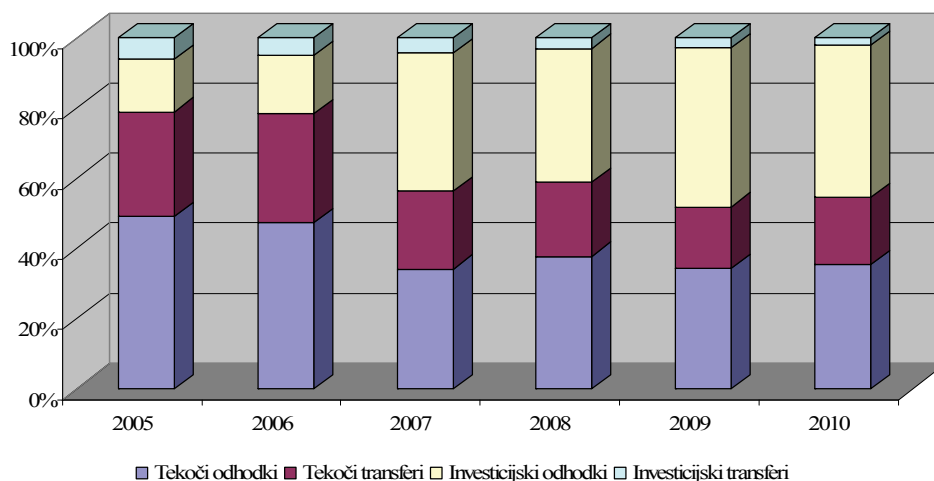


Slika 3: Gibanje odhodkov Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

Investicijski odhodki so se v povprečju iz leta v leto višali za 41,2 %. V letu 2008 so padli za 3,8 %, ostala leta pa so naraščali. Investicijski odhodki so med vsemi odhodki v povprečju najbolj narasli. Opazna rast se je začela z letom 2007. Občina je v tem letu namenila več sredstev v novogradnjo, rekonstrukcijo in adaptacije kot leta poprej. Od tega je bilo nekaj sredstev za vrtec in šolo v Srednji vasi, prostorsko načrtovanje v Ribčevem Lazu (ureditev čolnarne, ureditev parka z novimi trgovinskimi in gostinskimi objekti ter sanitarij), kolesarska steza Ribčev Laz – Bohinjska Bistrica, nakup montažnega parketa v dvorani Danica, zamenjava strešne kritine Kulturnega doma dr. J. Ažmana, menjava dotrajanih oken občinske stavbe, zaokrožitev kompleksa Arheoški park Ajdovski gradec in nakup zemljišč v Senožetah za potrebe izgradnje igrišča. Investicijski transferi pa so med vsemi odhodki edini padli, v povprečju za 6,9 % letno.

Med odhodki so v letih 2005 in 2006 prevladovali tekoči odhodki, od vključno leta 2007 naprej pa investicijski odhodki, naslednji so tekoči transferi, najmanjši delež pa zavzemajo investicijski transferi, saj so v letu 2010 imeli skromnih 2,20 odstotne točke od celotnih prihodkov. Struktura odhodkov je prikazana v preglednici 2 (str. 30) in na Sliki 4. Svoj delež so povečali investicijski odhodki, medtem ko se je delež tekočih odhodkov in tekočih transferov med celotnimi prihodki zmanjšal. Tekoči odhodki so v letu 2010 zavzemali 13,74 odstotnih točk nižji delež kot v letu 2005, tekoči transferi pa 10,66 odstotne točke. Če pogledamo investicijski delež odhodkov in tekoči del odhodkov, ugotovimo, da investicijski del pridobiva na deležu, kar je za občino ugodno, saj se povečuje delež sredstev, namenjenih za investicije. V letih od 2007 do 2010 je delež tekočih odhodkov s tekočimi transferi skupaj padel pod 60 %.



Slika 4: Struktura odhodkov Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2010

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

4.2.3 Analiza računa financiranja

Iz preglednice 3 je razvidno, da je občina planirala zadolžitev v letu 2006, 2008, 2009 in 2010, ko so načrtovani odhodki presegli prihodke.

Preglednica 3: Račun financiranja Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010

Račun financiranja	V EUR (brez centov)					
	Plan 2005	Plan 2006	Plan 2007	Plan 2008	Plan 2009	Plan 2010
ZADOLŽEVANJE	0	70.939	0	260.000	900.000	600.000
Domače zadolževanje	0	70.939	0	260.000	900.000	600.000
ODPLAČILA DOLGA	68.853	20.864	19.154	25.000	0	90.000
Odplačila domačega dolga	68.853	20.864	19.154	25.000	0	90.000
POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SRESTEV NA RAČUNIH	-392.313	-94.053	-643.160	-812.660	55.376	-100.000
NETO ZADOLŽEVANJE	-68.853	50.075	-19.154	235.000	900.000	510.000
NETO FINANCIRANJE	356.513	143.381	869.087	1.110.179	871.943	641.362

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

V letu 2006 je občina planirala najetje kredita za namen rekonstrukcije zdravstvenega doma v Bohinjski Bistrici, v letu 2008 za nakup poslovnih prostorov za normalno obratovanje knjižnice Antona Tomaža Linhartarja v Bohinjski Bistrici, v letu 2009 za investicije kolesarska pot Bohinj, fekalno kanalizacijsko omrežje Stara Fužina, sekundarna kanalizacija Ribčev Laz,

vodovod in kanalizacija Ravne, obnova knjižnice v Bohinjski Bistrici in obnova športnih objektov Osnovne šole dr. J. Mencingerja, v letu 2010 pa za investicije kolesarske poti Bohinj, sekundarna kanalizacija Ribčev Laz in obnova knjižnice.

4.3 Primerjava s povprečjem slovenskih občin

4.3.1 Primerna poraba in finančna izravnava

Po podatkih Ministrstva za finance Republike Slovenije (Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2009) je primerna poraba na prebivalca Občine Bohinj za leto 2009 znašala 700,19 EUR, glavarina (prej imenovana »lastni prihodki« občine) je bila ocenjena na 610,65 EUR na prebivalca, kar pomeni, da je bila razlika med primerno porabo na prebivalca in glavarino na prebivalca 89,54 EUR. To razliko je kot pripadajočo finančno izravnavo na prebivalca za leto 2009 zagotovila država iz proračunskih sredstev. Če pogledamo, koliko je znašala primerna poraba na prebivalca Republike Slovenije v letu 2009, ugotovimo, da je bila nižja od primerne porabe na prebivalca Občine Bohinj; ta je namreč znašala 536,48 EUR. Ocena prihodkov iz glavarine vseh občin na prebivalca Republike Slovenije je bila 509,41 EUR, kar je za 16,6 % manj, kot je bila ocena glavarine na prebivalca Občine Bohinj. Pripadajoča finančna izravnava na prebivalca Republike Slovenije, zagotovljena iz sredstev državnega proračuna, je znašala 27,07 EUR, kar je skupaj 54.699.376 EUR. Občina Bohinj ima višje prihodke glavarine na prebivalca od slovenskega povprečja, kar kaže na to, da ima občina dobro davčno osnovo.

4.3.2 Prihodki

Ker me je zanimala sestava proračuna in gibanje posameznih postavk proračuna Občine Bohinj v primerjavi s slovenskim povprečjem, sem primerjala zaključne račune Občine Bohinj v letih 2005 do 2009 z zaključnimi računi vseh slovenskih občin v enakem obdobju. Podatke o zaključnih računih sem dobila na spletnih straneh Ministrstva za finance. Da sem podatke lahko primerjala, sem prihodke in odhodke delila s številom prebivalstva na prvi dan v letu, za katerega je bil sprejet zaključni račun. Podatke sem pridobila v Statističnem letopisu RS za leto 2005 do 2009. Stopnje rasti sem deflacionirala na enak način kot pri izračunih stopenj rasti v analizi posameznih postavk proračuna Občine Bohinj, torej ob upoštevanju stopenj inflacije v letih 2005 do 2009.

V prilogi 3 so prikazani realizirani prihodki Občine Bohinj s stopnjami rasti, v prilogi 4 pa realizirani prihodki vseh slovenskih občin in njihove stopnje rasti. Iz prilog je razvidno, da so prihodki v Občini Bohinj rasli v povprečju letno za 14,3 %, povprečni prihodki slovenskih občin pa so rasli počasneje, to je v povprečju za 6,0 % letno. Davčni prihodki v Občini Bohinj so rasli na leto v povprečju za 16,3 %, davčni prihodki slovenskih občin pa povprečno z 8,5%

letno stopnjo rasti. Večja rast davčnih prihodkov od slovenskega povprečja nam pove, da Občina Bohinj z novim zakonom o financiranju občin (Ur. l. RS št. 123/06) od leta 2007 pridobiva več sredstev iz naslova davkov na dohodek in dobiček. Za manjšo stopnjo rasti davčnih prihodkov slovenskega povprečja lahko trdimo, da ni nujno, da so z novim zakonom vse slovenske občine pridobile več sredstev. Nedavčni prihodki slovenskih občin so rasli počasneje kot nedavčni prihodki občine Bohinj v povprečju, ki so narasli za 4,2 % letno. Višji letni odstotek rasti predstavljajo kapitalski prihodki Občine Bohinj, in sicer 0,1 % na leto (prodaja premoženja), česar pa ne moramo trditi za povprečje slovenskih občin, saj so padali za 4,8 % letno. Prejete donacije v slovenskih občinah so se znižale v povprečju za 7,7 % letno, v Občini Bohinj pa za 0 %. Zaradi izredno visokih transfernih prihodkov v letu 2009 v Občini Bohinj so prihodki povprečno rasli za 19,6 %, kar je za 16,0 % večje zvišanje kot pri slovenskih občinah. Transferni prihodki so se v letu 2009 na račun sofinanciranja izgradnje fekalnega kanalizacijskega omrežja Stara Fužina povečali.

V prilogi 5 so prikazani realizirani prihodki na prebivalca Občine Bohinj in realizirani prihodki na prebivalca Republike Slovenije. Iz izračunanih indeksov lahko razberemo, da so bili realizirani prihodki na prebivalca Občine Bohinj višji od prihodkov na prebivalca Republike Slovenije, in sicer za 18,5 % v letu 2005. Ker pa so prihodki Občine Bohinj naraščali hitreje od slovenskega povprečja, se je razlika v prihodkih na prebivalca še povečala, in sicer so bili prihodki na prebivalca Občine Bohinj v letu 2008 višji od prihodkov na prebivalca Republike Slovenije za 21,2 %, v letu 2007 za 51,9 %, v letu 2009 pa kar za 64,2 %.

Davčni prihodki na prebivalca Občine Bohinj so bili v letu 2005 za 6,3 % nižji od slovenskega povprečja, vendar so se v letih 2007, 2008 in 2009 povečevali v primerjavi s prihodki slovenskega povprečja za skoraj 30 %

Nedavčni prihodki na prebivalca proučevane občine so od slovenskega povprečja višji za dobrih 100 %, razen v letu 2007 za 74,2 %. Kapitalski prihodki Občine Bohinj na prebivalca so bili v primerjavi s prihodki na prebivalca Republike Slovenije v letu 2005 nižji za kar 94,1 %, v letu 2008 so se v primerjavi s slovenskim povprečjem malo manj znižali, tako da so bili nižji za 21,8 %.

Prejetih donacij na prebivalca v Občini Bohinj v letu 2005 in 2006 ni bilo, nakar so bile v letu 2007 za kar 285,2 % višje od slovenskega povprečja, zaradi septembrskega neurja, nato so se v letu 2008 ponovno znižale za 60,7 % in v letu 2009 za 78,3 %. Transferni prihodki so bili v občini v letih 2005, 2006 in 2009 v povprečju za 100 % višji od prihodkov na prebivalca Republike Slovenije, nato pa so bili v letu 2008 nižji za kar 76,6 %. Vsa leta je imela Občina Bohinj nižje le kapitalne prihodke, ki so bili v povprečju za 50 % nižji od povprečnih kapitalnih prihodkov slovenskih občin na prebivalca.

Če primerjamo delež posameznih vrst prihodkov med celotnimi prihodki Občine Bohinj in celotnimi prihodki vseh slovenskih občin, ki so prikazani v prilogi 6, lahko ugotovimo, da je Občina Bohinj vsako leto bližje deležu, ki ga zavzamejo davčni prihodki vseh slovenskih občin med celotnimi prihodki, to je približno 60 %.

Nedavčnih prihodkov ima Občina Bohinj med celotnimi prihodki za približno 8 % več, kot jih imajo vse slovenske občine, manj ima kapitalskih prihodkov, ki se v Občini Bohinj gibljejo okrog 3 %, medtem ko se v slovenskem povprečju gibljejo okrog 7 %. Delež prihodkov iz naslova donacij v obeh primerih ni velik, saj je povprečje 0,3 %. Na podlagi tega je pričakovano, da delež transference prihodkov v obeh povprečjih pada.

4.3.3 Odhodki po ekonomski klasifikaciji

V prilogah 7 in 8 so prikazani realizirani odhodki po ekonomski klasifikaciji ter njihove stopnje rasti za leta od 2005 do 2009, in sicer za Občino Bohinj ter za vse slovenske občine. Iz tabel lahko razberemo, da so odhodki Občine Bohinj v povprečju narasli za 19,1 % letno, medtem ko so odhodki vseh občin v povprečju narasli za 9 %. Tekoči odhodki so v proučevani občini tako kot v vseh občinah v povprečju naraščali, s tem da v Občini Bohinj hitreje kot v vseh občinah. Tekoči transferi so se v Občini Bohinj v povprečju povišali za 3,2 % na leto, medtem ko so se v slovenskih občinah v povprečju povišali za 4,9 % letno. Prav tako so se povišali investicijski odhodki v vseh slovenskih občinah in bohinjski občini, vendar v Občini Bohinj za 37,4 % več kot v vseh slovenskih občinah. Ni pohvalno, da so se investicijski transferi v Občini Bohinj v povprečju znižali za 6,7 % letno – za razliko od investicijskih transferov v vseh slovenskih občinah, kjer so se v povprečju znižali samo za 1,4 % letno.

Občina Bohinj je vsa leta, razen v letu 2005, porabila več sredstev, kot jih je pridobila. Ta podatek nam pove, da je občina za financiranje proračunskega primanjkljaja uporabila sredstva na računih konec predhodnega proračunskega leta ter del viška sredstev iz računa finančnih terjatev in naložb.

Če primerjamo odhodke Občine Bohinj na prebivalca z odhodki vseh občin na prebivalca Republike Slovenije, ki so prikazani v prilogi 9, ugotovimo, da ima Občina Bohinj na prebivalca višje odhodke v primerjavi s skupnimi odhodki slovenskih občin na prebivalca, in sicer jih je imela v letu 2005 za 15,1 % več. V letih od 2006 do 2009 se je ta razlika še povečala, saj so celotni odhodki vseh občin manj naraščali, medtem ko so celotni odhodki Občine Bohinj močno naraščali. Tako je v letu 2009 Občina Bohinj realizirala za 68,1 % več odhodkov na prebivalca od slovenskega povprečja. Tekoči odhodki na prebivalca Občine Bohinj so višji od slovenskih povprečnih tekočih odhodkov za približno 157 %, tekoči transferi na prebivalca Občine Bohinj pa so bili vsa leta skoraj enaki kot tekoči transferi na prebivalca Republike Slovenije. Investicijski odhodki na prebivalca Občine Bohinj so bili v

letu 2005 in 2008 v primerjavi s slovenskim povprečjem nižji za povprečno 32,2 %, v letih 2006, 2007 in 2009 pa v povprečju za 44,2 % višji od slovenskega povprečja. Sredstva na prebivalca občine, namenjena za investicijske transfere, so precej nižja od sredstev, ki jih za investicijske transfere slovenske občine v povprečju namenijo na prebivalca. V letih 2005, 2006 in 2007 je Občina Bohinj za investicijske transfere namenila na prebivalca v povprečju za 16,3 % manj sredstev, kot so jih namenile občine v povprečju. Za leto 2009 je za investicijske transfere namenila za 32,8 % manj od slovenskega povprečja.

V prilogi 10 lahko vidimo deleže posameznih skupin odhodkov Občine Bohinj in posameznih odhodkov vseh slovenskih občin med celotnimi realiziranimi odhodki za leta od 2005 do 2009. Ugotovimo lahko, da občina namenja za tekoče odhodke večji delež odhodkov, kot jih namenjajo občine v povprečju, in ta delež je v bohinjski občini skozi leta zelo konstanten. Za tekoče transfere Občina Bohinj vsa leta namenja okrog 25 % vseh odhodkov, kar je manj, kot namenja povprečna slovenska občina, ki za ta namen porabi pod 40 % skupnih odhodkov. Za investicijske odhodke ter tudi za investicijske transfere je Občina Bohinj vsa leta namenjala manj od slovenskega povprečja, razen v letu 2009 je bil delež investicijskih odhodkov večji za 2,2 %.

4.3.4 Odhodki po funkcionalni klasifikaciji

V prilogah 11 in 12 so prikazani realizirani odhodki po funkcionalni klasifikaciji Občine Bohinj in odhodki vseh občin skupaj z izračunanimi stopnjami rasti za leta od 2005 do 2009. V Prilogi 13 so izračunani realizirani odhodki na prebivalca, in sicer za Občino Bohinj in slovenske občine skupaj, v prilogi 14 pa so prikazani deleži posameznih vrst realiziranih odhodkov med vsemi odhodki.

Iz tabele v prilogi 14 je razvidno, da Občina Bohinj v povprečju največji del sredstev nameni javni upravi in gospodarski dejavnosti in nekaj manj izobraževanju. Za njimi so v Občini Bohinj varstvo okolja, stanovanjska dejavnost s prostorskim razvojem, nato rekreacija, kultura, neprofitne organizacije ter socialna varnost. Z razliko od Občine Bohinj slovenske občine v povprečju največ sredstev namenijo izobraževanju, temu sledijo gospodarske dejavnosti in javna uprava.

V slovenskih občinah so sredstva glede na višino po funkcionalni klasifikaciji v naslednjem vrstnem redu: rekreacija, kultura, neprofitne organizacije, sledi stanovanjska dejavnost s prostorskim razvojem, nato varstvo okolja in socialna varnost. Občina Bohinj enako, kot je značilno za slovensko povprečje, najmanj sredstev namenja zdravstvu, javnemu redu z varnostjo in obrambi na zadnjem mestu.

Javni upravi Občina Bohinj namenja malo manjši delež sredstev, kot jih namenjajo občine v povprečju. Povprečna letna stopnja rasti odhodkov za področje javne uprave je v slovenskih

občinah 18,3 %, medtem ko je Občina Bohinj vsako leto namenila za področje javne uprave povprečno 9 %. Odhodki na prebivalca Občine Bohinj za področje javne uprave so v primerjavi z odhodki na prebivalca Republike Slovenije vsako leto višji, kar kaže na to, da občina kljub temu, da razpolaga z večjim obsegom sredstev kot ostale občine v povprečju, nameni za področje javne uprave največ sredstev.

Gospodarskim dejavnostim je Občina Bohinj od leta 2005 do 2008 namenila večji delež, kot so ga namenile občine v povprečju. Na prebivalca občina od leta 2005 do leta 2008 namenja za gospodarske dejavnosti povprečno 39,55 % več sredstev, kot jih namenjajo občine na prebivalca v povprečju, s tem da je v letu 2009 namenila za 12,8 % manj. Posebej me je zanimalo, kako je znotraj področja gospodarskih dejavnosti s sredstvi, namenjenimi za turizem. Iz priloge 11 je razvidno, da so sredstva, namenjena za turizem, letno padala s povprečno stopnjo rasti 28,9 %, medtem ko so sredstva za turizem slovenskih občin rasla v povprečju za 5,7 %. Če primerjamo višino sredstev, namenjenih za turizem, na prebivalca (priloga 13), ugotovimo, da Občina Bohinj nameni na prebivalca občine več sredstev za turizem, kot jih namenijo občine v povprečju, in sicer je v letu 2007 namenila turizmu 99 EUR na prebivalca, kar je 9-krat več od slovenskega povprečja, ki je 10 EUR. V letu 2009 je občina namenila za turizem 7 EUR več na prebivalca kot povprečje slovenskih občin, ki je turizmu namenilo 12 EUR na prebivalca. Dalje slovenske občine namenjajo za turizem v povprečju nekaj nad 1 % celotnih sredstev, Občina Bohinj pa je za turizem namenila 6 % vseh sredstev. Vse to potrjuje tezo, da Občina Bohinj, ki ima večstoletno turistično tradicijo in cilj postati turistično središče, namenja v dejavnost turizma več sredstev, kot jih v povprečju namenjajo slovenske občine. Vendar lahko iz tabele v prilogi 11 opazimo, da je znesek, namenjen za turizem, od leta 2007 naprej nekako konstanten (se ne povečuje), tako da teze ne moramo uporabiti kot 100-odstotne.

Področje, ki s svojim deležem sledi gospodarskim dejavnostim, je izobraževanje. Občina Bohinj je vsa leta za to področje namenjala manjši delež sredstev od slovenskega povprečja in jih z leti zmanjšuje. To potrjujeta tudi povprečni stopnji rasti, ki kažeta na to, da je Občina Bohinj sredstva za področje izobraževanja vsako leto povprečno zmanjšala za 38,1 %, medtem ko so jih slovenske občine v povprečju višale za 5,0 % letno.

Naslednje področje po višini sredstev je področje varstva okolja. V Občini Bohinj je bilo za to področje vsako leto namenjenih povprečno 9,5 % manj sredstev, medtem ko so slovenske občine za področje varstva okolja namenile vsako leto več (povprečno 12,8 % več). Občina Bohinj za to področje povprečno nameni manj kot slovenske občine.

Peta dejavnost po deležu sredstev v slovenskem povprečju in Občini Bohinj je stanovanjska dejavnost in prostorski razvoj. Tej dejavnosti je bilo v občini vsako leto namenjeno povprečno 3,1 % manj sredstev kot leto poprej, kar je v nasprotju s trendom, ki ga kažejo občine v povprečju, saj sredstva, namenjena za stanovanjsko dejavnost in prostorski razvoj, vsako leto rastejo povprečno za 0,4 %.

Dalje je občina za rekreacijo, kulturo in neprofitne organizacije z leti namenila vedno manjši delež v primerjavi z občinami v povprečju. Če pogledamo še povprečno stopnjo rasti sredstev, namenjenih za rekreacijo, kulturo in neprofitne organizacije, vidimo, da je Občina Bohinj za to področje povprečno vsako leto namenila 45,8 % manj sredstev. Za razliko od proučevane občine so slovenske občine sredstva za rekreacijo, kulturo in neprofitne organizacije vsako leto povečale v povprečju za 9,8 %. Tudi pri odhodkih na prebivalca se vidi negativen trend sredstev za področje kulture, saj je v letu 2005 Občina Bohinj namenila na prebivalca 29,7 % manj kot slovenske občine na prebivalca Republike Slovenije, v letu 2009 pa kar 95,7 % manj. Ti podatki povedo, da Občina Bohinj za področje rekreacije, kulture in neprofitne organizacije namenja manj sredstev, kot jih v povprečju namenjajo slovenske občine. Na tem področju bi bilo smiselno slediti trendu naraščanju sredstev, saj so rekreacija, kultura in razne neprofitne organizacije zelo pomembne za kakovostno življenje občanov. Prav tako je to področje za občino še posebej pomembno, saj bi njegov razvoj pripomogel k temu, da bi Občina Bohinj hitreje dosegla svoj cilj in postala turistično središče, kamor bi prišlo večje število turistov.

Za socialno varnost Občina Bohinj nameni manjši delež od slovenskega povprečja. Edino v letu 2007 je Občina Bohinj preseгла odhodke s področja socialne varnosti na prebivalca Republike Slovenije. To pomeni, da je občina zaradi višje stopnje brezposelnosti od povprečne slovenske občine za socialno varnost namenila več sredstev.

4.4 Analiza realizacije proračuna Občine Bohinj za leto 2009

Ker se planirani proračuni lahko zaradi različnih razlogov razlikujejo od realiziranih, bom v nadaljevanju na kratko analizirala realizacijo proračuna Občine Bohinj za leto 2009. Pri tem bom primerjala posamezne postavke zaključnega računa proračuna za leto 2009 s postavkami v proračunu občine za leto 2009. V prilogah 18 do 20 so iz podatkov o realiziranih in planiranih prihodkih ter odhodkih izračunani indeksi realizacije za leto 2009.

Iz tabele v prilogi 15, kjer je prikazana realizacija prihodkov za leto 2009, lahko razberemo, da je občina v letu 2009 imela za 17,5 % oziroma za 1.839.441 EUR manj prihodkov od načrtovanih. Razlog je izpad načrtovanih nedavčnih prihodkov, kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov. Edini dejanski prihodki so bili enaki planiranim, in sicer davki na dohodek in dobiček. Ti prihodki so najbolj vplivali na večjo realizacijo skupnih davčnih prihodkov. Znotraj nedavčnih prihodkov prihaja do različnih realizacij. Razlog je v tem, da nedavčnih prihodkov ni mogoče natančno predvideti. Najmanjšo realizacijo znotraj načrtovanih nedavčnih prihodkov so dosegli prihodki od najemnin za poslovne prostore in najemnin za stanovanja. Kapitalski prihodki so bili realizirani v višini 16,5 % planiranih. V letu 2009 so planirali prihodke od prodaje stavbnih zemljišč v višini 100.000,00 EUR. Realizacija je dosegla 9,7 % delež glede na plan. Posledica majhne realizacije so neskljenjene pogodbe za parcele 282/1 k. o. Bohinjska Bistrica (depandansa ob Vodnem parku), 295/6-9 k.

o. Bohinjska Bistrica (zemljišča pod garažami ob stavbi bivšega Elektra), 581/22 k. o. BB (funkcionalno zemljišče) in – zaradi še ne dokončno realizirane delitve solastnine – parcela 1445/ k. o. Gorjuše (delež občine 41,89 %). Transforni prihodki so imeli realizacijo v višini 2.766.427 EUR, kar je 26,1 % manj od planiranih. Transforni prihodki v letu 2009 predstavljajo veliko večji delež med ostalimi prihodki, kot je bil v letih od 2005 do 2008. Posledica povečanja transfornih prihodkov je sofinanciranje za izgradnjo fekalnega kanalizacijskega omrežja Stara Fužina.

V prilogi 16 je prikazana realizacija odhodkov Občine Bohinj za leto 2009 po ekonomski klasifikaciji. Realizacija skupnih odhodkov je bila 83,9 %; iz tabele lahko razberemo tudi, da so bile vse postavke realizirane v manjšem obsegu, kot je bilo načrtovano. Malo manj kot v celoti so bili realizirani tekoči odhodki, za njimi so tekoči transferi, ki so bili realizirani v višini 90,8 %. Investicijski transferi so bili realizirani v višini 82,4 %, investicijski odhodki pa v višini 72,0 %. Razlog za nižjo realizacijo je v tem, da večina investicij, ki so bile v teku v letu 2009, v tem letu ni bilo dokončno poplačanih ali dokončanih in se bodo zaključile kasneje.

Iz tabele v prilogi 17 lahko razberemo, da se je Občina Bohinj v letu 2009 dolgoročno zadolžila pri poslovni banki za naslednje investicije: kolesarska pot Bohinj, fekalno kanalizacijsko omrežje Stara Fužina, sekundarna kanalizacija Ribčev Laz, vodovod in kanalizacija Ravne, obnova knjižnice v Bohinjski Bistrici in obnova športnih objektov OŠ dr. J. Mencingerja. Odplačila planirajo v naslednjih petih letih.

4.5 Načrt razvojnih programov od leta 2008 do leta 2012

Občina Bohinj je v načrtu razvojnih programov načrtovala različne projekte in pri projektih, ki niso v začetni fazi, prikazala dinamiko financiranja. Eden izmed večjih projektov je Arheološki park Ajdovski gradec, ki bo spodbujal razvoj turizma in gostinstva. Arheološki park Ajdovski gradec je projekt predstavitve bogate zgodovine železarstva v Bohinju v neposredni bližini arheološkega najdišča Ajdovski gradec v Bohinju. S postavitvijo arheološkega parka naj bi v Bohinju nastalo kulturno središče, v katerem bo svoje mesto našla informacijska postaja TNP in nova osrednja knjižnica Občine Bohinj. Vrednost projekta je 3.232.692 EUR in bo večinoma financiran iz lastnih proračunskih sredstev Občine Bohinj do leta 2009. Večji projekti, ki jih je občina še predstavila v načrtu razvojnih programov, so večnamenski športno-rekreacijski center Polje (vrednost projekta 815.373 EUR), športno-rekreacijski center Pokljuka (vrednost projekta 4.569.062 EUR) in investicije v izgradnje vodovodov ter ravnanje z odpadno vodo (vrednost projektov približno 3.832.924 EUR).

5 SKLEP

Občina ima kot temeljna lokalna samoupravna skupnost velik vpliv na kvaliteto življenja občanov, saj se ravno preko občin z demokratičnimi volitvami kažejo volja in interesi lokalnega prebivalstva. Na ta način lahko prebivalci vplivajo na zadeve, ki se tičejo samo njih, so potrebne in zanje med prebivalci obstaja interes.

V diplomskem delu sem spoznala, da je veliko odvisno od lokalne oblasti, kako prispeva k razvoju občine in v kolikšni meri izpolnjuje voljo volivcev. Tukaj pride do problemov financiranja občin, saj nekatere občine nimajo dovolj sredstev za opravljanje z zakonom določenih nalog. To dilemo je v določeni meri rešil novi ZFO-1. Z analizo proračunov sem ugotovila, da so se z letom 2007 povečali davčni prihodki glede na leto 2005 in 2006, in sicer zaradi spremenjenega načina financiranja primerne porabe, in na ta račun so se zmanjšali transferni prihodki (finančna izravnava).

Z analizo zaključnega računa Občine Bohinj za leto 2009 sem ugotovila, da je Občina Bohinj večji del sredstev porabila za javno upravo, kar ovrže tezo, da se sredstva vlagajo čim manj v administracijo in čim več v ustvarjanje pogojev za gospodarsko rast občine. V primerjavi s povprečjem slovenskih občin pa je Občina Bohinj za javno upravo namenila manjši delež.

V primerjavi proračuna proučevane občine s povprečjem slovenskih občin sem ugotovila, da se proračun Občine Bohinj v določenih lastnostih razlikuje od povprečja slovenskih občin. To nam pove, da občina uresničuje interese lokalnega prebivalstva, ki ima zaradi posebnosti drugačne interese in potrebe, kot jih imajo v povprečju prebivalci Republike Slovenije. Ena izmed postavljenih hipotez je bila, da občina porabi relativno večji del proračunskih izdatkov za namene razvoja turizma v primerjavi s slovenskim povprečjem občin. S primerjavo realiziranih odhodkov Občine Bohinj s povprečnimi realiziranimi prihodki slovenskih občin po funkcionalni klasifikaciji sem to hipotezo ovrгла, saj je občina za turizem v povprečju namenila manjši delež kot slovenske občine. Občina nameni za turizem od leta 2007 do leta 2009 neko konstanto, in sicer v višini 100.000 EUR, kar pa je 200.000 EUR manj kot v letih 2005–2006. Tezo, da Občina Bohinj pridobi velik del sredstev občinskega proračuna iz sredstev Evropske unije v primerjavi s slovenskim povprečjem občin, sem zavrgla, saj je tovrstna sredstva pridobila samo v letu 2006.

Realizirani odhodki so v proučevanem obdobju naraščali, za kar menim, da naj bi bilo za občino dobro. Vendar je iz realizacije proračuna videti, da je bil delež tekočih odhodkov v primerjavi s povprečjem slovenskih občin vsako leto večji, ostali odhodki pa so bili nižji od slovenskega povprečja. Menim, da bi občina morala več vlagati v investicije, turizem, kulturo, šport in rekreacijo, hkrati pa tekoče odhodke zadrževati na minimalni ravni.

Iz načrta razvojnih programov je videti, da ima občina plan več vlagati v boljše počutje prebivalcev, saj je v načrtu razvojnih programov veliko investicij v področje rekreacije,

kulture in izboljšanje stanja okolja, in sicer v športno-prireditveni center Senožeti, mini smučarski center Gorjuše, športno-rekreacijski center Polje, Pokljuko, izvedbo ureditvenega načrta Pod Skalco, obnovo muzejev in obnovo Bohinjskih kozolcev, ki se imenujejo »toplerji« in so bogata kulturna dediščina v Bohinju. Kot občanka Občine Bohinj upam, da se bodo načrti uresničili, da bomo posledično vsi občani občutili napredek pri oživljanju gospodarstva.

LITERATURA

- Čok, Mitja, Valentina Prevolnik in Tine Stanovnik. 1999. *Javne finance v Sloveniji*. Ljubljana: Ekonomska fakulteta.
- Grad, Franc. 1998. *Lokalna demokracija organizacija in volitve*. Ljubljana: Časopisni zavod Uradni list Republike Slovenije.
- Kaučič, Igor in Franc Grad. 2007. *Ustavna ureditev Slovenije*. Ljubljana: GV založba.
- Milunovič, Vilma. 2001. *Premoženje in učinkovito financiranje občin: Vodnik po slovenski lokalni samoupravi*. Ljubljana: Inštitut za lokalno samoupravo pri Visoki upravni šoli.
- Vlaj, Stane. 1998. *Lokalna samouprava občine in pokrajine*. Ljubljana: Fakulteta za družbene vede.
- Vlaj, Stane. 2001. *Lokalna samouprava s poudarkom na načelu subsidiarnosti*. Ljubljana: Visoka upravna šola.
- Vlaj, Stane. 2006. *Lokalna samouprava: teorija in praksa*. Ljubljana: Fakulteta za upravo.

VIRI

- Ministrstvo za finance. 2006a. *Poročilo o odhodkih in drugih izdatkih po funkcionalnih dejavnostih za leta 2005 do 2009*. [Http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/obrazec_P_P1/real_P_P1.htm](http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/obrazec_P_P1/real_P_P1.htm) (5. 12. 2010).
- Ministrstvo za finance. 2006b. *Poročilo o prihodkih in odhodkih, računu finančnih terjatev in naložb ter računu financiranja (na nivoju kontov) za leta 2005 do 2009*. [Http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/obrazec_P_P1/real_P_P1.htm](http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/obrazec_P_P1/real_P_P1.htm) (5. 12. 2010).
- Občina Bohinj. 2004. *Proračun občine Bohinj za leto 2005*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Občina Bohinj. 2005. *Proračun občine Bohinj za leto 2006*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Občina Bohinj. 2006. *Proračun občine Bohinj za leto 2007*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Občina Bohinj. 2007a. *Proračun občine Bohinj za leto 2008*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Občina Bohinj. 2008. *Proračun občine Bohinj za leto 2009*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Občina Bohinj. 2009. *Proračun občine Bohinj za leto 2010*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Občina Bohinj. 2007b. *Predstavitev občine*. [Http://obcina.bohinj.si/index.php?id=9](http://obcina.bohinj.si/index.php?id=9) (5. 10. 2009).
- Občina Bohinj. 2007c. *Statut Občine Bohinj*. [Http://obcina.bohinj.si/index.php?id=395](http://obcina.bohinj.si/index.php?id=395) (5. 10. 2009).
- Občina Bohinj. 2010. *Zaključni račun proračuna občine Bohinj za leto 2009*. Poslovni dokumenti, Občina Bohinj.
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov državnega proračuna. *Uradni list RS*, št. 112/03, 56/05, 141/06, 58/09.

Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. *Uradni list RS*, št. 57/05, 88/05, 138/05, 108/08.

Statistični urad RS. B. I. *SI-STAT podatkovni portal*. [Http://pxweb.stat.si/pxweb/dialog/statfile2.asp](http://pxweb.stat.si/pxweb/dialog/statfile2.asp) (5. 12. 2010).

Ustava RS. *Uradni list RS*, št. 33/91, 42/97, 66/00, 43/03, 68/06.

Zakon o financiranju občin (ZFO). *Uradni list RS*, št. 80/94, 45/97, 56/98, 1/99, 59/99, 61/99, 79/99, 89/99, 119/02, 40/03, 90/05, 32/06.

Zakon o financiranju občin (ZFO-1). *Uradni list RS*, št. 123/06, 101/07.

Zakon o javnih financah (ZJF). *Uradni list RS*, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02, 110/02, 127/06, 14/07, 109/08, 49/09, 38/10, 107/10, 11/11.

Zakon o lokalni samoupravi (ZLS). *Uradni list RS*, št. 72/93, 6/94, 45/94, 57/94, 14/95, 20/95, 63/95, 73/95, 9/96, 39/96, 44/96, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98, 74/98, 12/99, 16/99, 36/99, 59/99, 70/00, 94/00, 100/00, 28/01, 87/01, 16/02, 51/02, 108/03, 77/04, 72/05, 100/05, 21/06, 14/07, 60/07, 94/07, 27/08, 76/08, 100/08, 79/09, 14/10, 51/10, 84/10.

Zakon o lokalnih volitvah (ZLV). *Uradni list RS*, št. 72/93, 7/94, 33/94, 61/95, 70/95, 20/98, 51/02, 11/03, 73/03, 72/05, 100/05, 121/05, 22/06, 70/06, 46/07, 54/07, 60/07, 94/07, 45/08.

Zakon o ratifikaciji Evropske listine lokalne samouprave (MELLS). *Uradni list RS*, št. 57/96.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1A). *Uradni list RS*, št. 57/08.

Zakon o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (ZUODNO). *Uradni list RS*, št. 60/94, 69/94, 73/94, 73/95, 56/98, 67/98, 72/98, 73/98, 75/98, 28/01, 52/02, 27/06, 61/06, 108/06, 99/10, 9/11.

PRILOGE

- Priloga 1 Proračunski prihodki Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 2 Proračunski odhodki Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2010 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 3 Realizirani prihodki Občine Bohinj v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 4 Realizirani prihodki slovenskih občin v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 5 Realizirani prihodki slovenskih občin na prebivalca in realizirani prihodki Občine Bohinj na prebivalca ter indeksi v letih od 2005 do 2009
- Priloga 6 Strukturni odstotki realiziranih prihodkov slovenskih občin in prihodkov Občine Bohinj ter indeksi v letih od 2005 do 2009
- Priloga 7 Realizirani odhodki Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 8 Realizirani odhodki slovenskih občin po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 9 Realizirani odhodki slovenskih občin na prebivalca in realizirani odhodki Občine Bohinj na prebivalca po ekonomski klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009
- Priloga 10 Strukturni odstotki realiziranih odhodkov slovenskih občin in odhodkov Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009
- Priloga 11 Realizirani odhodki Občine Bohinj po funkcionalni klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 12 Realizirani odhodki slovenskih občin po funkcionalni klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti
- Priloga 13 Realizirani odhodki slovenskih občin na prebivalca in realizirani prihodki Občine Bohinj na prebivalca po funkcionalni klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009

- Priloga 14 Strukturni odstotki realiziranih odhodkov slovenskih občin in prihodkov Občine Bohinj po funkcionalni klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009
- Priloga 15 Planirani in realizirani prihodki Občine Bohinj ter izračun indeksa realizacije za leto 2009
- Priloga 16 Planirani in realizirani odhodki Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji ter izračun indeksa realizacije za leto 2009
- Priloga 17 Planiran in realiziran račun financiranja Občine Bohinj ter izračun indeksa realizacije za leto 2009

Proračunski prihodki Občine Bohinj v letih od 2005 do 2010 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih prihodkov	Prihodki v EUR (brez centov)										Letne stopnje rasti v %						Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005						Povpr. stopnja rasti v %
	Plan 2005	Plan 2006	Plan 2007	Plan 2008	Plan 2009	Plan 2010	S ₂₀₁₀	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₇	S ₂₀₁₀	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₇	S ₂₀₁₀	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₇					
SKUPAJ PRIHODKI	4.547.605	4.873.414	7.148.307	7.366.376	10.496.534	10.336.167	4,76	42,68	-2,41	39,56	-3,27	4,76	53,65	58,34	125,63	122,18	14,50						
DAVČNI PRIHODKI	2.240.340	2.300.822	4.130.645	4.246.631	4.433.094	5.060.054	0,39	74,64	-2,64	2,24	12,12	0,39	80,23	85,29	93,43	120,78	14,30						
Davki na dohodek in dobiček	1.174.403	1.206.326	2.927.236	3.027.774	3.180.985	3.767.092	0,41	136,05	-2,05	2,90	16,33	0,41	143,65	152,02	164,77	213,55	22,68						
Davki na premoženje	507.102	525.142	564.117	557.157	614.442	652.187	1,23	4,50	-6,47	8,01	4,27	1,23	8,74	7,40	18,44	25,72	2,18						
Domači davki na blago in storitve	558.834	569.354	639.292	661.700	637.667	640.775	-0,41	9,23	-1,98	-5,61	-1,29	-0,41	11,83	15,75	11,54	12,08	-0,13						
NEDAVČNI PRIHODKI	1.231.493	1.285.958	1.870.313	1.733.585	2.179.263	2.180.037	2,07	41,48	-12,23	23,12	-1,73	2,07	48,46	37,61	72,98	73,04	8,92						
Udeležba na dobičku in doh. od premoženja	323.894	345.230	512.652	508.205	523.730	521.457	4,19	44,45	-6,12	0,94	-2,19	4,19	54,72	53,38	58,06	57,38	6,88						
Takse in pristojbine	15.373	15.786	14.605	14.800	5.000	5.080	0,38	-10,00	-4,04	-66,91	-0,20	0,38	-7,13	-5,89	-68,21	-67,70	-22,13						
Denarne kazni	27.387	29.482	56.335	85.000	100.000	100.000	5,23	85,88	42,88	15,23	-1,77	5,23	101,08	203,39	256,93	256,93	25,90						
Prihodki od prodaje blaga in storitev	786.972	790.269	824.987	832.860	968.600	1.152.500	-1,84	1,55	-4,40	13,91	16,88	-1,84	2,47	3,45	20,31	43,15	4,87						
Drugi ne davčni prihodki	77.867	105.191	461.734	292.720	581.933	401.000	32,05	326,99	-39,97	94,71	-32,31	32,05	479,65	287,47	630,54	403,40	34,86						
KAPITALSKI PRIHODKI	19.404	16.483	32.549	229.500	11.500	11.500	-16,96	92,09	567,70	-95,09	-1,77	-16,96	63,97	1056,15	-42,07	-42,07	-12,48						
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	0	0	370.373	117.000	100.000	80.000	/	/	-70,09	-16,29	-21,41	/	/	/	/	/	/	/	/	/			
Prihodki od prodaje zemljišč	709	709	0	30.500	30.000	25.000	-2,25	-100,00	/	-3,66	-18,14	-2,25	-100,00	4102,76	4033,86	3344,89	/						
Prejete donacije iz domačih virov	709	709	0	30.500	30.000	25.000	-2,25	-100,00	/	-3,66	-18,14	-2,25	-100,00	4102,76	4033,86	3344,89	/						
TRANSFERNI PRIHODKI	1.055.658	1.269.442	744.427	961.660	3.742.677	2.979.576	17,55	-42,96	22,33	281,18	-21,80	17,55	-31,07	-10,95	246,56	175,90	19,58						
Transfemi prihodki iz drugih javnofin. institucij	1.051.486	1.144.349	640.104	431.660	2.549.206	1.448.545	6,38	-45,59	-36,14	478,41	-44,18	6,38	-40,49	-59,87	136,99	34,66	3,60						
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	4.173	125.188	104.323	530.000	1.193.471	1.531.031	2832,55	-18,94	381,10	120,55	26,02	2832,55	2343,79	12315,37	27857,32	35764,74	216,55						
PREJETA SREDSTVA IZ EU	0	0	0	47.500	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/				
Prejeta sredstva iz proračuna EU za strukturno politiko	0	0	0	30.000	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/				
Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU	0	0	0	7.500	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/				
Prejeta sredstva iz drugih evropskih institucij	0	0	0	10.000	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/				

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

Proračunski odhodki Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2010 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih odhodkov	Odhodki v EUR (brez centov)										Letne stopnje rasti v %										Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005										Povpr. stopnja rasti v %
	Plan 2005	Plan 2006	Plan 2007	Plan 2008	Plan 2009	Plan 2010	S _{06/05}	S _{07/06}	S _{08/07}	S _{09/08}	S _{10/09}	S _{05/05}	S _{06/06}	S _{07/07}	S _{08/08}	S _{09/09}	S _{10/10}	S _{05/05}	S _{06/06}	S _{07/07}	S _{08/08}	S _{09/09}	S _{10/10}								
SKUPAJ ODHODKI	4.904.119	5.016.796	8.017.394	8.476.555	11.368.477	10.977.529	0,00	55,46	0,12	31,36	-5,15	0,00	59,81	0,00	59,81	68,96	126,60	118,81	14,16												
TEKOČI ODHODKI	2.405.437	2.375.630	2.736.288	3.197.629	3.899.420	3.876.492	-3,46	12,04	10,66	19,44	-2,35	-3,46	11,20	-3,46	11,20	29,94	58,46	57,53	6,90												
Plače in drugi izdatki zaposlenim	536.000	578.806	665.641	713.994	803.735	842.992	5,56	11,87	1,58	10,25	3,03	5,56	21,39	5,56	21,39	30,21	46,58	53,74	6,38												
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	91.341	92.843	106.978	111.031	127.487	125.711	-0,64	12,09	-1,72	12,46	-3,14	-0,64	14,49	-0,64	14,49	18,82	36,43	34,53	3,58												
Izdatki za blago in storitve	1.728.860	1.657.670	1.910.337	2.291.772	2.753.848	2.801.689	-6,27	12,10	13,61	17,69	-0,06	-6,27	8,01	-6,27	8,01	29,58	55,71	58,41	7,02												
Plačila domačih obresti	13.353	10.015	1.252	4.332	7.000	19.500	-26,69	-87,84	227,66	58,26	173,65	-26,69	-90,83	-26,69	-90,83	-68,29	-48,76	42,75	4,81												
Rezerve	35.883	36.296	52.080	76.500	207.350	86.600	-1,12	39,58	39,10	165,47	-58,97	-1,12	41,88	-1,12	41,88	108,40	464,86	135,91	15,89												
TEKOČI TRANSFERI	1.467.789	1.551.882	1.770.967	1.798.932	1.995.840	2.115.903	3,35	11,01	-3,81	8,66	4,14	3,35	17,94	3,35	17,94	19,81	32,92	40,91	4,54												
Subvencije	296.900	300.108	142.113	131.121	153.010	153.111	-1,19	-53,94	-12,63	14,29	-1,70	-1,19	-53,21	-56,83	-49,62	-49,59	-14,88														
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	628.121	657.553	668.294	729.193	847.956	892.052	2,33	-1,13	3,33	13,90	3,34	2,33	4,00	2,33	4,00	13,48	31,96	38,83	4,23												
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	170.385	175.689	239.748	222.642	234.069	245.609	0,79	32,75	-12,06	2,97	3,07	0,79	37,55	27,73	34,29	40,91	4,54														
Drugi tekoči domači transferi	372.384	418.532	720.812	715.976	760.805	825.131	9,87	67,53	-5,94	4,08	6,54	9,87	89,22	87,95	99,71	116,60	13,93														
Tekoči transferi v tujino	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00											
INVESTICJSKI ODHODKI	730.996	844.725	3.175.840	3.224.690	5.157.878	4.743.128	12,96	265,72	-3,85	56,66	-9,67	12,96	324,69	12,96	324,69	331,22	589,73	534,27	41,24												
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	730.996	844.725	3.175.840	3.224.690	5.157.878	4.743.128	12,96	265,72	-3,85	56,66	-9,67	12,96	324,69	12,96	324,69	331,22	589,73	534,27	41,24												
INVESTICJSKI TRANSFERI	299.896	244.559	334.299	255.304	315.339	242.006	-20,29	32,97	-27,68	20,97	-24,61	-20,29	8,97	-16,78	2,79	-21,12	-6,90														
Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	129.064	129.519	156.695	194.431	244.366	173.324	-1,90	17,69	17,50	23,10	-30,33	-1,90	18,68	-1,90	18,68	47,26	85,08	31,27	3,07												
Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	170.831	115.039	177.604	60.873	70.973	68.682	-34,17	50,18	-67,54	14,19	-4,94	-34,17	1,63	-65,17	-59,39	-60,70	-19,01														

Vir: Občina Bohinj 2004-2009.

Realizirani prihodki Občine Bohinj v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih prihodkov	Prihodki Občine Bohinj v EUR (brez centov)					Letne stopnje rasti v %					Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005					Povpr. stopnja rasti v %
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	
SKUPAJ PRIHODKI	4.472.413	5.573.631	6.401.047	5.855.091	8.657.093	21,82	11,72	-13,38	44,81	21,82	39,91	27,97	89,21	14,30		
DAVČNI PRIHODKI	2.048.235	2.342.585	4.045.830	4.108.678	4.245.185	11,80	68,00	-3,83	1,20	11,80	93,09	96,09	102,60	16,27		
Davki na dohodek in dobiček	1.156.864	1.303.393	2.927.236	3.035.779	3.180.985	10,13	118,47	-1,79	2,63	10,13	147,34	156,51	168,78	24,79		
Davki na premoženje	464.071	505.400	580.257	477.792	481.290	6,46	11,68	-22,03	-1,34	6,46	22,23	0,64	1,38	-2,20		
Dodatni davki na blago in storitve	427.299	533.792	538.337	595.107	582.911	22,11	-1,90	4,68	-4,06	22,11	23,15	36,14	33,35	4,70		
Drugi davki	0	0	0	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/		
NEDAVČNI PRIHODKI	1.217.422	1.511.847	1.525.265	1.382.466	1.624.900	21,39	-1,86	-14,17	15,12	21,39	22,47	11,00	30,47	4,16		
Udeležba na dobičku in doh. od premoženja	382.949	393.645	411.749	345.241	368.721	0,48	1,75	-20,60	4,60	0,48	5,10	-11,87	-5,88	-4,00		
Takse in pristojbine	12.185	11.580	10.543	3.663	3.377	-7,10	-11,43	-67,10	-9,70	-7,10	-15,42	-70,61	-72,91	-29,68		
Denarne kazni	33.792	49.545	82.426	43.614	42.587	43,32	61,83	-49,89	-4,36	43,32	138,44	26,16	23,19	2,67		
Prihodki od prodaje blaga in storitev	691.266	826.615	797.200	858.799	907.230	16,89	-6,19	2,01	3,47	16,89	12,73	21,44	28,29	3,70		
Drugi ne davčni prihodki	97.229	230.462	223.347	131.147	302.985	131,70	-5,73	-44,39	126,27	131,70	124,55	31,85	204,61	28,75		
KAPITALSKI PRIHODKI	16.203	231.414	304.639	212.368	18.415	1296,06	28,06	-33,99	-91,51	1296,06	1737,82	1181,17	11,10	0,06		
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	16.195	19.463	10.555	9.743	8.711	17,47	-47,24	-12,59	-12,43	17,47	-36,29	-41,19	-47,42	-17,00		
Prihodki od prodaje zalog	0	0	0	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/		
Prihodki od prodaje zemljišč	8	211.951	294.084	202.624	9.704	2481169,25	34,97	-34,75	-95,31	2481169,25	3442880,13	2371976,96	113502,71	465,81		
PREJETE DONACIJE	0	0	86.379	4.454	2.165	/	/	-95,12	-52,39	/	/	/	/	/		
TRANSFERNI PRIHODKI	1.190.553	1.487.786	438.934	147.125	2.766.427	22,16	-71,30	-68,26	1741,65	22,16	-63,96	-87,92	127,14	19,64		

Vir: Ministrstvo za finance 2006b.

Realizirani prihodki slovenskih občin v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih prihodkov	Prihodki vseh slovenskih občin v EUR (brez centov)					Letne stopnje rasti v %					Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005			Povpr. stopnja rasti v %			
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₉				
Vrste proračunskih prihodkov																	
SKUPAJ PRIHODKI	1.424.939.989	1.595.137.399	1.710.495.356	1.875.187.041	2.036.559.459	9,43	4,31	3,81	6,37	9,43	17,34	28,64	39,71	5,95			
DAVČNI PRIHODKI	825.041.875	889.280.695	1.155.943.759	1.210.479.737	1.295.306.670	5,36	26,45	-0,84	4,81	5,36	36,96	43,42	53,47	8,47			
Davki na dohodek in dobiček	576.701.512	627.537.208	885.185.726	927.718.118	1.023.027.564	6,37	37,22	-0,75	8,01	6,37	50,04	57,25	73,40	11,83			
Davki na premoženje	167.243.672	189.124.027	206.420.919	214.908.610	206.973.264	10,54	6,17	-1,41	-5,67	10,54	20,65	25,61	20,97	2,21			
Domači davki na blago in storitve	81.072.915	72.273.206	64.314.717	67.832.554	65.238.813	-12,86	-13,44	-0,12	-5,80	-12,86	-22,45	-18,21	-21,34	-8,20			
Drugi davki	23.775	346.253	22.397	20.455	67.028	1323,61	-93,71	-13,51	220,95	1323,61	-7,92	-15,90	175,58	25,57			
NEDAVČNI PRIHODKI	198.073.067	219.851.831	258.166.406	308.133.784	256.167.509	8,50	14,23	13,03	-18,57	8,50	27,41	52,07	26,42	3,34			
Udeležba na dobičku in doh. od premoženja	93.846.069	98.812.434	122.620.177	121.070.573	111.504.026	2,92	20,71	-6,50	-9,80	2,92	27,72	26,11	16,14	1,17			
Takse in pristojbine	3.867.278	3.772.742	3.522.853	1.441.875	1.165.668	-4,64	-9,17	-61,24	-20,82	-4,64	-10,95	-63,55	-70,54	-28,19			
Denarne kazni	4.341.832	5.402.332	5.478.659	5.344.743	6.801.795	21,63	-1,35	-7,62	24,64	21,63	23,35	20,33	53,14	8,41			
Prihodki od prodaje blaga in storitev	7.937.579	9.966.238	10.518.284	12.731.666	11.958.377	22,73	2,66	14,62	-8,01	22,73	29,53	56,79	47,27	7,36			
Drugi nedavčni prihodki	88.080.310	101.898.085	116.026.433	167.544.927	124.737.643	13,09	10,76	36,74	-27,08	13,09	28,77	85,94	38,43	5,71			
KAPITALSKI PRIHODKI	104.286.153	150.352.244	120.073.786	105.755.161	97.124.329	40,93	-22,31	-16,60	-10,05	40,93	12,55	-0,87	-8,96	-4,80			
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	27.914.240	28.361.858	31.222.031	21.680.229	30.924.832	-0,68	7,09	-34,24	39,71	-0,68	9,34	-24,08	8,29	-0,57			
Prihodki od prodaje zalog	36.597	14.772	413.818	753	17.316	-60,54	2625,04	-99,83	2152,32	-60,54	1005,33	-97,99	-53,75	-19,60			
Prihodki od prodaje zemljišč	76.335.316	121.975.614	88.437.937	84.074.179	66.182.181	56,20	-29,47	-9,98	-22,90	56,20	13,25	7,66	-15,25	-6,48			
PREJETE DONACIJE	4.693.289	2.682.487	8.516.349	4.395.944	3.858.868	-44,13	208,83	-51,12	-14,02	-44,13	77,38	-8,44	-19,63	-7,70			
TRANSFERNI PRIHODKI	292.845.606	332.970.142	166.718.914	244.302.331	382.370.385	11,15	-51,29	38,76	53,30	11,15	-44,35	-18,45	27,64	3,59			

Vir: Ministrstvo za finance 2006b.

Realizirani prihodki slovenskih občin na prebivalca in realizirani prihodki Občine Bohinj na prebivalca ter indeksi v letih od 2005 do 2009

Vrste proračunskih prihodkov	Št. prebivalcev Republike Slovenije na 31. 12.						Št. prebivalcev Občine Bohinj na 31. 12.						Indeksi prihodki na prebivalca OB/SLO							
	1997/500		2003/358		2010/377		2025/866		2032/362		5292		5274		5294		5217		5263	
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	I 05 ORS/SLO	I 06 ORS/SLO	I 07 ORS/SLO	I 08 ORS/SLO	I 09 ORS/SLO
SKUPAJ PRIHODKI	713	796	851	926	1.002	269.263	302.453	323.101	359.438	1.645	118,48	132,73	151,85	121,25	164,15					
DAVČNI PRIHODKI	413	444	575	598	637	155.904	168.616	218.350	232.026	807	93,71	100,06	132,91	131,81	126,56					
Davki na dohodek in dobiček	289	313	440	458	503	108.976	118.987	167.205	177.826	604	75,72	78,90	125,58	127,07	120,07					
Davki na premoženje	84	94	103	106	102	31.603	35.860	38.991	41.194	91	104,74	101,51	106,75	86,33	89,80					
Domači davki na blago in storitve	41	36	32	33	32	15.320	13.704	12.149	13.002	111	198,95	280,55	317,86	340,68	345,04					
Drugi davki	0	0	0	0	0	4	66	4	4	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00					
NEDAVČNI PRIHODKI	99	110	128	152	126	37.429	41.686	48.766	59.063	309	232,01	261,21	224,36	174,22	244,95					
Udeležba na dobičku in doh. od premoženja	47	49	61	60	55	17.734	18.736	23.162	23.207	70	154,03	151,33	127,52	110,73	127,70					
Takse in pristojbine	2	2	2	1	1	731	715	665	276	1	118,93	116,59	113,65	98,65	111,88					
Denarne kazni	2	3	3	3	3	820	1.024	1.035	1.024	8	293,79	348,37	571,33	316,88	241,78					
Prihodki od prodaje blaga in storitev	4	5	5	6	6	1.500	1.890	1.987	2.440	172	3287,33	3150,58	2878,17	2619,37	2929,63					
Drugi nedavčni prihodki	44	51	58	83	61	16.644	19.321	21.917	32.115	58	41,67	85,91	73,10	30,40	93,80					
KAPITALSKI PRIHODKI	52	75	60	52	48	19.706	28.508	22.681	20.271	3	5,86	58,47	96,35	77,98	7,32					
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	14	14	16	11	15	5.275	5.378	5.898	4.156	2	21,90	26,07	12,84	17,45	10,88					
Prihodki od prodaje zalog	0	0	0	0	0	7	3	78	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00					
Prihodki od prodaje zemljišč	38	61	44	42	33	14.425	23.128	16.705	16.115	2	0,00	66,01	126,28	93,59	5,66					
PREJETE DONACIJE	2	1	4	2	2	887	509	1.609	843	0	0,00	0,00	385,17	39,34	21,67					
TRANSFERNI PRIHODKI	147	166	83	121	188	55.337	63.134	31.492	46.828	526	153,46	169,73	99,98	23,39	279,38					

Vir: Ministrstvo za finance 2006b; Statistični urad RS.

Realizirani odhodki Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih odhodkov	Odhodki Občine Bohinj v EUR (brez centov)					Letne stopnje rasti v %					Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005					Povpr. Stopnja rasti v %
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	
SKUPAJ ODHODKI	4.185.324	6.056.426	6.676.613	6.328.012	9.542.469	41,45	7,24	-10,25	47,70	41,45	55,94	47,80	122,87	19,08		
TEKOČI ODHODKI	1.915.356	2.297.300	2.892.269	2.851.552	3.757.269	17,24	22,47	-6,64	29,05	17,24	47,61	45,63	91,76	14,68		
Plače in drugi izdatki zaposlenim	432.186	518.194	588.464	647.431	726.331	17,21	10,47	4,19	9,88	17,21	33,10	46,44	64,28	10,33		
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	71.833	84.598	95.787	103.862	115.695	15,12	10,14	2,68	9,10	15,12	30,35	41,34	57,44	9,17		
Izdatki za blago in storitve	1.378.288	1.656.965	2.076.260	2.064.383	2.746.673	17,52	21,89	-5,84	30,31	17,52	47,25	46,41	94,80	15,14		
Plačila domačih obresti	5.496	2.066	712	0	6.208	-63,26	-66,47	-100,00	/	-63,26	-87,34	-100,00	10,41	/		
Rezerve	27.554	35.478	131.046	35.876	162.362	25,86	259,31	-74,08	343,26	25,86	364,91	27,28	476,01	50,98		
TEKOČI TRANSFERI	1.408.500	1.573.635	1.571.731	1.677.603	1.813.217	9,21	-2,84	1,08	5,86	9,21	9,08	16,43	25,84	3,22		
Subvencije	272.592	291.007	19.935	133.014	143.679	4,36	-93,34	531,85	5,80	4,36	-92,85	-52,30	-48,48	-17,42		
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	580.867	653.610	669.490	679.029	731.435	9,99	-0,36	-3,95	5,50	9,99	12,67	14,27	23,09	2,65		
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	152.988	189.367	175.793	200.482	225.825	21,00	-9,70	8,00	10,32	21,00	12,32	28,10	44,29	6,81		
Drugi tekoči domači transferi	402.053	439.651	706.513	665.078	712.279	6,89	56,32	-10,86	4,89	6,89	71,78	61,70	73,18	11,80		
Tekoči transferi v tujino	0	0	0	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/		
INVESTICLSKI ODHODKI	558.972	1.844.162	1.873.337	1.522.006	3.712.255	222,50	-1,18	-23,06	138,89	222,50	227,60	166,16	549,19	55,56		
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	558.972	1.844.162	1.873.337	1.522.006	3.712.255	222,50	-1,18	-23,06	138,89	222,50	227,60	166,16	549,19	55,56		
INVESTICLSKI TRANSFERI	302.495	341.329	339.276	276.852	259.727	10,30	-3,31	-22,73	-8,12	10,30	9,64	-10,54	-16,07	-6,70		
PRORAČUNSKI PRESEŽEK/ PRORAČUNSKI PRIMANJLIJAJ	287.089	-482.795	-275.566	-472.921	-885.376	/	/	/	83,36	/	/	/	-401,46	/		

Vir: Ministrstvo za finance 2006b.

Realizirani odhodki slovenskih občin po ekonomski klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih odhodkov	Odhodki vseh slovenskih občin v EUR (brez centov)										Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005						Povpr. stopnja rasti v %		
	ZR 2005		ZR 2006		ZR 2007		ZR 2008		ZR 2009		S ₂₀₀₅		S ₂₀₀₆		S ₂₀₀₇			S ₂₀₀₈	
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅		S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇
SKUPAJ ODHODKI	1.372.084.807	1.627.667.237	1.722.593.084	2.047.946.974	2.192.463.811	15,96	2,95	12,58	4,85	15,96	22,72	45,90	56,20	8,95					
TEKOČI ODHODKI	327.311.146	378.403.102	383.440.317	443.906.418	481.638.696	13,01	-1,43	9,63	6,27	13,01	14,51	32,57	43,84	6,73					
Plače in drugi izdatki zaposlenim	77.778.133	82.710.136	90.034.707	101.477.107	111.436.597	3,95	5,89	6,73	7,56	3,95	13,16	27,54	40,05	6,00					
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	12.783.930	13.653.098	14.731.047	16.440.948	18.098.100	4,40	4,96	5,69	7,82	4,40	12,64	25,71	38,39	5,70					
Izdatki za blago in storitve	218.593.059	264.363.050	250.584.359	291.920.783	318.140.160	18,22	-7,79	10,32	6,74	18,22	12,06	30,54	42,27	6,44					
Plačila domačih obresti	3.930.716	4.348.702	6.129.735	9.027.980	9.644.498	8,15	37,12	39,47	4,63	8,15	52,44	124,51	139,85	21,28					
Rezerve	14.225.309	13.328.115	21.960.470	25.039.601	24.319.340	-8,41	60,28	7,97	-4,87	-8,41	50,91	72,06	67,11	10,81					
TEKOČI TRANSFERI	528.342.207	577.664.216	613.008.227	676.523.312	726.761.151	6,88	3,23	4,51	5,22	6,88	13,42	25,17	34,46	4,90					
Subvencije	16.950.842	19.848.896	19.897.485	21.986.832	24.521.934	14,46	-2,49	4,64	9,24	14,46	14,74	26,79	41,41	6,27					
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	212.983.883	232.077.767	247.815.397	288.067.592	319.056.222	6,52	3,87	10,08	8,48	6,52	13,74	32,21	46,43	7,20					
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	57.306.679	62.886.488	66.131.775	68.050.027	71.904.410	7,27	2,30	-2,56	3,49	7,27	12,81	16,08	22,65	2,56					
Drugi tekoči domači transferi	241.069.930	262.847.548	279.144.804	298.391.870	311.269.599	6,58	3,31	1,23	2,17	6,58	13,19	21,00	26,22	3,30					
Tekoči transferi v tujino	30.873	3.518	18.766	26.990	8.986	-88,86	418,93	36,20	-67,39	-88,86	-40,58	-14,54	-71,55	-28,80					
INVESTICIJSKI ODHODKI	377.120.270	510.438.932	578.888.075	744.749.439	834.732.350	32,31	10,32	21,83	9,78	32,31	50,05	93,04	116,37	18,20					
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	377.120.270	510.438.932	578.888.075	744.749.439	834.732.350	32,31	10,32	21,83	9,78	32,31	50,05	93,04	116,37	18,20					
INVESTICIJSKI TRANSFERI	139.311.185	161.160.987	147.256.465	182.767.805	149.331.614	13,08	-11,12	17,53	-19,97	13,08	3,33	28,24	4,78	-1,39					
PRORAČUNSKI PREŠEŽEK/ PRORAČUNSKI PRIMANKLJAJ	52.855.182	-32.529.837	-12.097.728	-172.759.933	-155.904.352	/	/	/	-11,61	/	/	/	/	/	388,33	/	/	/	

Vir: Ministrstvo za finance 2006b.

Realizirani odhodki slovenskih občin na prebivalca in realizirani odhodki Občine Bohinj na prebivalca po ekonomski klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009

Vrste proračunskih odhodkov	Št. prebivalcev Republike Slovenije na 31. 12.					Št. prebivalcev Občine Bohinj na 31. 12.					Indeksi prihodki na prebivalca OB/SLO								
	1997/590	2003/358	2010/377	2025/866	2032/362	5292	5274	5294	5217	5263	I 05 ORS/SLO	I 06 ORS/SLO	I 07 ORS/SLO	I 08 ORS/SLO	I 09 ORS/SLO				
Odhodki vseh slovenskih občin na prebivalca v EUR (brez centov)	Odhodki Občine Bohinj na prebivalca v EUR (brez centov)					Odhodki Občine Bohinj na prebivalca v EUR (brez centov)													
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009				
SKUPAJ ODHODKI	687	812	850	1.008	1.079	791	1.148	1.261	1.213	1.813	115,14	141,34	148,37	120,37	168,07				
TEKOČI ODHODKI	164	189	189	218	237	362	436	546	547	714	220,89	230,61	289,06	250,25	301,24				
Plače in drugi izdatki zaposlenim	39	41	44	50	55	82	98	111	124	138	209,75	237,99	252,63	248,55	251,70				
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	6	7	7	8	9	14	16	18	20	22	212,10	235,37	258,48	246,10	246,86				
Izdaki za blago in storitve	109	132	124	144	157	260	314	392	396	522	238,01	238,08	316,28	275,49	333,39				
Plačila domačih obresti	2	2	3	4	5	1	0	0	0	1	52,78	18,04	4,44	0,00	24,85				
Rezerve	7	7	11	12	12	5	7	25	7	31	73,12	101,11	228,35	55,82	257,81				
TEKOČI TRANSFERI	264	288	303	333	358	266	298	297	322	345	100,63	103,48	98,12	96,60	96,34				
Subvencije	8	10	10	11	12	52	55	4	25	27	607,03	556,91	38,34	235,68	226,26				
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	107	116	122	142	157	110	124	126	130	139	102,95	106,98	103,38	91,83	88,53				
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	29	31	33	33	35	29	36	33	38	43	100,77	114,38	101,72	114,77	121,28				
Drugi tekoči domači transferi	121	131	138	147	153	76	83	133	127	135	62,95	63,54	96,85	86,83	88,37				
Tekoči transferi v tujino	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
INVESTICIJSKI ODHODKI	189	255	286	366	411	106	350	354	292	705	55,95	137,24	123,84	79,61	171,73				
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	189	255	286	366	411	106	350	354	292	705	55,95	137,24	123,84	79,61	171,73				
INVESTICIJSKI TRANSFERI	70	80	73	90	73	57	65	64	53	49	81,96	80,45	88,17	59,01	67,16				
PRORAČUNSKI PRESEŽEK/ PRORAČUNSKI PRIMANJLJAJ	26	-16	-6	-85	-77	54	-92	-52	-91	-108	205,03	563,77	871,66	106,64	219,30				

Vir: Ministrstvo za finance 2006b; Statistični urad RS.

Strukturni odstotki realiziranih odhodkov slovenskih občin in odhodkov Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009

Vrste proračunskih odhodkov	Strukturni odstotki vseh slovenskih občin										Strukturni odstotki občine Bohinj										Indeksi Občina Bohinj/vse občine				
	Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	Y ₁₅ %	Y ₁₆ %	Y ₁₇ %	Y ₁₈ %	Y ₁₉ %	Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	I 05 ORS/SLO	I 06 ORS/SLO	I 07 ORS/SLO	I 08 ORS/SLO	I 09 ORS/SLO					
	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100				
SKUPAJ ODHODKI	23,86	23,25	22,26	21,68	21,97	45,76	37,93	43,32	45,06	39,37	191,84	182,16	168,38	194,61	207,89	163,16	168,38	168,63	206,48	204,45	146,88				
TEKOČI ODHODKI	5,67	5,08	5,23	4,96	5,08	10,33	8,56	8,81	10,23	7,61	182,16	168,38	168,63	194,61	207,89	163,16	168,38	168,63	206,48	204,45	146,88				
Plače in drugi izdatki zaposlenim	0,93	0,84	0,86	0,80	0,83	1,72	1,40	1,43	1,64	1,21	184,21	166,52	167,76	204,45	204,45	166,52	167,76	204,45	204,45	204,45	146,88				
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	15,93	16,24	14,55	14,25	14,51	32,93	27,36	31,10	32,62	28,78	206,71	168,45	168,45	213,77	228,86	168,45	168,45	213,77	228,86	228,86	198,36				
Izdatki za blago in storitve	0,29	0,27	0,36	0,44	0,44	0,13	0,03	0,01	0,00	0,07	45,84	12,77	3,00	3,00	0,00	45,84	12,77	3,00	0,00	0,00	14,79				
Plačila domačih obresti	1,04	0,82	1,27	1,22	1,11	0,66	0,59	1,96	0,57	1,70	63,50	71,54	153,96	46,37	153,96	71,54	153,96	46,37	153,96	46,37	153,39				
Rezerve	38,51	35,49	35,59	33,03	33,15	33,65	25,98	23,54	26,51	19,00	87,40	73,21	80,25	66,15	80,25	73,21	80,25	66,15	80,25	80,25	57,32				
TEKOČI TRANSFERI	1,24	1,22	1,16	1,07	1,12	6,51	4,80	0,30	2,10	1,51	527,20	394,02	195,79	25,85	195,79	394,02	195,79	25,85	195,79	134,62	134,62				
Subvencije	15,52	14,26	14,39	14,07	14,55	13,88	10,79	10,03	10,73	7,67	89,41	75,69	80,93	68,58	95,35	75,69	80,93	68,58	95,35	72,16	72,16				
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4,18	3,86	3,84	3,32	3,28	3,66	3,13	2,63	3,17	2,37	87,52	80,93	80,93	68,58	95,35	80,93	80,93	68,58	95,35	72,16	72,16				
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	17,57	16,15	16,20	14,57	14,20	9,61	7,26	10,58	10,51	7,46	54,68	44,95	44,95	65,30	72,13	44,95	44,95	65,30	72,13	72,13	52,58				
Drugi tekoči domači transferi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
Tekoči transferi v tujino	27,49	31,36	33,61	36,37	38,07	13,36	30,45	28,06	24,05	38,90	48,59	97,10	83,49	66,14	66,14	97,10	83,49	66,14	66,14	66,14	102,18				
INVESTICIJSKI ODHODKI	27,49	31,36	33,61	36,37	38,07	13,36	30,45	28,06	24,05	38,90	48,59	97,10	83,49	66,14	66,14	97,10	83,49	66,14	66,14	66,14	102,18				
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	10,15	9,90	8,55	8,92	6,81	7,23	5,64	5,08	4,38	2,72	71,18	56,92	49,02	49,02	49,02	56,92	49,02	49,02	49,02	49,02	39,96				
INVESTICIJSKI TRANSFERI	3,85	-2,00	-0,70	-8,44	-7,11	6,86	-7,97	-4,13	-7,47	-9,28	178,07	398,87	587,69	88,59	88,59	398,87	587,69	88,59	88,59	88,59	88,59	130,48			
PRORAČUNSKI PRESEŽEK/ PRORAČUNSKI PRAMANIKLJAJ																									

Vir: Ministrstvo za finance 2006b.

Realizirani odhodki Občine Bohinj po funkcionalni klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih odhodkov	Odhodki Občine Bohinj v EUR (brez centov)					Letne stopnje rasti v %					Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005					Povpr. stopnja rasti v %
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	
SKUPAJ ODHODKI	4.185.324	6.078.626	2.892.269	2.851.552	3.757.269	41,97	-53,72	-6,64	29,05	41,97	-32,45	41,97	-32,45	-33,40	-12,25	19,08
Javna uprava	899.687	1.418.908	1.101.418	1.337.185	1.439.658	54,17	-24,49	14,97	5,45	54,17	19,67	54,17	19,67	45,29	56,42	8,99
Obramba	23.506	9.397	1.023	1.462	5.111	-60,92	-89,41	35,32	242,40	-60,92	-95,75	-60,92	-95,75	-93,92	-78,75	-33,80
Javni red in varnost	81.985	137.118	914	3.996	492	63,49	-98,35	313,97	-87,94	63,49	-98,91	63,49	-98,91	-95,24	-99,41	-73,00
Gospodarske dejavnosti	969.066	1.365.490	859.596	625.654	1.180.526	37,74	-38,76	-31,08	84,81	37,74	-13,29	37,74	-13,29	-36,89	19,08	1,80
*Turizem	349.090	353.359	94.359	101.789	101.329	-1,05	-74,02	2,15	-2,50	-1,05	-73,58	-1,05	-73,58	-71,50	-71,63	-28,86
Varstvo okolja	654.795	821.415	372.640	431.944	498.324	22,63	-55,87	9,77	12,99	22,63	-44,37	22,63	-44,37	-35,52	-25,61	-9,48
Stanovanjska dejavnost in prostorski razvoj	294.938	668.586	241.741	251.834	294.246	121,59	-64,83	-1,35	14,44	121,59	-19,88	121,59	-19,88	-16,53	-2,48	-3,14
Zdravstvo	36.521	259.256	44.978	32.968	45.888	593,91	-83,12	-30,59	36,33	593,91	20,39	593,91	20,39	-11,76	22,82	2,60
Rekreacija, kultura, neprofitne organizacije	276.703	312.573	47.226	37.659	27.081	10,42	-85,30	-24,49	-29,57	10,42	-83,32	10,42	-83,32	-86,70	-90,43	-45,79
Izobraževanje	821.795	923.978	123.129	126.242	136.456	9,91	-87,04	-2,91	5,87	9,91	-85,35	9,91	-85,35	-84,98	-83,77	-38,13
Socialna varnost	126.327	161.905	99.604	2.609	129.486	25,28	-40,16	-97,52	4761,00	25,28	-22,83	25,28	-22,83	-97,98	0,20	-2,49

Vir: Ministrstvo za finance 2006a.

Realizirani odhodki slovenskih občin po funkcionalni klasifikaciji v letih od 2005 do 2009 z letnimi stopnjami rasti, stopnjami rasti z osnovo v letu 2005 in povprečno letno stopnjo rasti

Vrste proračunskih odhodkov	Odhodki vseh slovenskih občin v EUR					Letne stopnje rasti v %					Stopnje rasti v % z osnovo v letu 2005					Povpr. stopnja rasti v %	
	(brez centov)																S ₂₀₀₅
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉	S ₂₀₀₅	S ₂₀₀₆	S ₂₀₀₇	S ₂₀₀₈	S ₂₀₀₉		
SKUPAJ ODHODKI	1.372.084.821	1.646.392.742	1.749.336.592	2.078.102.594	2.260.842.299	17,29	3,36	12,49	6,56	17,29	24,63	48,05	61,07	9,79			
Javna uprava	193.116.922	295.960.604	357.122.300	414.399.924	429.382.773	49,81	17,38	9,89	1,48	49,81	80,77	109,76	117,34	18,33			
Obramba	3.542.266	3.431.152	5.897.791	3.864.868	3.464.478	-5,31	67,21	-37,94	-12,20	-5,31	62,75	6,65	-4,39	-3,62			
Javni red in varnost	27.436.689	32.541.321	35.324.002	41.145.516	43.583.483	15,94	5,59	10,30	3,75	15,94	25,85	46,59	55,28	8,79			
Gospodarske dejavnosti	282.942.785	362.300.834	378.031.294	458.001.420	522.907.222	25,17	1,50	14,73	11,82	25,17	30,60	58,23	80,66	12,99			
*Turizem	17.849.619	21.234.761	19.843.198	26.543.282	25.252.821	16,29	-9,10	26,67	-6,82	16,29	8,67	45,36	38,29	5,68			
Varstvo okolja	113.024.933	123.786.344	150.850.487	167.963.651	207.209.290	7,06	18,54	5,44	20,83	7,06	30,47	45,27	79,21	12,76			
Stanovanjska dejavnost in prostorski razvoj	158.145.247	141.178.404	123.785.655	174.935.759	182.128.420	-12,74	-14,71	33,83	1,97	-12,74	-23,49	8,13	12,58	0,39			
Zdravstvo	17.065.076	30.068.089	25.186.424	26.101.409	16.119.956	72,24	-18,52	-1,86	-39,51	72,24	44,27	49,51	-7,66	-4,46			
Rekreacija, kultura, neprofitne organizacije	148.485.685	178.642.061	190.504.963	230.396.460	244.275.791	17,60	3,74	14,53	3,84	17,60	25,41	51,68	60,81	9,75			
Izobraževanje	352.079.555	406.308.885	410.441.654	473.609.892	484.342.438	12,81	-1,73	9,27	0,16	12,81	13,96	31,49	34,47	4,85			
Socialna varnost	76.245.664	72.175.048	72.192.022	87.683.694	102.175.627	-7,47	-2,70	15,02	14,13	-7,47	-7,45	12,42	31,00	4,26			

Vir: Ministrstvo za finance 2006a.

Realizirani odhodki slovenskih občin na prebivalca in realizirani prihodki Občine Bohinj na prebivalca po funkcionalni klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009

Vrste proračunskih odhodkov	Št. prebivalcev Republike Slovenije na 31. 12.				Št. prebivalcev Občine Bohinj na 31. 12.				Indeksi odhodki na prebivalca OB/SLO									
	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	ZR 2005	ZR 2006	ZR 2007	ZR 2008	ZR 2009	I 05 ORS/SLO	I 06 ORS/SLO	I 07 ORS/SLO	I 08 ORS/SLO	I 09 ORS/SLO			
1997590	2003358	2010377	2025866	2032362	5292	5274	5294	5217	5263									
	Odhodki vseh slovenskih občin na prebivalca v EUR (brez centov)									Odhodki Občine Bohinj na prebivalca v EUR (brez centov)								
SKUPAJ ODHODKI	687	822	870	1.026	1.112	791	1153	1265	1213	714	115,14	140,25	145,38	118,27	64,18			
Javna uprava	97	148	178	205	211	170	269	281	328	274	175,86	182,11	158,21	160,15	129,47			
Obramba	2	2	3	2	2	4	2	2	2	1	250,49	104,04	81,41	104,05	56,96			
Javni red in varnost	14	16	18	20	21	15	26	25	32	0	112,80	160,06	144,18	155,70	0,44			
Gospodarske dejavnosti	142	181	188	226	257	183	259	317	264	224	129,28	143,17	168,82	116,86	87,18			
*Turizem	9	11	10	13	12	66	67	99	79	19	738,24	632,10	1007,45	601,89	154,95			
Varstvo okolja	57	62	75	83	102	124	156	212	128	95	218,68	252,06	282,79	154,43	92,87			
Stanovajska dejavnost in prostorski razvoj	79	70	62	86	90	56	127	116	106	56	70,40	179,89	187,72	123,07	62,39			
Zdravstvo	9	15	13	13	8	7	49	23	15	9	80,78	327,52	184,66	114,95	109,93			
Rekreacija, kultura, neprofitne organizacije	74	89	95	114	120	52	59	55	60	5	70,34	66,46	57,87	52,65	4,28			
Izobraževanje	176	203	204	234	238	155	175	176	236	26	88,11	86,38	86,05	101,06	10,88			
Socijalna varnost	38	36	36	43	50	24	31	57	43	25	62,54	85,21	159,69	98,23	48,94			

Vir: Ministrstvo za finance 2006a; Statistični urad RS.

Strukturni odstotki realiziranih odhodkov slovenskih občin in prihodkov Občine Bohinj po funkcionalni klasifikaciji ter indeksi v letih od 2005 do 2009

Vrste proračunskih odhodkov	Strukturni odstotki vseh slovenskih občin					Strukturni odstotki občine Bohinj					Indeksi Občina Bohinj/vse občine				
	Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	Y ₀₅ %	Y ₀₆ %	Y ₀₇ %	Y ₀₈ %	Y ₀₉ %	I 05 ORS/SLO	I 06 ORS/SLO	I 07 ORS/SLO	I 08 ORS/SLO	I 09 ORS/SLO
SKUPAJ ODHODKI	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Javna uprava	14,07	17,98	20,41	19,94	18,99	21,50	23,34	22,22	27,00	38,32	152,73	129,85	108,83	135,41	201,7
Obramba	0,26	0,21	0,34	0,19	0,15	0,56	0,15	0,19	0,16	0,14	217,55	74,18	56,00	87,98	88,8
Javni red in varnost	2,00	1,98	2,02	1,98	1,93	1,96	2,26	2,00	2,61	0,01	97,96	114,13	99,18	131,65	0,7
Gospodarske dejavnosti	20,62	22,01	21,61	22,04	23,13	23,15	22,46	25,10	21,78	31,42	112,28	102,08	116,13	98,81	135,8
*Turizem	1,30	1,29	1,13	1,28	1,12	8,34	5,81	7,86	6,50	2,70	641,15	450,71	693,00	508,92	241,4
Varstvo okolja	8,24	7,52	8,62	8,08	9,17	15,65	13,51	16,77	10,55	13,26	189,93	179,73	194,52	130,58	144,7
Stanovanjska dejavnost in prostorski razvoj	11,53	8,58	7,08	8,42	8,06	7,05	11,00	9,14	8,76	7,83	61,14	128,27	129,13	104,06	97,2
Zdravstvo	1,24	1,83	1,44	1,26	3,33	0,87	4,27	1,83	1,22	1,22	70,16	233,53	127,02	97,19	36,7
Rekreacija, kultura, neprofitne organizacije	10,82	10,85	10,89	11,09	10,80	6,61	5,14	4,34	4,94	0,72	61,09	47,39	39,81	44,52	6,7
Izobraževanje	25,66	24,68	23,46	22,79	21,42	19,64	15,20	13,89	19,48	3,63	76,52	61,59	59,19	85,45	17,0
Socialna varnost	5,56	4,38	4,13	4,22	4,52	3,02	2,66	4,63	3,50	3,45	54,32	60,76	109,85	83,06	76,3

Vir: Ministrstvo za finance 2006a.

Planirani in realizirani prihodki Občine Bohinj ter izračun indeksa realizacije za leto 2009

Vrste proračunskih prihodkov	Prihodki v EUR (brez centov)		Indeks realizacije
	Plan 2009	Realizacija 2009	
SKUPAJ PRIHODKI	10.496.534	8.657.093	82,48
DAVČNI PRIHODKI	4.433.094	4.245.185	95,76
Davki na dohodek in dobiček	3.180.985	3.180.985	100,00
Davki na premoženje	614.442	481.290	78,33
Domači davki na blago in storitve	637.667	582.911	91,41
NEDAVČNI PRIHODKI	2.179.263	1.624.900	74,56
Udeležba na dobičku in doh. od premoženja	523.730	368.721	70,40
Takse in pristojbine	5.000	3.377	67,55
Denarne kazni	100.000	42.587	42,59
Drugi nedavčni prihodki	581.933	302.985	52,07
KAPITALSKI PRIHODKI	111.500	18.415	16,52
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	11.500	8.711	75,75
Prihodki od prodaje zemljišč	100.000	9.704	9,70
PREJETE DONACIJE	30.000	2.165	7,22
TRANSFERNI PRIHODKI	3.742.677	2.766.427	73,92

Vir: Občina Bohinj 2008; Občina Bohinj 2010.

Planirani in realizirani odhodki Občine Bohinj po ekonomski klasifikaciji ter izračun indeksa realizacije za leto 2009

Vrste proračunskih odhodkov	Odhodki v EUR (brez centov)		Indeks realizacije
	Plan 2009	Realizacija 2009	
SKUPAJ ODHODKI	11.368.477	9.542.469	83,94
TEKOČI ODHODKI	3.899.420	3.757.269	96,35
Plače in drugi izdatki zaposlenim	803.735	726.331	90,37
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	127.487	115.695	90,75
Izdatki za blago in storitve	2.753.848	2.746.673	99,74
Plačila domačih obresti	7.000	6.208	88,68
Rezerve	207.350	162.362	78,30
TEKOČI TRANSFERI	1.995.840	1.813.217	90,85
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	847.956	731.435	86,26
Transferi neprifitnim organizacijam in ustanovam	234.069	225.825	96,48
Dругi tekoči domači transferi	760.805	712.279	93,62
INVESTICIJSKI ODHODKI	5.157.878	3.712.255	71,97
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	5.157.878	3.712.255	71,97
INVESTICIJSKI TRANSFERI	315.339	259.727	82,36
PRORAČUNSKI PRESEŽEK/PRORAČUNSKI PRIMANJLIJAJ	-871.943	-885.376	101,54

Vir: Občina Bohinj 2008; Občina Bohinj 2010.

Planiran in realiziran račun financiranja Občine Bohinj ter izračun indeksa realizacije za leto 2009

Račun financiranja	V EUR (brez centov)		Indeks realizacije
	Plan 2009	Realizacija 2009	
ZADOLŽEVANJE	900.000	900.000	100
Domače zadolževanje	900.000	900.000	100,00
ODPLAČILA DOLGA	0	0	0,00
Odplačila domačega dolga	0	0	0,00
POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SRESTEV NA RAČUNIH	55.376	47.226	85,28
NETO ZADOLŽEVANJE	900.000	900.000	100,00
NETO FINANCIRANJE	871.943	885.376	101,54

Vir: Občina Bohinj 2010; Občina Bohinj 2010.